

UCHWAŁA NR S.O.VII.420.4.2022
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 10 maja 2022 roku



w sprawie: opinii o możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego w 2022 r. przez Gminę Biecz.

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn.zm.) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn.zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodnicząca - Krystyna Imioło
Członkowie - Patrycja Krupa-Różańska
- Katarzyna Augustynowicz-Skruch

postanowił wydać

opinię p o z y t y w n ą - z zastrzeżeniami

o możliwości spłaty w latach 2022 – 2032 kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Biecz w 2022 r. w wysokości 4.934.760,00 zł.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 5 maja 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął wniosek Burmistrza Biecza, znak: FB.3051.1.1.2022 z dnia 5 maja 2022 r. (omyłkowo wskazano rok 2021) o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego w 2022 roku w kwocie 4.934.760,00 zł (słownie złotych: cztery miliony dziewięćset trzydzieści cztery tysiące siedemset sześćdziesiąt).

Podstawę wydania niniejszej opinii stanowiły dane i informacje wynikające z:

- 1) wniosku wraz z załącznikami,
- 2) uchwały Rady Miejskiej w Bieczu Nr XLVII/341/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r. – Budżet Gminy Biecz na 2022 rok i uchwał zmieniających podjętych w 2022 r.,
- 3) Uchwały Rady Miejskiej w Bieczu Nr LII/367/2022 z dnia 29 kwietnia 2022 r. zmieniającej wieloletnią prognozę finansową Gminy Biecz,
- 4) Uchwały Rady Miejskiej w Bieczu Nr LII/368/2022 z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- 5) Sprawozdań Rb z wykonania budżetu Gminy Biecz za okres I kwartału 2022 r.

Kredyt w wysokości 4.934.760,00 zł przeznaczony na sfinansowanie planowanego w 2022 r. deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych został zaplanowany w przychodach budżetu Gminy Biecz na 2022 rok. Ustalono również limit zaciąganych zobowiązań do kwoty zaplanowanego kredytu. Spłata kredytu przewidziana jest w latach 2022 – 2032, co uwzględnia wieloletnia prognoza finansowa Gminy Biecz. Objasnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wskazują, że również koszty obsługi nowego długu zostały uwzględnione w prognozie. Skład Orzekający zauważa, że wydatki na

obsługę zadłużenia nie uległy zmianie w uchwale Nr LII/367/2022 z dnia 29 kwietnia 2022 r. zmieniającej wieloletnią prognozę finansową Gminy Biecz w stosunku do przewidywanych w uchwale Nr XLVII/342/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r. Biorąc pod uwagę zmiany stóp oprocentowania tytułów dłużnych, niezbędnym jest dokonanie analizy umów i w oparciu o aktualną stawkę WIBOR weryfikację wydatków w tym zakresie.

Prognozowane zadłużenie Gminy Biecz na koniec roku 2022 wyniesie 39.834.898,00 zł. Wg ostatniego sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, łączne zadłużenie na koniec I kwartału 2022 r. wynosiło 37.829.013,00 zł. Wieloletnia prognoza finansowa zakłada dodatkowo zaciągnięcie długu w 2023 r. w wysokości 4.953.900,00 zł. W pozostałych latach nie planuje się zaciągania długu. Ostatecznie dług zostanie spłacony w 2031 r.

Na opinię o możliwości spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego wpływa przede wszystkim ocena relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczającej wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych. Na podstawie danych prognostycznych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej, we wszystkich latach objętych tym dokumentem relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, dotycząca spłaty długu Gminy Biecz, od spełnienia której uzależniona jest możliwość uchwalania budżetu zostaje zachowana.

Istotnym parametrem określającym możliwości spłaty długu Gminy jest także tzw. wynik operacyjny, czyli różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi. W 2022 r. w budżecie Gminy Biecz zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości 2.957.186,31 zł. W kolejnych latach wynik operacyjny jest dodatni i kształtuje się na poziomie od 3.090.000,00 zł do 13.710.000,00 zł.

Należy mieć na uwadze, że niedoszacowania wielkości budżetu 2022 r., w tym głównie wydatków w zakresie kosztów obsługi długu (co zwiększy deficyt operacyjny), oraz nieosiągnięcie w kolejnych latach nadwyżek operacyjnych w kwotach prognozowanych może doprowadzić do trudności w zachowaniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zwraca się uwagę na konieczność utrzymania dyscypliny w realizacji budżetów poszczególnych lat, zwłaszcza w kontekście osiągania tzw. wyniku operacyjnego. Niezbędna jest bieżąca analiza sytuacji finansowej Gminy, zważywszy także na rosnące zadłużenie, a wraz z nim koszty obsługi długu. Należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne dotyczące spłaty długu ale także konieczność zachowania płynności finansowej, zapewniającej realizację obowiązkowych zadań Gminy. Skład Orzekający sugeruje rozważenie ewentualnej rezygnacji z niektórych zadań inwestycyjnych, być może niekoniecznych w ramach zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej.

W związku z tym, że kredyt którego opinia dotyczy został zaplanowany już w uchwale budżetowej na 2022 rok przyjętej w dniu 30 grudnia 2021 r., uwzględniając zamieszczone wyżej uwagi, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Krystyna Imioło*