



Gmina
Aleksandrów Kujawski

Aleksandrów Kujawski, dnia 14.07.2020 r.

ZP.271.15.2020.EW

Zapytanie nr 1

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), wobec zapytania jakie wpłynęło do Zamawiającego w dniu 08.07.2020 r., w zakresie postępowania prowadzonego pod nr ZP.271.15.2020.EW pn. „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski”, Zamawiający przedstawia następujące wyjaśnienia:

Na podstawie art. 38 Ustawy Prawo zamówień publicznych zwracam się z prośbą o udzielenie odpowiedzi na n/w pytanie dotyczące prowadzonego przetargu nieograniczonego na „Odbieranie i zagospodarowania odpadów komunalnych właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski”

Pytanie 1:

W OPZ rozdz. III, pkt. 7 Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do świadczenia usług zgodnie z obowiązującym w gminie „Regulaminem utrzymania czystości i porządku.....”, a więc również według ustalonych w regulaminie częstotliwości. W §11 regulaminu częstotliwość odbioru poszczególnych frakcji odpadów określa się wyrażeniem „nie rzadziej niż raz na...”. Zamawiający nie sprecyzował w OPZ częstotliwości odbioru poszczególnych frakcji odpadów. Z zestawienia przewidywanych ilości worków niezbędnych do wykonania zamówienia można jedynie wnioskować, że odpady typu: szkło, papier, tworzywa sztuczne i metale będą odbierane 1 raz w miesiącu, odpady typu: zmieszane oraz bioodpady 1 raz na 2 tygodnie w budynkach jednorodzinnych, a w budynkach wielolokalowych 1 raz na 2 tygodnie w okresie zimowym i 1 raz na tydzień w okresie letnim.

Posługiwanie się określeniem „nie rzadziej niż raz na...”, oznacza że Zamawiający może żądać od Wykonawcy dokonywania odbioru odpadów z częstotliwością większą niż raz na dany okres.

Prosimy o jasne sprecyzowanie częstotliwości odbioru poszczególnych rodzajów odpadów, gdyż jest to jeden z głównych czynników kształtujących cenę oferty.

Odpowiedź: W § 11 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski wskazane są pojęcia nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie, co oznacza, że Zamawiający wyznacza minimalną częstotliwość odbioru danej frakcji odpadów dla potrzeb zamówienia publicznego raz na 14 dni; nie rzadziej niż raz na tydzień, co oznacza, że Zamawiający wyznacza minimalną częstotliwość odbioru danej frakcji odpadów dla potrzeb zamówienia publicznego raz na 7 dni i nie rzadziej niż raz na miesiąc, co oznacza, że minimalna częstotliwość odbioru odpadów komunalnych musi być zachowana raz na miesiąc.

Pytanie 2:

W OPZ rozdz. III, pkt. 24,b) Zamawiający zobowiązuje Wykonawcę do powiadamiania Zamawiającego o „przypadkach braku kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne przez właścicieli nieruchomości, którzy zadeklarowali kompostowanie bioodpadów w kompostownikach przydomowych”.

Jak rozumie powyższy zapis Zamawiający? Wykonawca nie ma możliwości i prawa do sprawdzania, czy właściciel nieruchomości posiada na swym terenie kompostownik i czy go eksploatuje. Wykonawca może jedynie stwierdzić, czy właściciel prawidłowo segreguje odpady, a więc np. czy przekazywanych przez mieszkańca odpadach znajdują się bioodpady.

Odpowiedź: W OPZ Rozdział III pkt 24 pkt b) wskazane jest zobowiązanie nałożone na Wykonawcę, które oznacza, że w przypadku, gdy właściciel nieruchomości mimo zgłoszenia kompostowania w kompostowniku wystawia do odbioru odpady biodegradowalne. Jeśli właściciel nieruchomości korzystający ze zniżki wystawiałby odpady bio do odbioru przez firmę oznaczałoby to, że nie kompostuje ich we własnym zakresie i o takich przypadkach Zamawiający wnosi, aby Wykonawca powiadamiał Zamawiającego. W zamiarze tego zapisu nie jest przewidziana kontrola wykonawcy na terenie nieruchomości.

Pytanie 3:

W OPZ rozdz. III, pkt 31 Zamawiający informuje, że Wykonawca podczas odbioru odpadów będzie stosował zasadę „worek za worek”, czyli ile właściciel nieruchomości wystawił danego koloru worków z odpadami w dniu odbioru odpadów, tyle otrzyma danego koloru worków pustych.

Z praktyki wiemy, że odpady są udostępniane przez mieszkańców w różnego rodzaju workach na zasadzie, „aby było w czym” mimo, że regulamin zobowiązuje mieszkańca do stosowania worków o odpowiedniej pojemności i kolorze.

Pytanie 3a) Czy w tej sytuacji Wykonawca ma odebrać odpady pozostawiając np. w miejsce 2 toreb/reklamówek/itp opakowań z odpadami posiadających łącznie pojemność jednego prawidłowego worka 2 puste worki czy nie odebrać odpadów w ogóle ze względu na to że nie spełniają przyjętych w regulaminie zasad? Proponujemy aby odbierać takie opakowania jeżeli są prawidłowo oznakowane rodzajem odpadów i pozostawiać zamiennie taką ilość worków aby ich pojemność odpowiadała mniej więcej pojemności worków z odpadami pozostawionymi przez mieszkańca. Jest to powszechnie stosowana praktyka.

Odpowiedź: Należy pozostawiać zamiennie taką ilość worków, aby ich pojemność odpowiadała pojemności worków z odpadami wystawianymi przez właścicieli nieruchomości. Zgodnie z OPZ rozdz. III pkt 8 w sytuacji gdy odpady są gromadzone w pojemnikach niespełniających minimalnych wymagań Regulaminu, Wykonawca obowiązany jest do ich odebrania oraz powiadomienia Zamawiającego o zaistniałej sytuacji.

Pytanie 3b) Co w sytuacji gdy mieszkaniec wystawił odpady w postaci skoszonej trawy bądź żywopłotu. Z praktyki wiemy, że przy niektórych większych posesjach jest do odbioru w danym dniu 10,20 a nawet więcej worków z tego typu odpadami (rekord 38 worków). Może określić, że „worek za worek” ale max ilość worków przekazanych mieszkańcowi wynosi np. 5?

Odpowiedź: W OPZ nie określamy maksymalnej ilości worków za worek wystawionych odpadów. Zasada ile właściciel nieruchomości wystawił danego koloru worków z odpadami w dniu odbioru odpadów tyle otrzyma danego koloru worków pustych musi zostać zachowana bez względu na ilość wystawianych odpadów. Przyjęte rozwiązanie znajduje swoje potwierdzenie w § 6 ust. 2 regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Aleksandrów Kujawski (uchwała Rady Gminy Nr XX/156/20 z dnia 15 maja 2020r.).

Pytanie 4:

W OPZ rozdz. III, pkt 37 proponujemy dopisać po słowie „poziomu” słowo „składowania” gdyż zapis w dotychczasowej formie nie jest czytelny.

Odpowiedź: OPZ rozdz. III pkt 37 otrzymuje brzmienie: Wykonawca ma obowiązek w trakcie obowiązywania umowy nie przekraczać dopuszczalnego poziomu składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. (W OPZ rozdz. III pkt. 37 poprawiono na czerwono).

Pytanie 5:

W OPZ rozdz. III, pkt 34, ppkt1) proponujemy wykreślić słowa „do Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych (takie instalacje już nie funkcjonują – dawniej RIPOK) i zastąpić je słowami „do instalacji komunalnych”.

Odpowiedź: OPZ rozdz. III pkt. 34 ppkt 1) otrzymuje brzmienie: przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do instalacji komunalnych, w tym o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. (W OPZ rozdz. III pkt. 34 ppkt 1) poprawiono na czerwono).

Pytanie 6:

OPZ rozdz. III, pkt 39. Proponujemy wykreślenie całego punktu i zastąpienie go jednym zdaniem o treści: „Wykonawca w ramach realizacji niniejszej usługi będzie sporządzał roczne sprawozdania w terminie do 31.01 roku następnego po roku sprawozdawczym i przekazywał je Zamawiającemu za pomocą bazy BDO, co jest zgodne z obowiązującymi od 1 stycznia 2020r. przepisami.

Odpowiedź: OPZ rozdz. III, pkt 39 otrzymuje brzmienie: Wykonawca w ramach realizacji niniejszej usługi będzie sporządzał roczne sprawozdania w terminie do 31.01 roku następnego po roku sprawozdawczym

i przekazywał je Zamawiającemu za pomocą bazy BDO w sposób zgodny z wymaganiami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w tym zakresie. (W OPZ rozdz. III pkt. 39 poprawiono na czerwono).

Pytanie 7:

OPZ rozdz. III, pkt 41. Proponujemy wykreślenie tego punktu. Wgląd do kart przekazania odpadów odbywa się za pomocą systemu BDO.

Odpowiedź: Zamawiający przychyła się do prośby i wykreśla z OPZ rozdz. III pkt 41. (W OPZ rozdz. III pkt. 41 wykreślono na czerwono).

Pytanie 8:

Czym Zamawiający kierował się określając wysokość kary umownej, o której mowa w §12 ust 2 pkt 2) umowy na 0,05 % wynagrodzenia, o którym mowa w §8 umowy czyli wynagrodzenia za całość przedmiotu umowy? W poprzednich latach wysokość tej kary wynosiła 0,05% i była już na poziomie znacznie przewyższającym wartość wykonywanej w danej nieruchomości usługi ale dotyczyła 0,05% wynagrodzenia miesięcznego. Przy założeniu że Wykonawca z jakiejś przyczyny jednorazowo odbierze odpady komunalne z każdej nieruchomości gminy z jednodniowym opóźnieniem (niezgodnie z harmonogramem) będzie zmuszony zapłacić karę w wysokości kilkudziesięciokrotne przewyższającej wartość miesięcznego wynagrodzenia, tj. $0,05\% \times 3.242$ (liczba nieruchomości) = **162,1%** wartości wynagrodzenia obliczonego za 16 miesięcy trwania umowy, a więc kilka milionów złotych. W tej sytuacji korzystniejsze dla Wykonawcy jest zapłacenie kary za odstąpienie od umowy, której wysokość ustalono na poziomie 10% (a nie 162,1%).

Jeżeli nawet podobna sytuacja będzie mieć miejsce przy karach w wysokości 0,05% miesięcznego wynagrodzenia to wysokość kary wyniesie $0,05\% \times 3.242 = 162,1\%$, a więc również przekraczającą miesięczne wynagrodzenie.

Należy przy tym pamiętać, że miesięczne wynagrodzenie jakie otrzymuje Wykonawca jest zapłatą za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z każdej nieruchomości obsługiwanej nie raz (jak podano w w/w przykładach), a nawet kilka razy w miesiącu.

Wydaje się uzasadnionym, aby wysokość tej kary wynosiła maks. 0,02% miesięcznego wynagrodzenia.

Odpowiedź: Za zwłokę w wykonaniu w terminie któregośkolwiek z obowiązków wynikających z umowy czyli np. niezgodność z harmonogramem czy częstotliwością odbioru odpadów komunalnych, kara umowna w wysokości 0,05 % wynagrodzenia umownego w § 8 ust. 1 umowy dotyczy za każdy dzień zwłoki, a nie za każdą nieruchomość. Ponadto wysokość przedmiotowej kary umownej stanowi iloczyn 0,05% i wynagrodzenia całości umowy czyli kwoty z § 8 ust. 1 umowy.

z up. WÓJTA
mgr Arkadiusz Świątkowski
Sekretarz Gminy

