

**Uchwała Nr 21/K/2023**  
**Składu Orzekającego Nr 12**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 9 października 2023 roku**

***w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez  
Gminę Inowrocław***

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r, poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2023 z dnia 4 września 2023 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

*Skład Orzekający w osobach :*

*Przewodniczący :*     Aleksandra Kwiatkowska     Członek Kolegium RIO

*Członkowie :*         Robert Pawlicki                             Członek Kolegium RIO

                               Edyta Nowek                                 Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu w kwocie 3 133 596,25 zł.

**U z a s a d n i e n i e**

Gmina Inowrocław postanowiła ubiegać się o pozyskanie kredytu w kwocie 3 133 596,25 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu stanowi Zarządzenie Nr 670/2023 Wójta Gminy Inowrocław z dnia 22 września 2023 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek, kredytów i deficytu budżetowego. Zarządzenie wydano na podstawie upoważnienia zawartego w § 18 ust. 1 pkt 1 Uchwały Nr LV/479/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Inowrocław na 2023 r. oraz jej zmian. Wyżej wskazanym Zarządzeniem postanawia się zaciągnąć kredyt na pokrycie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r, poz. 1270 z późn. zm.) – dalej uofp. Spłata wnioskowanego kredytu przewidywana jest w latach 2024-2031 z dochodów własnych samorządu.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione.

W budżecie na 2023 r. Gmina zaplanowała przychody w łącznej wysokości 4 477 184,24 zł, z tytułu zaciąganych krajowych kredytów i pożyczek w kwocie 3 133 596,25 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp w wysokości 1 318 321,56 zł. oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów

i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 25 266,43 zł.

Rozchody z tytułu spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek zaplanowano w łącznej kwocie 2 133 596,25 zł.

Przychody w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 2 343 587,99 zł. oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2 133 596,25 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu (dalej WPF) Gmina Inowrocław uchwaliła na lata 2023-2032. W prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a także planowane do zaciągnięcia zobowiązanie w roku 2023.

Zadłużenie Gminy na koniec II kwartału 2023 r, ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za II kwartał 2023 r. wyniosło 28 013 426,18 zł. i stanowiło w stosunku do planowanych dochodów ogółem 16,2%

Podstawowe dane w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r, z uwzględnieniem informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, przedstawia poniższa tabela:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.*	12 017
Planowane dochody ogółem	101 572 194 zł
Planowane dochody własne	75 166 189 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2022	16 265 620 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	17 265 620 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2022	1 000 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 437 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	17,0%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	23,0%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 243 406 zł

W zakresie prognozowanej kwoty długu Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 29 grudnia 2021 r. Wójt Gminy Inowrocław wyznaczył siedmioletni okres będący podstawą do obliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 uofp. Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji z art. 243 uofp wykazanej w Wieloletniej Prognozie Finansowej z uwzględnieniem średniej arytmetycznej z ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i stwierdził, że relacja, o której mowa wyżej, wykazana w WPF nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą.

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U z 2018 r, poz. 2500 z późn. zm.), wydając niniejszą opinię dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację

zadań publicznych Gminy. Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązanie nie stanowi istotnego ryzyka utraty płynności budżetu.

Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w latach przyszłych zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 12 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Aleksandra Kwiatkowska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy