

ZADANIE INWESTYCYJNE DOFINANSOWANE Z RZĄDOWEGO FUNDUSZU POLSKI ŁĄD:
PROGRAM INWESTYCJI STRATEGICZNYCH

IP.271.14.2023

Niebylec, dnia 10.10.2023 r.

WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym na realizację zadania pn. „**Montaż instalacji fotowoltaicznych na budynkach użyteczności publicznej Gminy Niebylec**”

Na podstawie art. 284 ust. 6 w związku z ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pzp”, Zamawiający - Gmina Niebylec reprezentowana przez Wójta Gminy Niebylec udostępnia treść zapytań wraz z wyjaśnieniami treści SWZ, jak poniżej:

Pytanie nr 1:

Zwracamy się o zmiany zapisów w SWZ w pkt. 8. Informacja o warunkach udziału w postępowaniu w szczególności:

8.4. Na podstawie art. 112 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp Zamawiający określa następujące warunki udziału w postępowaniu dotyczące sytuacji ekonomicznej lub finansowej: a) Wykonawca musi posiadać ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia na sumę gwarancyjną nie mniejszą niż 1 500 000,00 PLN; b) Wykonawca musi posiadać środki finansowe lub zdolność kredytową w wysokości nie mniejszej niż 3 000 000,00 PLN.

Zawarte w Specyfikacji Warunków Zamówienia zapisy dotyczące wymagań w zakresie sytuacji ekonomicznej lub finansowej są wygórowane i w sposób znaczący ograniczają konkurencyjność.

W myśl art. 112 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu w sposób umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa, zaprezentowaną między innymi w wyroku KIO z 27.08.2019 r. sygn. KIO 1568/19, nadmierne ograniczenie dostępu do zamówienia w przypadku, gdy brak ku temu rzeczowego uzasadnienia, stanowiło będzie naruszenie ustawy PZP.

Przejawem naruszenia zasad uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców jest określenie warunków udziału w postępowaniu w sposób nadmierny, nieadekwatny do przedmiotu zamówienia oraz sposobu jego realizacji. Skutkiem naruszenia powyższych zasad będzie nieuzasadnione ograniczenie konkurencji prowadzące do wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia wykonawców posiadających zdolność do wykonania zamówienia, co w konsekwencji będzie miało przełożenie na wyższy poziom cen proponowanych w ofertach. Tymczasem stosowanie do art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane przez jednostki sektora finansów publicznych w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Wobec powyższego, określenie przez zamawiającego warunków udziału w postępowaniu w sposób nadmierny, nie tylko stanowi naruszenie zasad uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców, ale może skutkować wydatkowaniem środków publicznych z pogwałceniem zasady oszczędności określonej w ustawie o finansach publicznych.

Z uwagi na obecnie panującą sytuację ekonomiczną związaną z trwającą wojną, wiele z firm które posiadają zdolności do należytego wykonania zamówienia, nie uzyska zdolności finansowej z banków, które w sposób znaczący zaostrzyły system udzielania zdolności kredytowej.

Wnosimy o zmianę przez Zamawiającego wymogu posiadania przez Wykonawcę zdolności finansowej lub kredytowej w wysokości nie mniejszej niż 3 000 000,00 PLN do wysokości nie mniejszej niż 1 000 000,00 PLN. Proponujemy także zastąpienie powyższych wymagań posiadaniem przez Wykonawcę polisy OC opiewającej na kwotę równą wartości kontraktu.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający podtrzymuje warunek udziału w postępowaniu dotyczący sytuacji ekonomicznej lub finansowej, dotyczący posiadania środków finansowych lub zdolności kredytowej w wysokości nie mniejszej niż 3 000 000,00 PLN.

Zamawiający wskazuje, że zadanie stanowiące przedmiot zamówienia realizowane jest przy współfinansowaniu ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład i podlega finansowaniu zgodnie z warunkami wypłat dofinansowania z Programu, wskazanymi w Promesie NR Edycja2/2021/4467/PolskiLad. Zgodnie z zapisami ww. Promesy oraz projektu umowy, stanowiącego Załącznik nr 9 do SWZ, Wykonawcy przekazana zostanie zaliczka (stanowiąca zarazem wkład własny Zamawiającego) w kwocie odpowiadającej 5% wynagrodzenia, natomiast pozostałe należne Wykonawcy inwestycji wynagrodzenie wypłacone zostanie w całości po zakończeniu realizacji Inwestycji i jej odbiorze końcowym przez Zamawiającego.

Zważywszy, że szacowana wartość zamówienia w wartościach brutto ustalona została na kwotę 3 500 000,00 PLN, prognozowana na jej podstawie zaliczka, jaką Zamawiający będzie mógł wypłacić jednorazowo Wykonawcy na poczet realizacji zadania, wyniesie do 175 000,00 PLN, natomiast pozostałą część kosztów zadania w prognozowanej kwocie 3 325 000,00 PLN Wykonawca otrzyma po zakończeniu zadania. Oznacza to konieczność zapewnienia finansowania wszelkich kosztów inwestycji przez Wykonawcę inwestycji w części niepokrytej udziałem własnym Zamawiającego przez cały okres realizacji inwestycji, tj. do czasu odbioru inwestycji przez Zamawiającego i otrzymania wypłaty z Promesy. Pomijając spodziewany zysk Wykonawcy, w dalszym ciągu stwierdzić należy, że w świetle powyższego, konieczność wykazania przez Wykonawcę, że posiada środki finansowe lub zdolność kredytową w wysokości nie mniejszej niż 3 000 000,00 PLN jest jak najbardziej zasadna i adekwatna do szacunkowej wartości przedmiotu zamówienia.

Pytanie nr 2:

Zwracamy się o zmiany zapisów w SWZ w pkt. 8. Informacja o warunkach udziału w postępowaniu w szczególności:

8.5. Na podstawie art. 112 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp Zamawiający określa następujące warunki udziału w postępowaniu dotyczące zdolności technicznej lub zawodowej:

a) Wykonawca musi wykazać, że w okresie ostatnich 5 lat, licząc od dnia, w którym upływa termin składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy –w tym okresie, wykonał należycie roboty budowlane obejmujące swoim zakresem montaż co najmniej 3 instalacji fotowoltaicznych o mocy co najmniej 40,0 kWp każda wraz z magazynami energii o pojemności co najmniej 20 kWh każdy;

b) Wykonawca musi wykazać, że dysponuje lub będzie dysponował osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, tj. w szczególności:

-osobą posiadającą uprawnienia budowlane do kierowania robotami w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych bez ograniczeń, lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane, które zostały wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów, która pełnić będzie funkcję kierownika robót i która w okresie ostatnich 5 lat, licząc od dnia, w którym upływa termin składania ofert, kierowała robotami obejmującymi swoim zakresem montaż co najmniej 3 instalacji fotowoltaicznych o mocy co najmniej 40,0 kWp każda wraz z magazynami energii o pojemności co najmniej 20 kWh każdy;

Montaż magazynów energii jest stosunkowo nową dziedziną. Z uwagi na wysoki koszt magazynu energii Inwestorzy ograniczają ich zakup do minimum, co przekłada się na małą ilość ich montażu.

Proponowana zmian pozwoli na przystąpienie do złożenia oferty większej liczbie Wykonawców z jednoczesnym zachowaniem wysokich wymagań w zakresie doświadczenia, co z pewnością przełoży się na korzyści dla Zamawiającego. Zwracamy się o przychylnie rozpatrzenie naszej prośby.

Zwracamy się o wprowadzenie poniższych zmian:

8.5. Na podstawie art. 112 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp Zamawiający określa następujące warunki udziału w postępowaniu dotyczące zdolności technicznej lub zawodowej:

a) Wykonawca musi wykazać, że w okresie ostatnich 5 lat, licząc od dnia, w którym upływa termin składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy –w tym okresie, wykonał należycie roboty budowlane obejmujące swoim zakresem montaż co najmniej 3 instalacji fotowoltaicznych o mocy co najmniej 25,0 kWp każda wraz z magazynami energii o pojemności co najmniej 10 kWh każdy;

b) Wykonawca musi wykazać, że dysponuje lub będzie dysponował osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, tj. w szczególności:

-osobą posiadającą uprawnienia budowlane do kierowania robotami w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych bez ograniczeń, lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane, które zostały wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów, która pełnić będzie funkcję kierownika robót i która w okresie ostatnich 5 lat, licząc od dnia, w którym upływa termin składania ofert, kierowała robotami obejmującymi swoim zakresem montaż co najmniej 1 instalacji fotowoltaicznych o mocy co najmniej 25,0 kWp każda wraz z magazynami energii o pojemności co najmniej 10 kWh każdy;

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający podtrzymuje warunki udziału w postępowaniu dotyczące zdolności technicznej lub zawodowej.

Zamawiający zwraca uwagę, że przedmiotem zamówienia jest zaprojektowanie i wykonanie ponad 30 instalacji fotowoltaicznych na 24 obiektach, z czego kilka instalacji zbudowanych zostanie z paneli o łącznej mocy 40 kWp, natomiast niemal połowa instalacji wyposażona zostanie dodatkowo w banki energii o pojemności wynoszącej nawet do 80 kWh. Postawiony przez Zamawiającego warunek dotyczący zdolności technicznej lub zawodowej nie jest więc w żaden sposób zawyżony względem zakresu zamówienia, a w interesie Zamawiającego pozostaje jednak, aby w postępowaniu uczestniczyli Wykonawcy posiadający stosowne doświadczenie zarówno w zakresie projektowania, jak i wykonawstwa instalacji o parametrach porównywalnych z zamawianymi, dające minimalną gwarancję prawidłowego wykonania przedmiotu umowy.

Zamawiający informuje, że zapytania wraz z wyjaśnieniami treści Specyfikacji Warunków Zamówienia stają się jej integralną częścią i będą wiążące przy składaniu ofert.

Z poważaniem

Wójt Gminy Niebylec
mgr Zbigniew Korab