

Uchwała SO–11/0957/127/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pępowo.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Małgorzata Lisowska
Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Pępowo projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024 - 2033

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024 – 2033 Gminy Pępowo został przedłożony tutejszej Izbie drogą elektroniczną w dniu 14 listopada 2023 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2024 rok, uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami przedkładanymi Izbie sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2022 roku i 30.09.2023 roku oraz uchwałą budżetową na 2023 rok (ze zmianami) i Wieloletnią Prognozą Finansową na lata 2023 – 2030 (ze zmianami).

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2024 roku wynosić będzie 9.362.722,26 zł.
4. W okresie objętym prognozą tj. w latach 2024 - 2033 zachowana zostanie relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy.

Analiza Wieloletniej Prognozy Finansowej (załącznik Nr 1) w zakresie kształtowania się relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych wykazała, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W roku 2024 różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanym (poz. 8.1 - 3,43 %) a dopuszczalnym (poz. 8.3 - 18,67 %) obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 15,24 punktu procentowego (pp). Również w pozostałych latach prognozy, za wyjątkiem lat 2030 i 2031, różnice te są znaczne. Z kolei, w roku 2030 różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanym (2,93 %) a wskaźnikiem dopuszczalnym (2,96 %) jest niewielka i wynosi tylko 0,03 pp, a w 2031 roku różnica stanowi wartość 0,41 pp, co świadczy o sytuacjach zagrożenia przekroczenia wskaźnika maksymalnego. Na kształt wskaźników mają wpływ poszczególne wielkości budżetowe, m.in. wydatki bieżące, które kreują wskaźnik dopuszczalny (maksymalny wskaźnik spłaty), stąd ich planowanie musi być oparte o realne założenia i wiarygodne dane. Wydatki bieżące w 2024 roku (27.345.516,01 zł) przewiduje się bowiem na poziomie niższym od zakładanego wykonania 2023 roku (30.390.794,08 zł) o 10,02 %. Istotną wielkością są również dochody bieżące uzyskiwane z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące. W 2024 roku wspomniane dochody przewiduje się na poziomie 2.465.383,00 zł, tzn. stanowią 45,78 % zakładanego wykonania 2023 roku, a w 2030 roku przewiduje się je na poziomie 3.036.056,00 zł, co oznacza, że stanowią 56,36 % zakładanego wykonania 2023 roku. Wobec powyższego, Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania poszczególnych wielkości budżetowych, tak aby w całym okresie prognozy została zachowana relacja wynikająca z art. 243 i nie doszło do sytuacji przekroczenia wskaźnika dopuszczalnego.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz w zakresie pozostałych danych dotyczących roku 2024.

III.

Ponadto, Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W postanowieniach uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pępowa na lata 2024-2033, w § 3 ust. 2 wskazano, iż „Upoważnia się Wójta Gminy Pępowa do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust.1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy”, podczas gdy z załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wynika, że dla wszystkich przedsięwzięć Jednostką odpowiedzialną lub koordynującą jest Urząd Gminy.

2. Dla przedsięwzięcia pod poz. 1.3.1.2 o nazwie „Umowa dzierżawy grunty rolnej działka ew. nr 426 obręb Pępowo” okres realizacji przewidziano na lata 2023-2026, natomiast limit wydatków na 2026 rok ustalono w wysokości 0,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że nie jest możliwe sfinansowanie w 100% zobowiązań wynikających z realizacji przedsięwzięcia przed jego zakończeniem. Należy uznać, że wadliwie nie zaplanowano limitów wydatków na rok 2026, bądź nieprawidłowo określono okres realizacji zadania. Skład Orzekający ustalił, że opisywane przedsięwzięcie zostało wprowadzone do wykazu uchwałą Nr XLIX/362/2023 Rady Gminy Pępowo z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pępowo na lata 2023-2030. W „Objaśnieniach przyjętych wartości” do WPF na lata 2023-2030, odnośnie omawianego zadania podano następującą informację: *„W zakresie umowy dzierżawy gruntu rolnego działka ew. nr 426 obręb Pępowo – umowa została zawarta na okres od 01.04.2023 r. do 31.03.2026 r., przy czym okres finansowania kończy się w roku 2025”*. „Objaśnienia przyjętych wartości” dołączone do projektu uchwały w sprawie WPF na lata 2024-2033 nie wyjaśniają zaistniałej rozbieżności.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.