

271.1.17.2023

WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na usługi o wartości zamówienia przekraczającej progi unijne, którego przedmiotem jest **„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Złotniki Kujawskie”**.

W związku ze złożonym przez Wykonawcę wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ, Zamawiający – Gmina Złotniki Kujawskie, działając na podstawie art. 284 ust. 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz.1605 ze zm.), dalej jako „ustawa Pzp”, udziela odpowiedzi na niżej wymienione pytania:

1. Zgodnie z art. 112 ustawy pzp „Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności”. Tymczasem Zamawiający w rozdziale VII w pkt 4 pod lit. c SWZ ustanowił warunek techniczny i zawodowy jako konieczność spełnienia wymagań w zakresie elektromobilności, pomimo, że warunek ten nie jest proporcjonalny do przedmiotu zamówienia. Omawiając zasadę proporcjonalności, dostrzeżenia wymaga, iż w wyroku z dnia 6 grudnia 2016 r., KIO 2180/16 Krajowa Izba Odwoławcza odwołała się do orzecznictwa TSUE wskazując, że proporcjonalność polega na określeniu przez zamawiającego wyłącznie takich wymagań, które są konieczne do osiągnięcia zakładanego celu. Proporcjonalność warunku udziału w postępowaniu należy rozumieć jako opisanie warunku na poziomie, który jest usprawiedliwiony dbałością o jakość i rzetelność wykonania przedmiotu zamówienia, nie zaś wprowadzanie nieuzasadnionego z punktu widzenia wykonywania przyszłej umowy ograniczenia w dostępie do udziału w postępowaniu. Mając na uwadze, że warunek dot. udziału pojazdów napędzanych na prąd elektryczny lub gaz ziemny nie obowiązuje przez cały czas trwania umowy, uczynienie obowiązku w tym zakresie jest nadmierne i nieproporcjonalne. Oczywiście Zamawiający jako gospodarz postępowania określa warunki zamówienia, w których może określić jakimi pojazdami usługa ma być realizowana – jednak warunki zamówienia, to nie jest to samo co warunki udziału w postępowaniu. Oczywiście jest, że ustalenie takich warunków udziału ma wpływ na ograniczenie konkurencji – żaden wykonawca w celu spełnienia warunków udziału nie zakupi pojazdów, natomiast jeżeli wykonawca uzyska zamówienie, to zakup takiego pojazdu jest ekonomicznie uzasadniony i w kalkulowany w cenę realizacji kontraktu.

Wyjaśnienie:

Zamawiający informuje, że zgodnie z rozdziałem VII pkt 4 lit. c SWZ „Zamawiający zleci wykonywanie zadania objętego niniejszym postępowaniem Wykonawcy, którego

udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów użytkowanych przy wykonywaniu tego zadania (zamówienia publicznego) wynosić będzie od dnia 1 lutego 2024r. co najmniej 10%...”. Oznacza to, że na moment składania oferty Wykonawca nie ma obowiązku posiadania pojazdów elektrycznych lub napędzanych gazem ziemnym. Składając załącznik nr 12 do SWZ „Oświadczenie o elektromobilności” Wykonawca deklaruje, że w okresie obowiązywania umowy będzie dysponował odpowiednim potencjałem technicznym, a nie że dysponuje nim w momencie składania oferty.

Zamawiający informuje również, że w załączniku nr 8 „Wykaz sprzętu” w przypadku zaznaczenia, że Wykonawca będzie dysponował danym pojazdem, nie jest wymagane wpisywanie numeru rejestracyjnego. Po podpisaniu umowy Wykonawca będzie zobowiązany do uzupełnienia numerów rejestracyjnych.

2. Proszę o wskazanie jak Wykonawca będzie zobowiązany dokumentować rzeczywiste (faktyczne) wykorzystanie ww. pojazdów spełniających warunek elektromobilności na etapie realizacji umowy? Czy tylko w formie oświadczeń o spełnieniu tego obowiązku składanych na żądanie Zamawiającego (§4 ust. 5 projektu umowy)? Jak często trzeba będzie wykorzystywać do realizacji zadania ww. pojazdy (1x w tyg., 1 x w miesiącu ...)? W jakim stopniu pojazdy miałyby być wykorzystywane przy wykonywaniu zamówienia i w jaki sposób będzie weryfikowane rzeczywiste (faktyczne) ich wykorzystanie?

Wyjaśnienie:

Wykonawca zobowiązuje się w czasie realizacji umowy do przekazania na każde żądanie Zamawiającego, pisemnego oświadczenia (załącznik nr 12 do SWZ) o spełnieniu obowiązku wykorzystania pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym na wymaganym poziomie. Zamawiający nie określa jak często ani w jakim stopniu należy wykorzystywać ww. pojazdy ponieważ zależy to od rodzaju odpadów, do którego odbioru będzie przystosowany dany pojazd. Wykonawca realizując przedmiot zamówienia zobowiązany jest przedstawić jakie pojazdy spełniają warunki o elektromobilności. Weryfikacja odbywać się będzie poprzez analizę raportu z ważenia odpadów oraz poprzez weryfikację zapisów monitoringu i GPS.

3. Proszę o wyjaśnienie treści formularza cenowego (zał. nr 1 do formularza ofertowego) w zakresie punktów od 1f do 1j, a także 2j, gdzie Zamawiający wskazał prognozowaną ilość odpadów jako wartość 0,000Mg. Czy w przypadku wartości zerowej Wykonawca zobowiązany jest podać cenę za odbiór i zagospodarowanie tych odpadów? Czy Zamawiający przewiduje, że w trakcie realizacji umowy Wykonawca będzie zobowiązany do odbioru tych odpadów wg ceny podanej w formularzu? Jeśli taki odbiór miałby wystąpić to prosimy o sprecyzowanie na jakich warunkach i w jakiej formie taki odbiór ma być wykonany?

Wyjaśnienie:

Wykonawca nie jest zobowiązany do podania ceny za odbiór i zagospodarowanie odpadów podanych w punktach od 1f do 1j i punkcie 2j. Kody odpadów podane w punktach 1f do 1j dotyczą objazdowej zbiórki odpadów wielogabarytowych która nie jest przewidziana w trakcie trwania umowy. Kod odpadu wskazany w punkcie 2j mianowicie 17 01 07 (Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06)

również nie jest odbierany z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, odpady takie odbierane są kodami 17 01 01 oraz 17 09 04 .

4.Czy w rodzajach odpadów zbieranych selektywnie, odbieranych bezpośrednio od mieszkańców Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany kodu 150106 (zmieszane odpady opakowaniowe) na kod 150102 (opakowania z tworzyw sztucznych)?

Wyjaśnienie:

Zamawiający wskazując kody odpadów opiera się na obowiązkach wynikających z ustawy. Art. 3 pkt 2 podpunkt 5 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jasno wskazuje, iż Zamawiający ma zapewnić selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady. Zamawiający nie dopuszcza zmiany kodu 15 01 06 (zmieszane odpady opakowaniowe) na 15 01 02 (opakowania z tworzyw sztucznych).

5.Czy Zamawiający przewiduje (dopuszcza) możliwość zamiany (na koszt Wykonawcy) kontenerów o poj. 30m³, 9m³ ustawionych na PSZOK na inne pojemności np. KP-7, KP-18?

Wyjaśnienie:

Zamawiający podając kontenery w SWZ w rozdziale III pkt. 4 do odbioru odpadów z PSZOK wskazał, iż Wykonawca będzie zobowiązany do podstawienia jedynie kontenera KP-7 na gruz budowlany, pozostałe kontenery są własnością Gminy. Zamawiający nie przewiduje zmiany wskazanych kontenerów.

6.Czy Zamawiający przewiduje (dopuszcza) możliwość zmiany (na koszt Wykonawcy) kontenerów 10 000 na kontenery KP-7?

Wyjaśnienie:

Zamawiający wskazując pojemności kontenerów dostosował je do przewidywanej ilości odpadów oraz wielkości powierzchni na której mają zostać ustawione. Zamawiający nie przewiduje zmiany wielkości kontenerów.

7. Zamawiający jako jeden z warunków udziału w postępowaniu wskazał min. pojazd z zamontowanym urządzeniem dźwigowym (np. HDS). Prosimy o sprecyzowanie, czy może to być pojazd typu hakowiec przystosowany do odbioru kontenerów np. KP-7?

Wyjaśnienie:

Pojazd do odbioru odpadów z PSZOK musi być przystosowany do odbioru kontenerów typu KP-7 tzw. „bramowiec” przystosowany do załadunku, przewozu i rozładunku kontenerów zamkniętych i otwartych oraz kontenerów o pojemności 30m³ typu „hakowiec” przystosowany do załadunku, przewozu i rozładunku kontenerów otwartych.

8. Zamawiający w § 5 ust. 7 wzoru umowy podał: „Wykonawca zobowiązuje się na żądanie Zamawiającego do zwiększenia lub zmniejszenia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych ze wskazanych przez Zamawiającego miejsc oraz odbioru odpadów ze zmienionych i nowych miejsc ich gromadzenia bez prawa do zmiany wysokości należnego Wykonawcy wynagrodzenia wskazanego w § 10 niniejszej Umowy. Wprowadzenie zmian w Harmonogramie, o których mowa wymaga formy pisemnej. Zmiana Harmonogramu nie stanowi potrzeby sporządzania aneksu do Umowy” – w związku z powyższym proszę o wskazanie granic, minimalnej wielkości przedmiotu zamówienia zgodnie z art. 433 pkt 4 ustawy pzp.

Wyjaśnienie:

Częstotliwość odbiorów odpadów została podana w załączniku nr 7 do SWZ (Rozdział IV. Sposób i częstotliwość odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości). Zamawiający informuje, że zwiększenie lub zmniejszenie częstotliwości odbioru odpadów komunalnych nastąpi tylko w sytuacji zmiany art 6r pkt. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

9. Wnoszę o wykreślenie postanowień § 5 ust. 9 wzoru umowy, jako niemożliwego do spełnienia. Wykonawca związany jest kontraktami na mocy których zobowiązany jest do zachowania w poufności informacji, które stanowią tzw. tajemnicę handlową. Ujawnienie takich danych jest równoznaczne z obowiązkiem zapłaty wysokiej kary umownej, dlatego Wykonawca może ujawnić Zamawiającemu tylko te dane, które nie będą narażały Wykonawcy na jakąkolwiek odpowiedzialność.

Wyjaśnienie:

Zamawiający pozostawia niezmienny zapis w § 5 ust. 9 wzoru umowy i informuje, że nie będzie żądał od Wykonawcy przedstawienia danych, które stanowią tajemnicę handlową.

10. Wnoszę o wykreślenie postanowień § 8 ust. 3 wzoru umowy jako rażąco niekorzystnego dla Wykonawcy, wobec jednoznacznego określenia jakie sytuacje konkretnie stanowią wadliwe wykonanie usługi lub wykonanie niezgodne z postanowieniami umowy. Użyte w tym miejscu umowy postanowienia są zbyt ogólne i pozostawiają dowolność w interpretacji. Innymi słowy wobec braku jednoznacznego wskazania sytuacji jaka stanowi wg Zamawiającego wadliwe wykonanie usługi nie można w sposób konkretny ustalić, że postawa faktyczna do zlecenia wykonania zastępczego zaistniała.

Wyjaśnienie:

Zamawiający informuje że postanowienia § 8 ust. 3 wzoru umowy pozostają bez zmian. Wykonawca zobowiązany jest do całościowego wykonania przedmiotu zamówienia. Wadliwe wykonanie usługi lub wykonanie jej niezgodne z postanowieniami umowy dotyczy niewykonania przedmiotu zamówienia, który został bardzo szczegółowo opisany w SWZ i załącznikach do SWZ (m.in. załącznik nr 7 Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia oraz załącznik nr 6 projekt umowy).

11. Wykonawca zwraca się z prośbą o zmniejszenie kar umownych:

- a) nie odebranie bez uzasadnienia odpadów komunalnych zmieszanych i zbieranych selektywnie w terminie określonym w Harmonogramie ustalonym z Zamawiającym , od którego mają być odbierane odpady za każdy dzień zwłoki – w wysokości **500 zł**,
- b) zaprzestanie wykonywania usług przez okres dłuższy niż 3 dni robocze bez uzasadnienia w wysokości **500 zł** za każdy stwierdzony przypadek,
- f) wykonania przedmiotu Umowy przy użyciu pojazdów nie spełniających wymogów technicznych opisanych w załączniku nr 2 do niniejszej umowy lub ilości innej niż wskazana w załączniku nr 1 do niniejszej umowy w wysokości **500 zł** za każdy dzień używania pojazdów nie spełniających wymogów.

Wyjaśnienie:

Zamawiający informuje, że kary jakie zostały uwzględnione w projekcie umowy będącym załącznikiem numer 6 do SWZ pozostają bez zmiany.

12. Paragraf 4. Umowy

Zamawiający w SWZ wymaga aby udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie użytkowanych pojazdów przy wykonywaniu zamówienia wynosił co najmniej 10%, zgodnie z ustawą z dnia 11 stycznia 2018r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych a w zapisach umowy 7 %, prosimy o ujednoczenie zapisu na 7 procent.

Wyjaśnienie:

Zamawiający ujednotwili zapisy pomiędzy SWZ i załącznikiem nr 6 Projekt umowy i wymaga aby udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie użytkowanych pojazdów przy wykonywaniu zamówienia wynosił co najmniej 10%.

Wobec powyższego §4 ust. 4 umowy otrzymuje brzmienie:

4. Wykonawca oświadcza, iż od dnia 01 maja 2023r. udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie użytkowanych pojazdów przy wykonywaniu zamówienia, będzie wynosił co najmniej 10%, zgodnie z art. 68a w zw. z art. 68b ustawy z dnia 11 stycznia 2018r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych i ewentualnych jej zmianach. W przypadku zmiany ustawy w zakresie terminu zapewnienia udziału pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym, wymagania w zakresie elektromobilności określone w umowie stosuje się z uwzględnieniem zmian ustawy.

13. Prosimy o sprecyzowanie zapisów Paragraf 6 umowy

1. Wykonawca zobowiązany jest do osiągnięcia ~~na obszarze objętym przedmiotem w stosunku do odebranych przez Wykonawcę odpadów komunalnych w ramach~~ niniejszej Umowy poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych obliczanych na podstawie wzoru określonego w Rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska a dnia 3 sierpnia 2021r. w sprawie sposobu obliczenia poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z 2021r. poz. 1530)

2. Wykonawca zobowiązany jest do osiągnięcia ~~na obszarze objętym przedmiotem~~ w **stosunku do odebranych przez Wykonawcę odpadów komunalnych w ramach** niniejszej Umowy poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, obliczonych na podstawie wzoru określonego w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412).

3. Weryfikacja wykonania przez Wykonawcę obowiązku opisanego w ust. 1 – 2 dokonana zostanie przez Zamawiającego na podstawie sprawozdań, o których mowa w § 14 ust. 1 niniejszej Umowy. Zdaniem Wykonawcy powinno być o których mowa w § 14 ust. 2 – tu jest bowiem odwołanie do sprawozdawania o którym mowa w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w ust. 1 mowa jest o sprawozdaniach miesięcznych

Wyjaśnienie:

Zamawiający informuję, iż wprowadził zmiany w treści umowy w paragrafie 6, który otrzymał następujące brzmienie:

1. Wykonawca zobowiązany jest do osiągnięcia w stosunku do odebranych przez Wykonawcę odpadów komunalnych w ramach niniejszej Umowy poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych obliczanych na podstawie wzoru określonego w Rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska a dnia 3 sierpnia 2021r. w sprawie sposobu obliczenia poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z 2021r. poz. 1530)

2. Wykonawca zobowiązany jest do osiągnięcia w stosunku do odebranych przez Wykonawcę odpadów komunalnych w ramach niniejszej Umowy poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, obliczonych na podstawie wzoru określonego w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412).

3. Weryfikacja wykonania przez Wykonawcę obowiązku opisanego w ust. 1 – 2 dokonana zostanie przez Zamawiającego na podstawie sprawozdań, o których mowa w § 14 ust. 2 niniejszej Umowy.

Zamawiający informuje, że pytanie oraz odpowiedź na nie stają się integralną częścią specyfikacji warunków zamówienia i będą wiążące przy składaniu ofert.

WÓT GMINY
Złotniki Kujawskie
mgr Witold Cybulski