



Gdańsk, dnia 02.07.2024 r.

DAZ-Z.272.48.2024

PYTANIA I ODPOWIEDZI

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym bez negocjacji, o którym mowa w art. 275 pkt 1) ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (zwanej dalej także „ustawą Pzp”), pn. **„Usługa polegająca na organizacji 4-dniowej, krajowej wizyty studyjnej dla przedstawicieli gmin miejskich i miejsko-wiejskich z terenu województwa pomorskiego w obszarze rewitalizacji i rozwoju miast w tym ich klimatycznej regeneracji”**.

Na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy Pzp Zamawiający udziela odpowiedzi na pytanie Wykonawcy. Niniejsze odpowiedzi na pytania stanowią integralną część SWZ i stanowią integralną część SWZ i stają się wiążące dla Wykonawców przy opracowaniu ofert.

Jednocześnie Zamawiający informuje, iż termin i godzina składania i otwarcia ofert pozostaje bez zmian.

Pytanie:

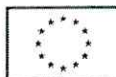
„Uprzejmie proszę o wyjaśnienie, na jakiej podstawie formalnej i merytorycznej Zamawiający postawił w pkt. I.4 Opisu przedmiotu zamówienia, warunek, który – jak to wskazano poniżej – nie ma odniesienia do charakteru usługi objętej przedmiotem zamówienia. W tej sytuacji podstawienie przedmiotowego nadmiarowego warunku rodzi wrażenie nieuzasadnionego ograniczenia konkurencji.

Zamawiający stawia warunek, aby wykonawca zamówienia polegającego na organizacji wizyty studyjnej posiadał wpis do rejestru organizatorów turystyki i przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych wynikający z Ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych (Dz.U.2023.2211 t.j. ze zm.). Tymczasem wizyta studyjna, której organizacja jest przedmiotem niniejszego zamówienia, nie stanowi usługi turystycznej, czego dowodzi chociażby treść pisma Dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej z dnia 11 czerwca 2019 r. 0112-KDIL1-1.4012.126.2019.2.AK.

Istota wpisu do rejestru sprowadza się do potwierdzenia, że podmiot do niego wpisany spełnia wymagania finansowe dla organizatorów turystyki i przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych. A wymogi te dotyczą zapewnienia bezpieczeństwa podróży na wypadek niewypłacalności przedsiębiorcy, co oznacza obowiązek stosowania różnych form zabezpieczeń finansowych na pokrycie kosztów:

- kontynuacji imprezy turystycznej
- powrotu z imprezy turystycznej przerwanej
- zwrotu wpłat lub części wpłat wniesionych za imprezy niezrealizowane.

Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej, w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach programu Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich 2021-2027 oraz budżetu państwa w związku z realizacją projektu dotacyjnego pn. „Regiony Rewitalizacji Edycja 3.0”.



Jak wynika z opisu przedmiotu zamówienia oraz samego charakteru wizyty studyjnej nie ma w tym przypadku mowy o „imprezie turystycznej” czy też zwrocie wniesionych wpłat (bo usługa opłacana jest przez Zamawiającego „z dołu”). Projekt umowy załączony do Specyfikacji Warunków Zamówienia wskazuje, że Zamawiający w celu zapewnienia należytej realizacji usługi zamierza stosować odmienne mechanizmy zabezpieczające niż te, które są pochodną wpisania podmiotu realizującego umowę do wspomnianego rejestru. Tym bardziej pogłębia to wątpliwość, dlaczego wymagany jest wpis wykonawcy do tego rejestru, skoro nie ma to praktycznego przełożenia na warunki realizacji umowy. Warto również zacytować (patrz poniżej) fragment wspomnianego powyżej pisma Dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej. Choć pismo odnosi się przede wszystkim do problematyki podatku VAT oraz dotyczy podanych w zapytaniu przykładów wyjazdów studyjnych z zakresu rolnictwa, to jednak przytoczona treść znajduje pełne odniesienie do wyrażonej w wyjściowym pytaniu sprawy. Z pisma wynika w szczególności, że organizacja wyjazdu studyjnego nie stanowi usługi turystycznej. Tym samym warunki regulujące organizowanie usług turystycznych nie powinny ograniczać dostępu do realizacji usługi organizacji wyjazdów studyjnych.

Na koniec podkreślenia wymaga fakt, że usługi organizacji wyjazdów studyjnych nie są usługami turystyki w rozumieniu przepisów o VAT. Polski ustawodawca w ustawie o VAT nie zawarł definicji legalnej pojęcia „usługi turystyki”. Ponadto w ustawie brak jest odesłań do definicji zawartych w innych aktach normatywnych.

„Definicję usługi turystyki odnajdziemy w treści art. 307 Dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. (Dz.Urz.UE.L 347, str. 1 z późn. zm.) - poprzednio art. 26 ust. 2 zdanie pierwsze Szóstej Dyrektywy. Stosownie do powołanego art. 307 Dyrektywy 2006/112/WE Rady, transakcje dokonywane przez biura podróży w zakresie realizacji podróży uznawane są za pojedynczą usługę świadczoną przez biuro podróży na rzecz turysty. Pojęcie „pojedynczej usługi” w rozumieniu tego przepisu obejmuje świadczenia nabywane od innych podatników.

Z kolei Słownik Języka Polskiego (Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa 2005, str. 1052) pojęcie to definiuje jako: „zorganizowane wyjazdy poza miejsce stałego zamieszkania na dłuższy lub krótszy pobyt, wędrowki po obcym terenie w celach krajoznawczych lub zdrowotnych”. Należałoby więc przyjąć, że przez usługę turystyki rozumie się usługę świadczoną na rzecz turysty, która obejmuje swym zakresem częściowe usługi, bez których dana impreza turystyczna nie mogłaby się odbyć. Zatem za usługi turystyczne należy uznać zorganizowane lub indywidualne wyjazdy wypoczynkowe połączone z rekreacją i rozrywką (tzn. kompleksowym programem imprez). Zgodne jest to także z potocznym rozumieniem słowa turystyka - w słowniku języka polskiego „turystyka” to dłuższe lub krótsze wyjazdy wypoczynkowe, połączone zwykle ze zwiedzaniem, uprawianiem sportu, wycieczkami itp. (Słownik Języka Polskiego, Wydawnictwo PWN Biblioteka Gazety Wyborczej). Jak widać głównym celem usługi turystycznej jest wypoczynek uczestnika wyjazdu połączony z krajoznawstwem, uprawianiem sportu, wycieczkami lub innymi formami rekreacji. W przypadku usług świadczonych przez Wnioskodawcę głównym celem wyjazdu studyjnego jest kształcenie zawodowe w zakresie produkcji rolnej. Plan takiego wyjazdu opisany w przykładach nr 1 i 2 wskazuje wyraźnie, że nie jest to wyjazd wypoczynkowy i nie taki jest jego cel. W szczególności wskazuje na to finansowanie tych wyjazdów ze środków publicznych, które nie mogą być przeznaczane na cele wypoczynkowe i rekreacyjne.”

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że podtrzymuje zapisy Rozdziału I Opisu Przedmiotu Zamówienia.

Ustawa z dnia 24 listopada 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 2211 ze zm.) wdraża do krajowego porządku prawnego postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2015/2302 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie imprez turystycznych i powiązanych usług turystycznych.

Ilekość w ustawie jest mowa o:

1) usłudze turystycznej – należy przez to rozumieć:

- a) przewóz pasażerów,
- b) zakwaterowanie w celach innych niż pobytowe, które nie jest nieodłącznym elementem przewozu pasażerów.
- c) wynajem pojazdów samochodowych lub innych pojazdów silnikowych,
- d) inną usługę świadczoną podróżnym, która nie stanowi integralnej części usług wskazanych w lit. a-c;

2) imprezie turystycznej – należy przez to rozumieć połączenie co najmniej dwóch różnych rodzajów usług turystycznych na potrzeby tej samej podróży lub wakacji, spełniające warunki, o których mowa w art. 5 ust. 1.

Mając na uwadze, że przedmiot zamówienia obejmuje m.in. przewóz osób wraz z zakwaterowaniem stanowi to organizację imprezy turystycznej.

Do działalności w zakresie organizowania imprez turystycznych oraz ułatwiania nabywania powiązanych usług turystycznych stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236 ze zm.) dotyczące regulowanej działalności gospodarczej:

Art. 43 ust. 1 – jeżeli odrębne przepisy stanowią, że dany rodzaj działalności jest działalnością regulowaną, przedsiębiorca może wykonywać tę działalność, jeżeli spełnia warunki określone tymi przepisami i po uzyskaniu wpisu do właściwego rejestru działalności regulowanej.

Mając na uwadze powyższe zawarcie w OPZ wymogu posiadania wpisu do rejestru organizatorów turystyki i przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych miało na celu zachowanie właściwego porządku prawnego a nie wymóg dodatkowego zabezpieczenia finansowego.

Pozostałe zapisy w dokumentacji pozostają bez zmian.

Przewodniczący Komisji Przetargowej

Z-ca DYREKTORA
DEPARTAMENTU PROGRAMÓW REGIONALNYCH


Agnieszka Surudo

