

**UCHWAŁA Nr S.O.VII-423/15/20**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 6 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Biecz  
za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca	- Krystyna Imioło
Członkowie	- Patrycja Krupa-Różańska
	- Katarzyna Augustynowicz-Skruch

postanowił:

**pozytywnie – z uwagami zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Biecz za 2019 rok,**

**UZASADNIENIE**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Biecz za 2019 rok - za pośrednictwem e-PUAP w dniu 26 marca 2020 r., wersja papierowa przesyłką pocztową w dniu 30 marca 2020 r., co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm).

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego dokumentu przy uwzględnieniu danych wynikających ze sprawozdań budżetowych za 2019 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do tut. Izby na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393). Analizie poddano również sprawozdania w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy j.w. opracowanych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 4 marca 2010 r. (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773). Porównano również wielkości budżetu w zakresie planu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy prowadzonej w tut. Izbie w aplikacji „Bestia”.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Biecz za 2019 rok (dalej: sprawozdanie opisowe) i sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Sprawozdanie opisowe zawiera zestawienie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów 2019 roku. W ramach wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków Unii Europejskiej przedstawiono zmiany w ich planie dokonane w trakcie roku. Odrębna informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Biecz zawiera dane w zakresie programów wieloletnich. Można zatem uznać, iż spełniony został wymóg wynikający z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W zakresie danych liczbowych nie stwierdzono rozbieżności w sprawozdaniu opisowym w porównaniu ze sprawozdaniami budżetowymi. Nie stwierdzono także rozbieżności w zakresie planu dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów w porównaniu z wielkościami planów wynikających z uchwał i zarządzeń organów Gminy w sprawie budżetu i jego zmian na 2019 r. (w tabeli Nr 4 dotyczącej wykonania wydatków budżetowych w dziale 710 – Działalność usługowa wskazano rozdz. 71014 – Opracowania geodezyjne i kartograficzne, który został uchylony, zamiast jak w sprawozdaniu Rb-28S rozdz. 71012 – Zadania z zakresu geodezji i kartografii).

Dochody Gminy Biecz w 2019 r. zostały wykonane w kwocie 81.809.766,97 zł, tj. w 95,1 % w stosunku do zaplanowanych, w tym dochody bieżące wykonano w 99,6 % natomiast dochody majątkowe w 48,7 %. Wydatki zrealizowano w kwocie 78.676.527,42 zł, tj. w 93,4 % założonego planu, z tego wydatki bieżące wykonano w 97,2 %. Wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, a zatem relacja, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Wydatki majątkowe wykonano w 66,0 %. Zestawienie wydatków majątkowych w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem poszczególnych zadań przedstawiono w tabeli nr 5 będącej częścią sprawozdania opisowego. Analiza poszczególnych wielkości budżetu pokazuje odchylenia od planu w realizacji zarówno dochodów jak i wydatków majątkowych. Przyczyny odchyleń zostały objaśnione w sprawozdaniu.

Wynik budżetu Gminy Biecz w 2019 r. zamknął się nadwyżką dochodów nad wydatkami w wysokości 3.133.239,55 zł przy planowanej w wysokości 1.733.634,49 zł.

Przychody 2019 r. stanowiły wolne środki stanowiące nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 304.921,03 zł oraz wpływy pochodzące ze spłat wcześniej udzielonych z budżetu Gminy pożyczek w kwocie 63.055,48 zł. Nowego długu w 2019 r. nie zaciągnięto.

W ramach rozchodów dokonano spłat kredytów i pożyczek w wysokości 2.139.796,00 zł, tj. w kwocie wyższej od zaplanowanej o 100.000,00 zł. Powyższe stanowi naruszenie przepisu art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym ujęte budżetach jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych wydatki oraz łączne rozchody - stanowią nieprzekraczalny limit. Ponadto, z rozchodów budżetu Gminy Biecz w 2019 r. udzielono pożyczek stowarzyszeniom łącznie w kwocie 61.815,00 zł.

Sprawozdanie Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wg stanu na koniec IV kwartału 2019 r. wykazuje należności wymagalne (zaległości) w wysokości 3.752.474,31 zł. Tytuły należności zostały wskazane w sprawozdaniu opisowym. Działania Burmistrza w zakresie wyegzekwowania należności, głównie podatkowych także zostały opisane w sprawozdaniu (brak informacji w zakresie działu 855 - Rodzina i działu 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska).

Zadłużenie Gminy Biecz z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wykazane w sprawozdaniu opisowym, zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z wg stanu na 31 grudnia 2019 r. wynosiło 38.803.222,11 zł, w tym z tytułu zobowiązań wobec pozostałych



krajowych instytucji finansowych – 14.727.000,00 zł (FM Bank PBP S.A.). Wydatki na obsługę długu Gminy, jakie poniesiono w 2019 r. to 1.439.495,11 zł.

Przedmiotowe sprawozdanie spełnia wymogi ustawowe, na co wskazano na wstępie uzasadnienia do niniejszej uchwały. Skład Orzekający zaznacza jednak, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U z 2019 r. poz. 506 z późn.zm.), rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia wójtowi (burmistrzowi) absolutorium z tego tytułu stanowi wyłączną właściwość rady gminy (miasta).

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

### **POUCZENIE**

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Biecza przysługuje odwołanie od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu

Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie

*Krzysztof Imiolo*