

Europejskie Centrum Doradztwa sp. z o.o. (ECD)  
20-023 Lublin  
Ul. F. Chopina 41 lok. 2

**Do Prezesa Izby  
Krajowa Izba Odwoławcza  
ul. Postępu 17 A  
02-676 Warszawa**

**Zamawiający:**

Komenda Wojewódzka Policji z siedzibą w Radomiu  
ul. 11 Listopada 37/59  
26 – 600 Radom

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie podstawowym Przedmiot zamówienia: Szkolenie dla 60 osób z zakresu prowadzenia działań bojowych na obiektach infrastruktury krytycznej oraz pokonywania przeszkód technicznych (mechanicznie, termicznie, wybuchowo) z uwzględnieniem zagrożeń CBRN-E oraz szkolenie dla 60 osób z zakresu udzielania pierwszej pomocy z elementami medycyny taktycznej ofiarom zamachu, w tym osobom narażonym na oddziaływanie czynników CBRN-E; program szkolenia oparty na wytycznych amerykańskiego komitetu Tactical Combat Casualty Care (TCCC).Szkolenia realizowane w ramach Projektu pt: „Skuteczni w działaniu – współpraca służb w sytuacjach zagrożenia infrastruktury krytycznej” o nr PL/2020/PR/0080 dofinansowanego z Funduszy Bezpieczeństwa Wewnętrznego na podstawie Porozumienia finansowego nr 80/PL/2020/FBW

**ODWOŁANIE**

Zgodnie z zapisami specyfikacji istotnych warunków zamówienia XXII. Pouczenie o środkach ochrony prawnej przysługujących wykonawcy 2.1. niezgodną z przepisami ustawy czynność Zamawiającego, podjętą w postępowaniu o udzielenie zamówienia, w tym na projektowane postanowienie umowy; Zamawiający opublikował ogłoszenie o postępowaniu w dniu 19.07.2021 r. Odwołanie zostało wniesione w terminie.

Zamawiający dokonał czynności w postępowaniu o udzielenie zamówienia niezgodnie ,z przepisami ustawy PZP. Określił warunki udziału w postępowaniu w sposób nie adekwatny do potrzeb na jakie przeznaczył wydatkowane środki. Warunki te w znacznym stopniu przewyższają potrzeby Zamawiającego przy jednoczesnym znacznym ograniczeniu konkurencji lub dostępie do Zamówienia publicznego.

W ramach wnoszonego odwołania wnosimy o:

Zmianę warunków udziału w postępowaniu w zakresie Zadania nr 2 poprzez:

I.

1. usunięcie wymogu dysponowania 2 osobami którzy są ratownikami medycznymi (czynności wykonywane wyłącznie w ramach podmiotu leczniczego) z uwagi na ograniczenie konkurencji.  
lub
2. wskazanie posiadanie uprawnienia ratownika medycznego (czynności wykonywane wyłącznie w ramach podmiotu leczniczego), w kryterium punktowanym.  
lub
3. unieważnienia postępowania

II.

1. Wydzielenie w postępowaniu do odrębnego pakietu zakupu środków technicznych które zgodnie z zapisami SWZ po zakończeniu szkolenia mają pozostać w dyspozycji Zamawiającego (zadanie 1 i 2 „**(bezwrotne, w przypadku niepełnego zużycia pozostające do dyspozycji Zamawiającego po zakończonym cyklu szkoleń)**”  
Lub

2. Usunięciu zapisów i postawienie wymogu realizacji szkolenia w zakresie zapewnienia środków technicznych przez Wykonawcę które po zakończeniu szkolenia pozostaną nadal w jego dyspozycji.

### III.

1. Dopuszczenie na zasadzie równoważności posiadania przez instruktorów innych certyfikatów niż określonych w SWZ certyfikatów instruktora TCCC wydawanych przez NAEMT

### UZASADNIENIE

Zamawiający określając warunki udziału w postępowaniu oraz opisując przedmiotu zamówienia wskazał, że wymaga do realizacji zamówienia dysponowania do realizacji zamówienia osobami które znacznie przewyższają jego potrzeby w zakresie realizacji celu ogłoszenia postępowania, co spowodowało, że do realizacji zamówienia nie mogą przystąpić Wykonawcy którzy dysponują odpowiednim potencjałem kadrowym a osoby mogące przeprowadzić szkolenia posiadają niezbędną wiedzę i doświadczenie adekwatna do celu.

W udzielonych odpowiedziach na pytania Zamawiający potwierdził, że stawiając warunki udziału w zakresie osób ograniczył konkurencję. Jednocześnie **nie wprost** wskazał, że wyłącznie ratownicy medyczni zatrudnieni w podmiotach medycznych (także na czas realizacji szkoleń) mogą zrealizować zakres zamówienia.

#### Ad.I.

Zamawiający wymaga aby szkoleni prowadziło min. 2 ratowników medycznych z dodatkowymi certyfikatami TCCC – certyfikaty autoryzowane przez NAEMT. Co ogranicza konkurencję.

Zamawiający nie zatrudnia w swoich strukturach ratowników medycznych – gdyż nie jest podmiotem leczniczym oraz nie prowadzi usług o charakterze leczniczym. Jednocześnie odpowiadając na zadane pytania Zamawiający uniknął odpowiedzi stwierdzając, że pozostali instruktorzy mogą posiadać inne doświadczenia i nie muszą mieć uprawnień ratownika medycznego.

Wskazał w odpowiedziach na pytania, że *„nie ma wymogu, aby instruktorzy mający uprawnienia ratowników medycznych - instruktorów TCCC byli czynnymi zawodowo ratownikami, tj. podmiotami wykonującymi działalność leczniczą w trakcie realizacji szkoleń będących przedmiotem zamówienia”*

Odpowiedź Zamawiającego że nie ma wymogu aby instruktorzy byli czynnymi zawodowo ratownikami wskazuje, na brak wiedzy Zamawiającego w zakresie statusu ratownika medycznego w Polsce.

Ratownikiem medycznym jest wyłącznie ta osoba która w chwili wykonywania czynności przewidzianych ustawowo dla zawodu ratownika jest zatrudniona w „podmiocie leczniczym”. Wówczas gdy jego obowiązku wynikają z zakresu umowy o prace zawartą z tym podmiotem (dotyczy to także prowadzenia szkoleń). W sytuacji gdy ratownik kończący pracę np.: po dyżurze opuszcza zakład pracy nie ma statusu ratownika medycznego – ma wyłącznie prawa i obowiązki tożsame dla obywateli na ulicy.

Ratownik medyczny prowadząc np. szkolenia w ramach umów zleceń zawartych z podmiotami które nie są podmiotami leczniczymi wykonuje jako zwykła osoba prywatna i nie może posługiwać się statusem ratownika medycznego (pomimo ukończonej szkoły i posiadania dyplomu). Ratownik medyczny nie jest podmiotem leczniczym i nie może tworzyć „podmiotów leczniczych”

W związku z powyższym, żądanie przez Zamawiającego realizacji szkoleń przez osoby które w chwili realizacji zadania będą posiadały status „ratownika medycznego” ogranicza konkurencję do podmiotów leczniczych.

W odpowiedziach na pytania Zamawiający potwierdził taki sposób procedowania. *„Wymóg zapewnienia instruktorów (minimum dwóch) posiadających uprawnienia ratownika medycznego wynika z konieczności zapewnienia wysokiej jakości szkolenia, adekwatnego do specyficznych potrzeb jednostek kontrterrorystycznych. Ze względu na program szkolenia zawierający zaawansowane aspekty pierwszej pomocy w warunkach bojowych, **uprawnienia ratowników medycznych są gwarancją posiadania przez instruktorów niezbędnych i zweryfikowanych umiejętności praktycznych w przedmiotowym zakresie.***

*Ponadto liczba ratowników medycznych określona jako minimum dwie osoby wynika ze szczegółowego scenariusza szkolenia w każdej grupie, zakładającego podział uczestników na dwa zespoły robocze pracujące równocześnie, w związku z czym niezbędne jest zapewnienie dwóch instruktorów w tym zakresie merytorycznym.”*

Zamawiający wskazał, że *„Wymogi dotyczące osoby, która może wykonywać zawód ratownika medycznego, są określone w art. 10 ust. 1 Ustawy z dnia 8 września 2006 roku o Państwowym*

*Ratownictwie Medycznym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 882, 2112, 2401, z 2021 r. poz. 159). Wymogi mają zastosowanie dla weryfikacji osób wymaganych przez Zamawiającego jako ratownicy medyczni". A następnie stwierdził, że „aktualne prawo do wykonywania zawodu lub wykonywanie aktualnie zawodu ratownika medycznego nie stanowią kryterium dostępu w przedmiotowym postępowaniu". Zamawiający nie rozumie zapisów ustawy w której opisano zawód ratownika medycznego i dokonuje swobodnej „potocznej” interpretacji statusu zawodu bez oparcia w przepisach prawa.*

Ofertę może złożyć wyłącznie podmiot leczniczy zatrudniający bezpośrednio ratowników medycznych. Opis przedmiotu zamówienia wymaga przede wszystkim tzw. ćwiczeń i schematów taktycznych i wytworzenia wśród uczestników automatyzmów i zachowań zespołowych. To są działania które obejmują zakres szkolenia, udzielanie pomocy **PRZEDMEDYCZNEJ** jest ograniczony do wykonania kilku procedur i ich dokładne przećwiczenie według schematu. Instruktor TCCC który nie posiada wykształcenia „ratownika medycznego” ale posiada doświadczenie w zakresie wykonywania tych czynności oraz technik przekazywania umiejętności i wiedzy jest odpowiednią osobą do przeszkolenia uczestników.

Jeżeli Zamawiający chciałby aby szczególny nadzór w tym zakresie pełniły osoby z wykształceniem medycznym np.: ratownik medyczny, lekarz, pielęgniarka/pielęgniarsz powinien **ustanowić kryterium punktowe w tym zakresie a nie warunek udziału w postępowaniu.**

## **Ad. II**

**Zamawiający ogłosił „Postępowanie o udzielenie zamówienia prowadzone jest w trybie podstawowym, na podstawie art. 275 pkt 2 ustawy z dnia 11 września 2019r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019r., poz. 2019 ze zm.)” i wskazał, że „Przedmiotem zamówienia są usługi społeczne o których mowa w art. 359 pkt 2 ustawy Pzp obejmujące: Szkolenie dla 60 osób z zakresu prowadzenia działań bojowych na obiektach infrastruktury krytycznej oraz pokonywania przeszkód technicznych (mechanicznie, termicznie, wybuchowo) z uwzględnieniem zagrożeń CBRN-E oraz szkolenie dla 60 osób z zakresu udzielania pierwszej pomocy z elementami medycyny taktycznej ofiarom zamachu, w tym osobom narażonym na oddziaływanie czynników CBRN-E; program szkolenia oparty na wytycznych amerykańskiego komitetu Tactical Combat Casualty Care (TCCC)”. Nazwy i kody zamówienia według wspólnego Słownika Zamówień (CPV):80510000-2 usługi szkolenia specjalistycznego”.**

W opisie przedmiotu zamówienia Zał. Nr 1.1 do SWZ Załącznik nr 2.1 do SWZ Zamawiający wskazał wykaz wyposażenia który powinien zapewnić Wykonawca w celu realizacji szkolenia i postawił wymóg **„Wykonawca szkolenia zapewnia następujące materiały i wyposażenie szkoleniowe (bezzwrotne, w przypadku niepełnego zużycia pozostające do dyspozycji Zamawiającego po zakończonym cyklu szkoleń) /.../”** umieszczony wykaz wyposażenia.

**Uwaga: Wartość wymaganego wyposażenia Zadaniu nr 2 (który zostaje po zakończonym szkoleniu u Zamawiającego) przewyższa wartość realizacji pozostałych usług szkoleniowych opisanych w opisie przedmiotu zamówienia.**

Zamawiający wymaga dostarczenia np.:

Staza taktyczna CAT 7 – 60 szt. ok. 140 zł = 8 400,00

Staza taktyczna CAT 7 – 20 szt. Ok. 180 zł = 3 600,00

Wyposażenie apteczki osobistej do działań TCCC - 60 zgodnie z rozporządzeniem ok. 1 300,00 zł = 78 000,00 zł

Umundurowanie w kamuflażu typu Multicam – 60 kpl. - ok. 1 600 zł = 96 000,00 zł

Łącznie – 186 000,00 zł

Wartość ta jest znaczna.

1. Ogranicza to dostęp podmiotom szkoleniowym które muszą wydatkować znaczną kwotę przed realizacją szkolenia.

2. Uniemożliwia złożenie ofert firmom producenckim.

3. Zmusza firmy szkoleniowe do wydatkowania znacznych kwot na sprzęt który nie musiałby kupować gdyż już posiadają wyposażenie szkoleniowe które jest wykorzystywane wielokrotnie.

**Zamawiający powinien ogłosić postępowanie na dostawy a nie usługi społeczne. Wybrany tryb postępowania jest niezgodny z zapisami ustawy o Zamówieniach publicznych.**

### Ad. III

*„Zamawiający określił wymagania z użyciem skrótu TCCC w treści Szczegółowego OPZ, natomiast rozwinął ten skrót podając jego pełną nazwę, tj. Tactical Combat Casualty Care, wraz ze skrótem, w nazwie przedmiotu zamówienia.*

*Zamawiający określił wymagania z użyciem skrótu NAEMT, który wskazuje wyłącznie na stowarzyszenie National Association of Emergency Medical Technicians. Ze względu na fakt, że NAEMT jest chronionym znakiem towarowym zarejestrowanym w urzędzie patentowym, jego rozumienie i interpretacja są jednoznaczne i wskazują na przywołane stowarzyszenie”*

*„Ze względu na program szkolenia oparty na założeniach TCCC, posiadanie przez instruktorów certyfikatu NAEMT jest gwarancją posiadania przez nich niezbędnych i zweryfikowanych umiejętności praktycznych. Zaznaczyć przy tym należy, że stowarzyszenie NAEMT jest jedynym na rynku podmiotem uprawnionym do przeprowadzania szkoleń certyfikujących w zakresie wytycznych Tactical Combat Casualty Care, dlatego nie ma na rynku równoważnych certyfikatów do przedmiotowego, wymaganego przez Zamawiającego względem instruktorów”.*

*Zamawiający nie dopuścił rozwiązań równoważnych twierdząc jednoznacznie w odpowiedziach na pytania, że wyłącznie certyfikat NAEMT jest jedynym certyfikatem wstawianym w zakresie TCCC chociaż jak stwierdził w początku swojej argumentacji „Przygotowanie takiego programu i realizacja opartego na nim szkolenia nie są regulowane prawnie, nie wymagają certyfikacji instytucji szkoleniowej, w związku z czym wymóg, aby program był oparty na wytycznych TCCC, nie stanowi bariery konkurencyjności i ograniczania kręgu potencjalnych realizatorów szkolenia”*

*Zamawiający w postępowaniu używa podwójnej interpretacji tych samych zapisów, uniemożliwiając w ten sposób złożenia ofert równoważnych ponieważ nie dopuścił rozwiązań równoważnych lub nie określił na czym ta równoważność miała by polegać.*

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację wnioskujemy o podjęcie przez Zamawiającego decyzji o uwzględnieniu odwołania oraz dokonania czynności korygujących zapisy postępowania w celu umożliwienia konkurencji a także określenie rozwiązań równoważnych. Czynność ta, pomoże w wydatkowaniu środków publicznych w sposób adekwatny do celów na jakie zostały skierowane przez dysponenta środków. Dodatkowo nie będzie wymagało podejmowania kolejnych kroków prawnych przez Europejskie Centrum Doradztwa sp. z o.o. w celu ochrony swoich interesów jako małego przedsiębiorcy prowadzącego usługi szkoleniowe na wysokim poziomie.

Zastrzegamy sobie prawo wniesienia dodatkowych dowodów wynikających z analizy posiadanych dokumentów lub dokumentów które zostaną udostępnione ECD w przyszłości.

Z poważaniem.

Europejskie Centrum Doradztwa Sp. z o.o.  
PREZES Zarządu  
Norbert Trzeciak