

Uchwała Nr SO-18/0957/266/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2023 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Gniezno na lata 2024-2039

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w składzie:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Gniezno projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2024-2039

opinię pozytywną

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2024-2039 został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2023 r.
- Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się również m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2024 rok, uchwałą budżetową na 2023 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2023-2030 (po zmianach), uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Gminy oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz 30 września 2023 r.
- II. W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.
1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
 2. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
 3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w 2024 r. i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
- Przy czym w 2026 r. różnica pomiędzy relacją określoną po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku

współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) a dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań określonym po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, wynosi mniej niż 1 punkt procentowy, tj.: 0,05 punktu procentowego

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).

Przy czym w podstawie prawnej projektu uchwały podano nieaktualne dane promulgacyjne tekstu jednolitego ustawy z dnia 2 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

6. Projekt uchwały wykazuje zgodność z projektem uchwały w sprawie budżetu Gminy na rok 2024 w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Załącznik Nr 2 do projektu uchwały wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych w załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2024-2030 (po zmianach).

III. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej suma zobowiązań wykazanych w poz. 10.6. „Spłaty, o których mowa w pkt 5.1., wynikające wyłącznie z zobowiązań już zaciągniętych” w latach objętych prognozą wynosi 32.197.000,00 zł, natomiast według wyliczeń dokonanych na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniach za IV kwartał 2022 r. oraz w oparciu o kwoty przychodów i rozchodów planowanych w uchwale budżetowej na 2023 rok (po zmianach), planowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniesie 23.197.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że suma kwot wykazanych w poz. 10.6. powinna obejmować zobowiązania już zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia do końca 2023 r.

2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w latach 2025-2029 w poz. 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” wykazano kwoty niższe, niż kwoty planowanych w tych latach nadwyżek budżetu (poz. 3). Natomiast w latach 2030-2038 w poz. 3.1 wykazano kwoty 0,00 zł, pomimo iż planowany w tych latach wynik budżetu to nadwyżka.

Jednocześnie z danych wykazanych w poz. 5.1 „Spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych” wynika, że planowane w latach 2025-2038 nadwyżki budżetu w całości zostaną przeznaczone na spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych.

3. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały dla następujących przedsięwzięć ustalono limity zobowiązań w wysokości przekraczającej limity wydatków pozostałych do poniesienia:

- 1) dla przedsięwzięcia pn. „Budowa drogi gminnej w m. Wełnica na Osiedlu Łąkowym (nowa część)”, z okresem realizacji w latach 2022-2024, ustalono limit zobowiązań w kwocie 2.010.000,00 zł, podczas gdy limit wydatków w 2024 r. wynosi 1.010.000,00 zł;

- 2) dla przedsięwzięcia pn. „Budowa hali sportowej przy szkole podstawowej w Goślinowie gmina Gniezno w ramach programu budowy przyszkolnych hali sportowych na 100 lecie pierwszych występów reprezentacji Polski na igrzyskach olimpijskich”, z okresem realizacji w latach 2023-2024, ustalono limit zobowiązań kwocie 3.930.000,00 zł, podczas gdy limit wydatków w 2024 r. wynosi kwocie 3.550.000,00 zł;
- 3) dla przedsięwzięcia pn. „Dotacja dla OSP Mnichowo na dofinansowanie zakupu średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego”, okresem realizacji w latach 2023-2024, ustalono limit zobowiązań w kwocie 150.000,00 zł, podczas gdy limit wydatków w 2024 r. wynosi 75.000,00 zł. Ponadto w przypadku przedsięwzięcia pn. „Budowa hali sportowej przy szkole podstawowej w Goślinowie gmina Gniezno w ramach programu budowy przyszkolnych hali sportowych na 100 lecie pierwszych występów reprezentacji Polski na igrzyskach olimpijskich” limit zobowiązań przekracza również określone dla niego łączne nakłady finansowe (3.550.000,00 zł).
- Skład Orzekający wskazuje, że wykazane kwoty limitu zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku, gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom oraz sumie limitów wydatków. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Limit zobowiązań nie może więc przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia oraz łącznych nakładów finansowych.
4. W objaśnieniach przyjętych wartości dołączonych do projektu uchwały wskazano, że: „*Na dzień podjęcia uchwały, spłatę zobowiązań przewiduje się do roku 2029. Kwoty wydatków wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia wykraczają poza okres prognozy kwoty długu. W związku z powyższym, Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Gniezno została przygotowana na lata 2024-2039.*”, podczas gdy zgodnie z załącznikiem Nr 1 do projektu uchwały prognoza kwoty długu obejmuje lata 2024-2038, natomiast w załączniku Nr 2 do projektu uchwały limity wydatków na przedsięwzięcia wieloletnie określono do roku 2030.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.