

Wronki, dnia 16 października 2023 r.

NIiPP.271.30.2023

### Wyjaśnienie nr 1 i zmiana nr 2 do treści Specyfikacji warunków zamówienia

dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzanego w trybie przetargu nieograniczonego w rozumieniu art. 132 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, t.j.: Dz.U. z 2023 r., poz. 1605 ze zm. (zwana dalej „ustawą Pzp”), pn. „Zaciągnięcie kredytu długoterminowego z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu Gminy Wronki do wysokości 20.500.000,00 zł.”

Działając na podstawie art. 135 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (zwanej dalej „ustawą Pzp”), Zamawiający informuje, że w przedmiotowym postępowaniu wpłynęły wnioski o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia – zwanej dalej „SWZ”. Zamawiający, działając na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy Pzp dokonuje także zmian treści Specyfikacji warunków zamówienia.

Zamawiający niniejszym udziela odpowiedzi na zadane pytania:

- 1) **Pytanie nr 1:** Prosimy o udostępnienie załącznika 2A , o którym mowa w Rozdziale 12 SWZ.

Odpowiedź na pytanie nr 1: Zamawiający informuje, że w Rozdziale 12 ust. 6 SWZ, umieszczono błędny zapis: „Harmonogram spłat rat kredytu – Załącznik nr 2A jest dokumentem pomocniczym, jego brak nie spowoduje odrzucenia oferty”.

W załączniku nr 1 Opis przedmiotu zamówienia i Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego w ust. 16 SWZ, Zamawiający wskazał okresy i kwoty spłat rat kredytu. Zamawiający w postępowaniu nie będzie wymagał załącznika nr 2A.

W związku z powyższym Zamawiający dokonuje zmiany zapisów rozdziału 12 OPIS SPOSOBU PRZYGOTOWANIA OFERT I SKŁADANIA OFERTY ust. 6 SWZ z obecnego zapisu:

„6. Ofertę stanowi Formularz ofertowy z Jednolitym Europejskim Dokumentem Zamówienia (JEDZ) wraz ze wszystkimi załącznikami stanowiącymi jej integralną część. Harmonogram spłat rat kredytu – Załącznik nr 2A jest dokumentem pomocniczym, jego brak nie spowoduje odrzucenia oferty.”

na nowy zapis:

„ 6. Ofertę stanowi Formularz ofertowy z Jednolitym Europejskim Dokumentem Zamówienia (JEDZ) wraz ze wszystkimi załącznikami stanowiącymi jej integralną część.”

**2) Pytanie nr 2:** Czy Zamawiający wyrazi zgodę na zastosowanie stawki WIBOR 1M wyliczanej w następujący sposób: jako średnia arytmetyczna pięciu ostatnich kwotowań w miesiącu poprzedzającym miesiąc naliczania odsetek?

Odpowiedź na pytanie nr 2: Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na zastosowanie stawki WIBOR 1M opisanej w pytaniu i informuje, że zgodnie z ust. 22 Załącznika nr 1 do SWZ określono wyliczenie stawki WIBOR 1M:

„Oprocentowanie kredytu jest zmienne, ustalone w oparciu o stawkę WIBOR 1M zaokrągloną do dwóch miejsc po przecinku powiększoną o stałą marżę banku. Zmiana oprocentowania kredytu następować będzie w trybie kwartalnym poprzez zmianę stawki przyjmując stawkę WIBOR 1M z ostatniego dnia roboczego kwartału poprzedniego.”

**3) Pytanie nr 3:** Czy Zamawiający wyrazi zgodę w przypadku kredytu udzielonego w konsorcjum na wystawienie weksla i deklaracji wekslowej oddzielnie na każdego z uczestników konsorcjum?

Odpowiedź na pytanie nr 3: Zamawiający informuje, że w przypadku wystąpienia konsorcjum wyraża zgodę na wystawienie weksla i deklaracji wekslowej wyłącznie Liderowi konsorcjum.

**4) Pytanie nr 4:** Prosimy o informację, czy:

- a. na wekslu i deklaracji wekslowej zostanie złożona kontrasygnata Skarbnika?
- b. zostanie złożone oświadczenie o poddaniu się egzekucji, w formie aktu notarialnego zgodnie z art. 777 k.p.c.? Jeżeli tak, to czy pokryją Państwo koszt jego ustanowienia z własnych środków?

Odpowiedź na pytanie nr 4: Zamawiający informuje, że na wekslu i deklaracji wekslowej zostanie złożona kontrasygnata Skarbnika. Zamawiający informuje, że nie zostanie złożone oświadczenie o poddaniu się egzekucji, w formie aktu notarialnego.

**5) Pytanie nr 5:**

W związku z zawartym w SWZ zastrzeżeniem możliwości zmiany:

- a. terminów i kwot wypłat – prosimy o podanie ostatecznego terminu wypłaty kredytu;
- b. terminów i kwot spłat (nie dotyczy wcześniejszej spłaty) – prosimy o informację czy dopuszczają Państwo następujące postanowienie w umowie kredytu:

*Wysokość i termin spłaty kredytu/raty kredytu, mogą być zmienione na wniosek Kredytobiorcy złożony wraz z odpowiednim uzasadnieniem, najpóźniej na 15 dni roboczych przed terminem spłaty kredytu/raty kredytu, zaakceptowanym przez Wykonawcę. Zmiany w powyższym zakresie są dokonywane w formie aneksu do umowy.*

Jeżeli nie dopuszczają Państwo powyższego postanowienia, to prosimy o złożenie propozycji analogicznego postanowienia.

Odpowiedź na pytanie nr 5: Zamawiający informuje, że ostateczny termin wypłaty kredytu to dzień: 28.12.2023 r.

Zamawiający dopuści w umowie zapis:

*„Wysokość i termin spłaty kredytu/raty kredytu, mogą być zmienione na wniosek Kredytobiorcy złożony wraz z odpowiednim uzasadnieniem, najpóźniej na 15 dni roboczych przed terminem spłaty kredytu/raty kredytu, zaakceptowanym przez Wykonawcę. Zmiany w powyższym zakresie są dokonywane w formie aneksu do umowy.”*

- 6) **Pytanie nr 6:** Czy dopuszczają Państwo wprowadzenie zapisu w umowie kredytowej iż w przypadku gdy stawka bazowa jest ujemna to przyjmuje się stawkę bazową na poziomie 0,00%?

Odpowiedź na pytanie nr 6: Zamawiający informuje, że stopa procentowa stawki bazowej nie może być niższa niż marża banku, jak również nie może być niższa niż zero, co w praktyce oznacza, iż w przypadku, gdy stopa bazowa WIBOR osiągnie poziom poniżej zera, do wyliczenia stopy procentowej przyjęta zostanie stawka bazowa równa zero.

- 7) **Pytanie nr 7:** Czy Zamawiający dopuszcza uzupełnienie wzoru umowy kredytu zapisów awaryjnych banku na wypadek zaprzestania publikowania stawki WIBOR, co z dużym prawdopodobieństwem nastąpi w 2025r. Postanowienia klauzuli awaryjnej określają sposób ustalenia alternatywnej stawki bazowej, która zastąpi WIBOR lub określają wprost alternatywną stawkę bazową i jednocześnie zapewniają dalszą wykonalność umowy kredytu opartego o formułę zmiennego oprocentowania.

Odpowiedź na pytanie nr 7: Zamawiający informuje, że dopuszcza powyższe zapisy w umowie, ale powyższe zapisy nie mogą być sprzeczne z postanowieniami wskazanymi w Załączniku nr 1 do SWZ. Jednocześnie Zamawiający wskazuje, że zapis dotyczący zmiany stawki WIBOR ujęto w ust. 23 załącznika nr 1 do SWZ: „W przypadku likwidacji stawki WIBOR 1M zostanie ona, za porozumieniem stron w formie aneksu do umowy, zamieniona na stawkę, która zastąpi stawkę WIBOR 1M, albo stawkę najbardziej zbliżoną wielkością i charakterem do stawki WIBOR 1M, bez kosztów obciążających Zamawiającego.”

- 8) **Pytanie nr 8:** Jeżeli Zamawiający nie wyraża zgody na Pytanie nr 5, to prosimy o udzielenie odpowiedzi na następujące pytanie: Czy wyrażają Państwo zgodę na zawarcie aneksu do umowy w przypadku podania do publicznej wiadomości

informacji, że Administrator zaprzestanie lub zaprzestał publikować stawkę bazową (np. WIBOR)? Celem aneksu będzie zapewnienie dalszej wykonalności umowy kredytu opartego o formułę zmiennego oprocentowania. Aneks określi sposób ustalenia alternatywnej stawki bazowej lub określi wprost alternatywną stawkę bazową.

Odpowiedź na pytanie nr 8: Zamawiający informuje, że udzielił wyjaśnień do pytania 7 w zakresie stawki bazowej WIBOR.

- 9) Pytanie nr 9:** Prosimy o wyjaśnienie głównych przyczyn spadku wartości wydatków bieżących planowanych do uzyskania w roku 2023 w stosunku do poniesionych w roku 2022.

Odpowiedź na pytanie nr 9: Główna przyczyna spadku wartości wydatków bieżących planowanych do uzyskania w roku 2023 w stosunku do poniesionych w roku 2022 wynika ze zmniejszenia planu środków poniesionych na pomoc obywatelom Ukrainy, przejęcia świadczenia 500+ przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych oraz wzrostem wydatków majątkowych związanych z otrzymaniem dofinansowań zewnętrznych na ww. zadania majątkowe. Powyższe zwiększenie wydatków majątkowych wpłynęło na zmianę przyjętego wykazu zadań bieżących.

- 10) Pytanie nr 10:** Prośba o udostępnienie Załącznika 2A o jakim mowa w Rozdziale 12 pkt 6 SWZ.

Odpowiedź na pytanie nr 10: Zamawiający informuje, że udzielił wyjaśnień w pytaniu 1.

- 11) Pytanie nr 11:**

PYTANIA DOTYCZĄCE SYTUACJI EKONOMICZNO-FINANSOWEJ (zgodnie ze stanem na dzień sporządzania odpowiedzi)

1. Prosimy o wskazanie czy:

a. na Państwa rachunkach w bankach ciążą zajęcia egzekucyjne? TAK / NIE Jeżeli tak, to prosimy o podanie kwoty zajęć egzekucyjnych (w tys. PLN).

b. posiadają Państwo zaległe zobowiązania finansowe w bankach? TAK / NIE Jeżeli tak, to prosimy o podanie kwoty zaległych zobowiązań w bankach (w tys. PLN).

c. w ciągu ostatnich 18 miesięcy był prowadzony u Państwa program postępowania naprawczego w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych? TAK / NIE

d. w ciągu ostatnich 36 miesięcy były prowadzone wobec Państwa za pośrednictwem komornika sądowego postępowania egzekucyjne wszczynane na wniosek banków? TAK / NIE

e. posiadają Państwo zaległe zobowiązania wobec ZUS lub US? TAK / NIE Jeżeli tak, to prosimy o podanie kwoty zaległych zobowiązań wobec ZUS i US (w tys. PLN).

f. w ciągu ostatnich dwóch lat została podjęta uchwała o nieudzieleniu absolutorium organowi wykonawczemu reprezentującemu Państwa jednostkę (wójt / burmistrz / prezydent, zarząd powiatu, zarząd województwa)? TAK / NIE Jeśli tak, to proszę o wskazanie z jakiego powodu podjęto uchwałę o nieudzieleniu absolutorium?

2. Prosimy o podanie:

a. wartości łącznej udzielonych i planowanych do udzielenia poręczeń i gwarancji (w tys. PLN) według stanu na koniec bieżącego roku,

b. podmiotu któremu jednostka poręcza/udziela gwarancji wraz z informacjami:

- jaki jest przedmiot umowy (czego dotyczy umowa objęta poręczeniem/gwarancją)?

- jaki zakres obejmuje poręczenie/gwarancja (kapitał/odsetki/inne)?

- jaka była pierwotna kwota poręczenia/gwarancji?

- jakie jest planowane saldo poręczenia/gwarancji na koniec każdego roku prognozy?

- czy były realizowane jakiegokolwiek wypłaty z udzielonego poręczenia / gwarancji w latach ubiegłych?

3. Prosimy o podanie informacji o zawartych umowach w formie załączonej na końcu formularza tabeli lub dowolnie innej, zawierającej jednak wymienione dane (nazwa podmiotu, data zawarcia, typ długu, kwota i waluta pierwotna oraz bieżącego zadłużenia, data całkowitej spłaty):

a. kredytowych, obligacji, pożyczek i innych;

b. zbliżonych charakterem do umów kredytowych, pożyczek lub emisji papierów wartościowych, a więc np. leasing, sprzedaż zwrotną, sprzedaż na raty, forfaiting czy inne umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, które są związane z finansowaniem usług, dostaw czy robót budowlanych.

4. Prosimy o informację:

a. jak sytuacja związana z COVID-19 przełożyła się na sytuację finansową gminy w 2020 roku oraz w 2021 roku;

b. jaka była wysokość wydatków bieżących poniesionych w 2020 roku oraz w 2021 roku (prośba o podanie wartości odrębnie dla ww. lat) w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 i nie objętych finansowaniem otrzymanymi na ten cel dotacjami i środkami bieżącymi? (pozycja wykazywana w WPF w kolumnie 10.11);

c. czy przy wyliczeniu wskaźnika zdefiniowanego w art. 243 Uofp zastosowano inne wyłączenia, nie wykazane w WPF, które wynikałyby z dodatkowych przepisów dopuszczających ww. wyłączenie? Jeżeli tak prosimy o wskazanie powodu wyłączenia oraz podanie kwot przypadających na poszczególne lata.

5. Prosimy o wskazanie kwoty środków na uzupełnienie subwencji ogólnej (z tytułu uszczuplenia dochodów podatkowych) otrzymanych w ostatnim wykonanym roku i w planie na koniec roku bieżącego, z podaniem sposobu jej ujęcia w sprawozdaniach.

#### PYTANIA DOTYCZĄCE SYTUACJI ŚRODOWISKOWO-SPOŁECZNEJ

1. Czy w dokumentach strategicznych i planistycznych uwzględniliście Państwo działania na rzecz adaptacji do zmian klimatu w perspektywie co najmniej do 2030 roku, obejmujące:

- a) ochronę przed suszą, TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- b) przeciwdziałanie skutkom upałów, TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- c) ochronę przed powodzią, TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- d) ochronę przed podtopieniami, TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- e) przeciwdziałanie niedoborom wody. TAK / NIE/ NIE DOTYCZY

2. Czy w dokumentach strategicznych i planistycznych uwzględniliście Państwo kierunki rozwoju w zakresie łagodzenia zmian klimatu w perspektywie co najmniej do 2030 roku, obejmujące:

- a) instalacje OZE, TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- b) wymiany źródeł ciepła na ekologiczne, TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- c) termomodernizacje budynków, TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- d) poprawę efektywności wykorzystania energii, TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- e) ochronę powietrza np. uchwały antysmogowe, monitoring zanieczyszczenia powietrza, strefy ograniczonego transportu TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- f) zalesianie i renaturyzacja, odbetonowanie, zielone rewitalizacje, błękitno-zielona infrastruktura, TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- g) odzysk energii i ciepła z instalacji spalania i unieszkodliwiania odpadów i ścieków, TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- h) kampanie informacyjne dotyczące łagodzenia zmian klimatu. TAK / NIE/ NIE DOTYCZY

3. Czy w dokumentach strategicznych uwzględniliście Państwo działania na rzecz niwelowania ryzyk społecznych, obejmujące:

- a) działania na rzecz równego traktowania i przeciwdziałania dyskryminacji kobiet i mężczyzn (również wewnątrz organizacji własnej), TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- b) działania na rzecz równego traktowania i przeciwdziałania dyskryminacji społeczności mniejszościowych (np. mniejszości narodowe i etniczne, religijne, społeczności migranckie, LGBT, itp.), TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- c) działania z zakresu poprawy dostępności usług i miejsc publicznych dla osób z niepełnosprawnościami (w tym także dostępności cyfrowej), TAK / NIE/ NIE DOTYCZY
- d) włączanie grup marginalizowanych, TAK / NIE/ NIE DOTYCZY

e) wyrównywanie nierówności społecznych. TAK / NIE/ NIE DOTYCZY

## PYTANIA DOTYCZĄCE PODMIOTÓW POWIĄZANYCH

1. Prosimy o:

a. podanie aktualnego wykazu podmiotów powiązanych kapitałowo z gminą wraz z podaniem nr regon i % w kapitałach;

b. informację, czy w przeszłości wystąpiły lub planowane są przejęcia z mocy prawa przez Państwo zadłużenia po podmiocie, dla którego Państwo są/byli podmiotem założycielskim/na podstawie umowy z wierzycielem spółki prawa handlowego/stowarzyszenia tj. czy Państwo wstąpili/wstąpią na miejsce dłużnika, który został/zostanie z długu zwolniony.

2. Czy wśród podmiotów powiązanych znajduje się szpital (w tym także dla którego JST jest organem tworzącym lub udziałowcem?) TAK / NIE

3. Jeżeli TAK to prosimy o:

a. udostępnienie bilansu i rachunku zysków i strat szpitala za ostatnie dwa lata obrotowe;

b. podanie, oddzielnie dla każdego z nich, informacji określonych poniżej w pkt A-C

A. Informacje czy szpital:

a) realizuje program naprawczy? TAK / NIE b) korzysta z kredytów (w tym poręczonych przez Państwa)? TAK / NIE

Jeżeli tak, prosimy o podanie: kwoty kredytu (w tys. PLN); okresu kredytowania; kwoty poręczenia (w tys. PLN) oraz okresu poręczenia;

B. Czy wspieracie Państwo szpital finansowo (poprzez dopłaty na kapitał lub dopłaty do działalności bieżącej/inwestycyjnej lub udzielane pożyczki). TAK / NIE

Jeżeli tak, prosimy o podanie okresu wsparcia oraz kwoty udzielonego szpitalowi finansowania w ostatnich dwóch latach obrotowych oraz roku bieżącym (w tys. PLN).

C. Prosimy o informację, czy:

a) przeprowadzili lub przewidują Państwo likwidację jakiegokolwiek szpitala wraz z przejęciem jego długu? TAK / NIE Jeżeli tak, to prosimy o podanie łącznej kwoty przejętego długu.

b) czy w okresie obowiązywania ekspozycji kredytowej w Banku przewidywane jest przejęcie zobowiązań powstałych w wyniku likwidacji zakładu opieki zdrowotnej przez Państwo po przeniesieniu działalności medycznej do innego pomiotu (komercjalizacja, prywatyzacja, dzierżawa itp.)? TAK / NIE

Jeżeli tak, prosimy o podanie poniesionych lub ewentualnych szacowanych skutków wyżej wymienionych zmian dla Państwa budżetu.

Odpowiedź na pytanie nr 11:

Zgodnie z art. 135 ust. 1 ustawy Pzp, Wykonawca może zwrócić się do zamawiającego o wyjaśnienie treści SWZ. Przepis art. 135 ustawy Pzp. odnosi się wyłącznie do sytuacji, gdy wykonawca nie rozumie treści specyfikacji warunków zamówienia i w celu jej zrozumienia zwraca się do zamawiającego o jej wyjaśnienie. Takie rozumowanie art. 135 ustawy Pzp jest istotne, ponieważ przepisy Prawa zamówień publicznych nie obligują Zamawiającego do udzielania wyjaśnień, gdy Wykonawca zwraca się do Zamawiającego w innym celu niż wyjaśnienie treści SWZ. Przesłane przez Wykonawcę powyższe pytania nie są w ocenie Zamawiającego wnioskiem o wyjaśnienie treści SWZ.

Ponadto Zamawiający informuje, że informacje znajdują się w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok oraz w sprawozdaniach budżetowych i finansowych.

**Pytanie nr 12:** Prośba o udostępnienie opinii RIO o projekcie WPF na rok 2023 - pod w/w opinią na Państwa stronie jest zamieszczona opinia o możliwości sfinansowania deficytu, a na stronie RIO pod w/w opinią jest zamieszczona opinia o projekcie Uchwały budżetowej.

Odpowiedź na pytanie nr 12: Opinia RIO o projekcie WPF na rok 2023 stanowi załącznik do niniejszego pisma.

Zamawiający informuje, że termin oraz miejsce składania i otwarcia ofert pozostaje bez zmian. Niniejszy dokument stanowi integralną część SWZ i jest wiążący dla wszystkich Wykonawców ubiegających się o udzielenie przedmiotowego Zamówienia.

BURMISTRZ  
*Mirosław Wiczół*



Załącznik: Opinia RIO o projekcie WPF na rok 2023.



Załącznik do Wyjaśnienia nr 1 i zmiany nr 2 do treści Specyfikacji warunków zamówienia  
z dnia 16 października 2023 r. - Opinia RIO o projekcie WPF na rok 2023





**Uchwała Nr SO-15/0957/248/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 14 grudnia 2022 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
na lata 2023-2035 Miasta i Gminy Wronki**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca            Edyta Zastrow  
Członkowie:                Monika Paczyńska  
                                     Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wronki projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki na lata 2023-2035 wyraża

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki na lata 2023-2035 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2022 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki na lata 2022-2026 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2023 rok oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz 30 września 2022 r.

**II.**

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach 2024-2035 zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2023 nie zostanie natomiast spełniony wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W myśl przepisu art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 r. poz. 1927) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji

w poszczególnych latach. Według zakładanego wykonania budżetu roku 2022 oraz planowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wielkości budżetowych na lata następne, wymóg ten zostanie spełniony. Ponadto Burmistrz Miasta i Gminy Wronki odniósł się do relacji, o której mowa w art. 242 ustawy w objaśnieniach przyjętych wartości dołączonych do projektu wieloletniej prognozy finansowej: „*W budżecie na 2023 r. zaplanowano ujemną różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi. Wynik budżetu bieżącego planuje się na poziomie -12 388 120,96 zł. W roku budżetowym, wysokość planowanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 5-8 ustawy o finansach publicznych jest niewystarczająca na pokrycie planowanego deficytu. Zgodnie jednak z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach JST oraz niektórych innych ustaw w latach 2022-2025 suma nadwyżek wynikających z tej relacji jest wyższa od sumy przekroczeń w poszczególnych latach. Ww. przepis dopuszcza brak zachowania relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych*”.

4. Z przedstawionych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej danych wynika, że w latach 2023-2035 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa jednak, iż w roku 2026 i 2029 występuje zagrożenie w zakresie zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy, gdyż różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy z poz. 8.3, a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań z poz. 8.1 jest niewielka i wynosi odpowiednio 0,19 i 0,33 punktu procentowego. Biorąc pod uwagę powyższe, w ocenie Składu Orzekającego, uchwalenie przez Radę Miasta i Gminy Wronki wieloletniej prognozy finansowej w brzmieniu zaproponowanym w opiniowanym projekcie spowoduje konieczność stałego monitorowania prognozowanych wielkości budżetowych, w szczególności dochodów i wydatków bieżących, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, ewentualnie zmian w harmonogramie spłaty zobowiązań, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Niewielkie nawet odstępstwa od przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, mogą bowiem doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

5. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego zawarte w postanowieniu § 3 ust. 2, zdanie drugie, upoważnienie o treści „*W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych*” jest zbędne. Skład Orzekający podnosi, że analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej wykazała, że w roku budżetowym 2023 Jednostka nie planuje zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Świadczy o tym chociażby brak w projekcie uchwały budżetowej postanowień przewidzianych art. 212 ust. 1 pkt 6a (limit zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) oraz art. 212 ust. 1 pkt 1a (upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych). W takim przypadku przekazanie upoważnienia, o którym mowa w zdaniu drugim zawartym w § 3 ust. 2 projektu uchwały w sprawie WPF nie jest

możliwe. Rada zatem nie powinna stwarzać Burmistrzowi możliwości do zaciągnięcia takiego zobowiązania.

7. Postanowieniem § 3 ust. 3 projektu uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważnia Burmistrza Miasta i Gminy do: „*dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć finansowanych z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji takich przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową (...)*”. Jednakże w podstawie prawnej badanego projektu nie zawarto odwołania do art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje także, by podstawę prawną uzupełnić o następujące artykuły ustawy o finansach publicznych: 226, 227 oraz 228.

8. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
9. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Miasta i Gminy Wronki Nr XLI/365/2021 z dnia 30 grudnia 2021 r. ze zmianami.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

