

Uchwała Nr SO-11/0957/93/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rawicz
na lata 2023-2034.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Rawicz projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rawicz na lata 2023-2032

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2034 Gminy Rawicz został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. w wersji elektronicznej, w systemie zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego BeSTi@, zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2022 r. (ze zmianami), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rawicz na lata 2022-2032 (ze zmianami), projektem uchwały budżetowej na 2023 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem przedkładanym Izbie sporządzonym wg stanu na dzień 31.12.2021 r. i 30.09.2022 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2023 roku wynosić będzie 41.190.229,00 zł.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w roku 2023 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Od roku budżetowego 2022 Gmina Rawicz korzysta z możliwości obliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w oparciu o średnią siedmioletnią (Zarządzenie Nr 936/2021 z dnia 6 grudnia 2021 r.).
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2023 - 2034 w porównaniu z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2022-2032 w zakresie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” (uchwała nr LVI/601/22 z dnia 23 listopada 2022 r. – ostatnia zmiana dokonana przed wydaniem opinii) wykazała rozbieżności w odniesieniu do niektórych przedsięwzięć (poz. 1.3.2.1; 1.3.2.2; 1.3.2.3; 1.3.2.4; 1.3.2.5; 1.3.2.7; 1.3.2.8; 1.3.2.9; 1.3.2.10; 1.3.2.11; 1.3.2.12; 1.3.2.14; 1.3.2.15; 1.3.2.16; 1.3.2.17) w zakresie okresu realizacji, łącznych nakładów finansowych czy limitu wydatków w poszczególnych latach. Ponadto wprowadzono nowe zadania pn.:
 - a) „Budowa strzelnicy sportowo-kulowej - Poprawa infrastruktury technicznej” (poz. 1.3.2.19) okres realizacji 2019-2025,
 - b) „Budowa budynków socjalnych w Dębnie Polskim” (poz. 1.3.2.20) okres realizacji 2023-2027,
 - c) „Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w Gminie Rawicz – etap II – Poprawa efektywności energetycznej budynków oraz zmniejszenie ilości emisji CO₂” (poz. 1.3.2.21) okres realizacji 2022-2027,
 - d) „Budowa systemu monitoringu wizyjnego miasta Rawicz – Poprawa bezpieczeństwa” (poz. 1.3.2.22) okres realizacji 2018-2024.Burmistrz w objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej nie zawarł wyjaśnień odnośnie ww. rozbieżności.
2. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w poz. 1.3.1.4 wykazano zadanie pn. „Usługa oświetlania na terenie administracyjnym przez Gminę Rawicz (umowa Nr 628/ENEA Oświetlenie /OP/UI/2018 z dn. 30.11.2018 r.)”, dla którego okres realizacji wyznaczono na lata 2019-2023; łączne

nakłady finansowe określono w kwocie 3.959.671,07 zł a limit wydatków w roku 2023 wynosi 875.907,81 zł.

W objaśnieniach przyjętych wartości Burmistrz poinformował, że: *„Na kwotę długu gminy składają się zobowiązania z tytułu kredytów komercyjnych oraz z tytułu umowy na modernizację oświetlenia w Gminie Rawicz zawartej z ENEA SA w roku 2018. Spłata kredytów dokonuje się poprzez rozchody budżetu, natomiast spłata zobowiązań wobec ENEA SA dokonuje się z wydatków budżetu. Na 2023 rok plan rozchodów wynosi 2 mln zł, a spłata długu z wydatków ma wynieść 841.112,56 zł”.*

Z kolei, w załączniku Nr 1 do projektu WPF w poz. 10.7 „Wydatki zmniejszające dług” i w poz. 10.7.2 „Spłata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego kredyt, pożyczka” w roku 2023 określono wydatki w kwocie 841.112,56 zł.

Rozbieżności w zakresie wykazanych kwot w załączniku Nr 1 (poz. 10.7 i poz. 10.7.2) i w załączniku Nr 2 (poz. 1.3.1.4) nie zostały wyjaśnione w „Objaśnieniach przyjętych wartości” dołączonych do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.