

Gmina Przystajń
ul. Częstochowska 5
42-141 Przystajń

RI-KR.271.3.2024

O F E R E N C I

Informacja o pytaniach do SWZ/OPZ i udzielonych odpowiedziach

Dotyczy: Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Przystajń

Zamawiający informuje, że w terminie określonym zgodnie z art. 284 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. poz. 2019 ze zm.) – dalej: ustawa Pzp, wykonawcy zwrócili się do zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ/OPZ.

1. Prosimy o wskazanie faktycznej ilości punktów odbioru. W dokumentacji znajdują się informacje dotyczące ilości pojemników co nie jest tożsame z ilością punktów odbioru.

Odpowiedź: Na dzień 19.04.2024 r. wykazanych jest 1641 punktów odbioru dla nieruchomości zamieszkałych oraz 286 punktów odbioru nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych. Ilość tych punktów może ulegać zmianie w trakcie realizacji zamówienia.

2. Prosimy o przesłanie ilości odebranych odpadów od nieruchomości zamieszkałych i rekreacyjnych oraz PSZOK za rok 2023.

Odpowiedź: Ilość odpadów za 2023 zgodnie z przesłanymi rocznymi sprawozdaniami podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości w części dot. umowy z gminą:

sprzed nieruchomości:

- odpady niesegregowane (zmieszane) - 929,82 Mg
- tworzywa sztuczne - 92,5 Mg
- papier - 32,42 Mg
- szkło - 107,51 Mg
- popiół - 263,2 Mg
- odpady wielkogabarytowe - 33,26 Mg
- bioodpady - 81,3 Mg

Z PSZOK-u:

- odpady wielkogabarytowe - 41,61 Mg
- bioodpady - 44,26 Mg
- odpady budowlane pod kodem 17 01 07 - 33,82 Mg
- odpadowa papa - 11,94 Mg
- wełna mineralna - 0,72 Mg
- odpady niebezpieczne pod kodem 20 01 28 - 2,507 Mg
- zużyte leki - 0,333 Mg

3. Zwracamy się z prośbą o dokonanie modyfikacji zapisów OPZ, poprzez wykreślenie pkt 18.4, który nakłada na Wykonawcę obowiązek uzyskania określonych procentowo poziomów recyklingu lub przygotowania do ponownego użycia, stosownie dla poszczególnych frakcji:

a) dla odebranych odpadów frakcji tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe – co najmniej 65% wagi ilości odpadu,

b) dla odebranych odpadów frakcji papier - co najmniej 65% wagi ilości odpadu,

- c) dla odebranych odpadów frakcji metale - co najmniej 90% wagi ilości odpadu,
- d) dla odebranych odpadów frakcji szkło - co najmniej 85% wagi ilości odpadu,
- e) dla odebranych odpadów frakcji bioodpady – wykazanie wytworzenia „produktu” zapewniającego możliwość uwzględnienia w „masie odpadów recyklingowych” w ilości co najmniej 30 % wagowo odebranego odpadu,
- f) dla odebranych odpadów frakcji popiół z gospodarstw domowych – wykazanie wytworzenia „produktu” lub zagospodarowanie w inny sposób zapewniający możliwość uwzględnienia w „masie odpadów recyklingowych” w ilości co najmniej 65 % wagowo odebranego odpadu
- g) dla odebranych odpadów frakcji meble i inne odpady wielkogabarytowe – wysortowanie odpadów dających możliwość uwzględnienia ich w „masie odpadów recyklingowych” w łącznej ilości co najmniej 30 % wagowo odebranego odpadu

Traktując w/w zapisy jako obligatoryjne, Zamawiający narusza następujące przepisy: art. 99 ust. 1 i 2 Pzp oraz art. 433 pkt 2 i 3 Pzp w zw. z art. 431 Pzp oraz art.58 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2022 r.,poz. 1360 z późn. zm.) w zw. z art. 3531 kc w zw. z art. 387 §1 kc poprzez nałożenie na wykonawcę obowiązku osiągnięcia w trakcie trwania umowy poziomów odzysku odpadów komunalnych, wynikających z przepisów powszechnie obowiązującego prawa – w szczególności z uwzględnieniem poziomów odzysku wskazanych w art. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. 2023 r. poz. 1469 z późn.zm.) oraz aktów wykonawczych do tej ustawy, pomimo iż wykonawca nie ma żadnego wpływu na skład morfologiczny, a w konsekwencji jakość przekazywanych mu odpadów i możliwość osiągnięcia poziomów recyklingu.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przewiduje zmiany do SWZ we wnioskowanym zakresie.

Zamawiający nie wymaga od wnioskodawcy osiągnięcia przez niego "poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych" wskazanego w art 3b ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Natomiast Zamawiający wymaga aby odebrane odpady były przekazywane do instalacji posiadającej technologii zapewniające wysortowanie wskazanej ilości odpadu przekazanego następnie do ponownego użycia lub recyklingu.

Zamawiający nie zgadza się z zarzutami dotyczącymi naruszenia przepisów prawa, w tym art. 99 i art 433 ustawy PZP. Zgodnie z ustawą przygotowując dokumentację SWZ "Zamawiający określa wymagane cechy dostaw, usług lub robót budowlanych. Cechy te mogą odnosić się w szczególności do określonego procesu, metody produkcji, realizacji wymaganych dostaw, usług lub robót budowlanych, lub do konkretnego procesu innego etapu ich cyklu życia, nawet jeżeli te czynniki nie są ich istotnym elementem, pod warunkiem że są one związane z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalne do jego wartości i celów. Zagospodarowanie odpadów jest elementem przedmiotu zamówienia i i Zamawiający ma obowiązek szczegółowo wskazać co zawiera się na tą usługę. Zamawiający pod pojęciem usługi zagospodarowania ma na myśli zastosowanie maksymalnie wydajnych procesów przetwarzania dla odebranych odpadów w instalacjach wybranych przez Wykonawcę zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami i przepisami prawa.

W ocenie Zamawiającego wskazywanie wytycznych co do sposobu "zagospodarowania odebranych odpadów" jest jak najbardziej związane z przedmiotem zamówienia, gdyż Zamawiający jasno wskazuje jakie cele chce osiągnąć poprzez wykonanie usługi "zagospodarowania"

Zasady dotyczące usługi zagospodarowania odpadów określają pkt 18-18.4 OPZ oraz § 4.1 wzoru umowy. Umowa w sposób uszczegółwiający wskazuje jakie elementy

zawierają się w usłudze zagospodarowania odpadów. Ponieważ wyłącznie do Wykonawcy należy wybór podmiotu przejmującego odebrany odpad, na nim również spoczywa odpowiedzialność z tego tytułu. Zamawiający nie narzuca Wykonawcy konkretnego podmiotu zagospodarowującego, jednakże określa, czym Wykonawca powinien się kierować przy wyborze instalacji.

To na gminie ciąży obowiązek osiągnięcia poziomu wskazanego w art. 3b ust. 1 ustawy czpg, ale gmina ma prawo wskazywać Wykonawcy sposób wykonywania usługi, aby uzyskać jak największą ilość wysortowanych odpadów ostatecznie przekazanych do ponownego użycia lub recyklingu. W ocenie Zamawiającego na osiągnięcie wymaganego poziomu mają wpływ:

- skuteczne działania edukacyjno-informacyjne podejmowane przez gminę,
- jakość odpadów gromadzonych u źródła przez mieszkańców,
- odpowiedzialny sposób odbioru odpadów przez Wykonawcę, w szczególności stosowanie się do zakazu mieszania odpadów niesegregowanych z segregowanymi,
- transport odebranych odpadów w taki sposób, aby ich wartość nie uległa pogorszeniu,
- sposób zagospodarowania odebranych odpadów.

Zamawiający podkreśla, że przedmiotowym zamówieniem nie jest tylko wykonanie usługi odbioru określonych frakcji odpadów od właścicieli nieruchomości oraz z PSZOK-u, ale również ich zagospodarowanie. W OPZ oraz we wzorze umowy wskazuje się warunki i zasady wykonania dla obu usług. Wydaje się właściwe, że potencjalni oferenci mają przedstawione szczegółowe warunki dla całości zamówienia, co pozwoli uniknąć problemów na etapie realizacji umowy. SWZ jasno wskazuje, że Wykonawca przy wyborze miejsca zagospodarowania odpadów nie może się kierować tylko zasadą np. bliskości, ale również innymi czynnikami, w szczególności technologiami i wydajnością procesu przetwarzania przejętych odpadów. Ma to pozwolić zrealizować dążenia Zamawiającego założone w prowadzonym postępowaniu.

/-/ Henryk Mach
Wójt Gminy Przystajń