

Uchwała SO-20/0952/237/2022  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu  
Gminy Mieleszyn  
na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,  
Członkowie: Karol Chyra,  
Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Mieleszyn projekcie uchwały budżetowej Gminy Mieleszyn na 2023 rok wyraża

opinię pozytywną  
z uwagą zawartą w pkt II.12 uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta Gminy Mieleszyn w dniu 15 listopada 2022 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.
  1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXX/180/10 Rady Gminy Mieleszyn z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
  2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych.
- II. Analiza projektu budżetu:
  1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 zostały ustalone:
    - a) dochody w kwocie 19.815.116,00 zł, w tym:
      - dochody bieżące w kwocie 17.555.116,00 zł,
      - dochody majątkowe w kwocie 2.260.000,00 zł,
    - b) wydatki w kwocie 20.777.098,80 zł, w tym:
      - wydatki bieżące w kwocie 17.128.401,00 zł,
      - wydatki majątkowe w kwocie 3.648.697,79 zł.
  2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
  3. W projekcie uchwały wskazano, że deficyt budżetu w roku 2023 w wysokości 961.982,80 zł zostanie sfinansowany „przychodami z tytułu wolnych środków z 2021 roku o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych”.
  4. W projekcie uchwały zaplanowano:

- 1) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 500.000,00 zł;
  - 2) przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 1.400.000,00 zł
- oraz rozchody na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 938.017,20 zł.

Oceniając możliwość zaangażowania kwoty 1.400.000,00 zł wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w budżecie roku 2023 Skład Orzekający ustalił na podstawie sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2022 r., że Gmina w roku 2022 dysponuje wolnymi środkami w kwocie 1.572.334,73 zł, które nie zostały zaangażowane w budżecie roku 2022, stąd Gmina może je zaangażować w takiej wysokości w budżecie roku 2023.

5. Określono prawidłowo limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych. Określono również limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 6 - wskazano kwotę 176.659,21 zł; w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w poz. 6.1 „Kwota długu, którego planowana kwota dokona się z wydatków” wskazano kwotę 119.574,85 zł.
6. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, subwencji oświatowej i wyrównawczej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. W projekcie budżetu określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy, z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych.
8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. M.in. upoważniono organ wykonawczy na podstawie art. 111 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.) do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej oraz zmian w planie wydatków związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu.  
Skład Orzekający wskazuje na konieczność przywołania ww. przepisu w podstawie prawnej uchwały budżetowej.
9. Określono kwotę, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania.
10. Zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 52.000,00 zł (§ 0480) i wydatki nimi finansowane (przeznaczone się na wydatki, na realizację zadań określonych: (1) w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i (2) w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.  
Projekt uchwały budżetowej nie zawiera planu dochodów w dz. 756 – „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdz. 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw” w § 0270 – „Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” (wg sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów za III. kw. 2022 r. dochody wykonane na dzień 30 września 2022 r. stanowią kwotę 24.286,21 zł – jest to wartość wszystkich dochodów otrzymanych z ww. tytułu, jakie Gmina Mieleszyn otrzyma w roku 2022).  
W postanowieniach uchwały, względnie w załącznikach do niej, winny zostać wyodrębnione ww. dochody i wydatki nimi finansowane, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach

publicznych (przepis stanowi, iż: „W planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw”).

11. Określono dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.) w wysokości 12.000,00 zł i wydatki nimi finansowane.
12. Zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 1.480.000,00 zł (rozd. 90002 § 0490) oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.480.000,00 zł (rozd. 90002).

Ponadto Skład Orzekający zauważył, iż w załączniku Nr 11 do projektu uchwały pn. „Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o których mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – art. 6r oraz finansowanie nimi wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi” w części dotyczącej wydatków w dz. 900 rozdz. 90002 wynika, że zaplanowano:

- § 4010 w kwocie 52.000,00 zł,
- § 4040 w kwocie 4.200,00 zł,
- § 4110 w kwocie 9.660,00 zł,
- § 4120 w kwocie 1.380,00 zł.

Natomiast z zał. Nr 2 pn. „Wydatki” wynika, że wydatki w dz. 900 rozdz. 90002 zaplanowano:

- § 4010 w kwocie 48.645,00 zł,
- § 4040 w kwocie 4.093,00 zł,
- § 4110 w kwocie 9.068,00 zł,
- § 4120 w kwocie 1.292,00 zł.

Powyższe stanowi podstawę do sformułowania uwagi przez Skład Orzekający.

13. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
14. Wyodrębniono wydatki w ramach funduszu sołectkiego i określono przedsięwzięcia do realizacji.
15. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.