

Uchwała Nr 029/g257/K/III/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 15 marca 2023 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 w zw. z art. 91 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Przechlewo o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Przechlewo kredytu w wysokości 5.060.000,00 zł,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

uznaje, że gmina Przechlewo posiada możliwość spłaty kredytu w wysokości 5.060.000,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 7 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynął wniosek w którym Wójt Gminy Przechlewo zwrócił się z prośbą o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę Przechlewo kredytu długoterminowego w wysokości 5.060.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający tut. Izby uznał, że Wójt Gminy Przechlewo podejmując działania związane z zaciągnięciem ww. kredytu działa na podstawie uchwały nr 448/LXVI/2023 Rady Gminy Przechlewo z dnia 28 lutego 2023 r. w sprawie: zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego dla Gminy Przechlewo oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Na mocy powyższej uchwały postanowiono zaciągnąć w 2023 r. kredyt długoterminowy maksymalnie w wysokości 5.060.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. W powyższej uchwale postanowiono także, że spłata kredytu będzie dokonywana z dochodów własnych budżetu gminy Przechlewo pochodzących z podatku od nieruchomości od osób prawnych i fizycznych, począwszy od 2024 r. i nie dłużej niż do 2033 r., zaś spłata odsetek od przedmiotowego kredytu nastąpi z dochodów własnych budżetu gminy Przechlewo pochodzących z podatku od nieruchomości, od osób prawnych i fizycznych, w okresie od 2023 r. do czasu spłaty kredytu, nie dłużej niż do 2033 r.

Według informacji zawartej we wniosku gminy, spłatę kredytu planuje się w następujących terminach i kwotach:

- 1) 30.03.2024 – 10.000,00 zł,
- 2) 30.03.2025 – 10.000,00 zł,
- 3) 30.03.2026 – 10.000,00 zł,

- 4) 30.03.2027 – 10.000,00 zł,
- 5) 30.03.2028 – 10.000,00 zł,
- 6) 30.03.2029 – 300.000,00 zł,
- 7) 30.03.2030 – 200.000,00 zł,
- 8) 30.03.2031 – 1.500.000,00 zł,
- 9) 30.03.2032 – 1.500.000,00 zł,
- 10) 30.03.2033 – 1.510.000,00 zł.

Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel własny *in blanco* wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tutejszej Izby Skład Orzekający ustalił, że planowany do zaciągnięcia kredyt został ujęty w przychodach budżetu w uchwale nr 420/LXII/2022 Rady Gminy Przechlewo z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Przechlewo na rok 2023, jako przychód budżetu w 2023 r., a jego spłaty zostały uwzględnione w wieloletniej prognozie finansowej jako rozchody budżetu w latach 2024-2033 co wynika z uchwały nr 419/LXII/2022 Rady Gminy Przechlewo z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przechlewo na lata 2023 – 2033 zmienionej uchwałą Nr 432/LXIII/2023 Rady Gminy Przechlewo z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przechlewo na lata 2023 – 2033.

Po dokonaniu analizy sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2022 roku, Skład Orzekający stwierdził, że na gminie Przechlewo na dzień 31 grudnia 2022 r. ciążyły zobowiązania w łącznej wysokości 12.554.356,00 zł.

W związku z powyższym po zaciągnięciu przez gminę Przechlewo wnioskowanego kredytu w wysokości 5.060.000,00 zł oraz po dokonaniu spłat rat już zaciągniętych zobowiązań, kwota długu na koniec 2023 roku będzie wynosiła 16.254.356,00 zł, co stanowi 37,92% planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający stwierdza, że planowane roczne wskaźniki spłaty zadłużenia w kolejnych latach będą wynosiły:

- w roku 2023 – 9,49%,
- w roku 2024 – 9,18%,
- w roku 2025 – 8,04%,
- w roku 2026 – 9,35%,
- w roku 2027 – 7,55%,
- w roku 2028 – 6,00%,
- w roku 2029 – 5,36%,
- w roku 2030 – 5,99%,
- w roku 2031 – 5,70%,
- w roku 2032 – 5,65%,
- w roku 2033 – 5,16%.

Biorąc pod uwagę ciężące na gminie Przechlewo zobowiązania, po uzyskaniu w roku 2023 wnioskowanego kredytu, opierając się na podjętej przez Radę Gminy wieloletniej prognozie finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dopuszczalne limity spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, będą wynosiły:

- w roku 2023 – 18,93%,

- w roku 2024 – 16,26%,
- w roku 2025 – 15,19%,
- w roku 2026 – 13,54%,
- w roku 2027 – 13,03%,
- w roku 2028 – 12,27%,
- w roku 2029 – 11,37%,
- w roku 2030 – 11,34%,
- w roku 2031 – 13,04%,
- w roku 2032 – 12,29%,
- w roku 2033 – 11,77%.

Porównując wielkość przewidywanych zobowiązań gminy Przechlewo w latach: 2023 – 2033 z możliwością wynikającą z art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający uznał, że spełniony zostanie indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym w szczególności fakt spełnienia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), w ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania niniejszej opinii, zaciągnięcie wnioskowanego kredytu długoterminowego nie zagraża realizacji zadań publicznych przez gminę Przechlewo w roku budżetowym 2023 i w latach następnych, zaś analiza przedstawionych danych pozwala na wydanie opinii, że gmina spełnia wymogi formalnoprawne określające możliwość spłaty ww. zobowiązania w zaplanowanym okresie.

Skład Orzekający zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową gminy Przechlewo. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa gminy może ulec zmianie, dlatego Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność optymalnego zarządzania długiem gminy, gdyż zaciągane zobowiązania i ich spłata nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Mając powyższe na uwadze, postanowiono, jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego