

Uchwała Nr S.O.VII.4261.2.2022
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 31 stycznia 2022 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Biecz.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Krystyna Imioło
Członkowie: Patrycja Krupa-Różańska
Katarzyna Augustynowicz-Skruch

po zapoznaniu się z przedłożoną uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwałą budżetową Gminy Biecz na 2022 rok

p o s t a n o w i ł

pozytywnie - z uwagami zaopiniować prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Biecz.

UZASADNIENIE

W dniu 3 stycznia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła uchwała Nr XLVII/342/2021 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biecz. W dniu 10 stycznia 2022 r. wpłynęła uchwała budżetowa Gminy Biecz na rok 2022 Nr XLVII/341/2021.

Prognoza kwoty długu Gminy Biecz, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej określa kwotę długu na koniec każdego roku objętego prognozą, aż do całkowitej spłaty zadłużenia, tj. do 2032 roku, co jest zgodne z przepisem art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 305, z późn. zm.) – dalej ufp. Uwzględniając zaciągnięcie długu w 2022 r. w wysokości 4.934.760,00 zł, na koniec 2022 r. dług Gminy Biecz wyniesie 16.463.415,00 zł. Prognoza zakłada zaciągnięcie długu także w 2023 r. w wysokości 1.953.900,00 zł. Łączne koszty obsługi długu wg prognozy opiewają na kwotę 4.760.000,00 zł.

Biorąc pod uwagę wielkości wynikające z wieloletniej prognozy finansowej, przy uwzględnieniu objaśnień wartości w niej przyjętych, planowana kwota długu w poszczególnych latach została wyliczona prawidłowo. Skład Orzekający wskazuje na konieczność wprowadzenia korekty w zakresie rozchodów 2021 r. oraz kwoty długu na koniec 2021 r., co jest konsekwencją uchwały Rady Miejskiej w Bieczu Nr XLVII/339/2021 z 30.12.2021 r., gdzie zmniejszono rozchody 2021 r. o 200.000,00 zł.

Z porównania uchwały budżetowej na 2022 r. i wieloletniej prognozy finansowej wynika, że poszczególne wielkości dotyczące roku 2022, głównie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne, co jest wymagane na podstawie art. 229 ufp.

Zależność między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ust. 1 ufp jest spełniona we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Zgodnie ze wskazanym przepisem, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Na podstawie art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927), w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ufp, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp. Mimo spełnienia wskazanej zależności dotyczącej dochodów bieżących i wydatków bieżących, uwagę Składu Orzekającego zwraca nadwyżka operacyjna w roku 2022 w wysokości 21.328,75 zł, podczas gdy w kolejnych latach planuje się kilkumilionowe nadwyżki operacyjne. Nadwyżka operacyjna jest ważnym miernikiem oceny możliwości spłaty długu, stąd ważne jest, by wielkości budżetów w poszczególnych latach były realizowane na poziomie zaplanowanych.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wpływa przede wszystkim ocena relacji z art. 243 ufp, ograniczającej wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych. Wartości wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biecz wskazują, iż wymogi wynikające z przywołanego wyżej przepisu zostaną zachowane.

Przy założeniu, że realizacja budżetu Gminy Biecz w latach, na które sporządzono wieloletnią prognozę finansową będzie przebiegać zgodnie z prognozą, wymogi ustawowe dotyczące zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 242 i 243 ufp zostaną spełnione.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 2176 z późn. zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Krystyna Imioło