

Uchwała Nr 171/g318/P/I/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 24 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Kartuzy na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Roman Fandrejewski | - przewodniczący |
| 2. Marcin Nagórek | - członek |
| 3. Anna Patyk | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Kartuzy na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 131/2023 Burmistrza Kartuz z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie: przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2024 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Kartuzy na 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 222.043.102,80 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 200.068.101,80 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 21.975.001,00 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 257.371.589,45 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 203.796.219,07 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 53.575.370,38 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2024 w wysokości 35.328.486,65 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytu w kwocie 5.793.157,00 zł i z wolnych środków w kwocie 29.535.329,65 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Zaplanowane przychody ogółem w wysokości 43.535.329,65 zł pochodzić będą z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 29.535.329,65 zł oraz z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 14.000.000,00 zł.

Rozchody ogółem zaplanowano w wysokości 8.206.843,00 zł, z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 3.706.843,00 zł oraz wykup innych papierów wartościowych w kwocie 4.500.000,00 zł.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w łącznej kwocie 29.535.329,65 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2024 r. w wysokości 3.728.117,27 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że prognozowane dochody zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, natomiast wydatki w układzie działów i rozdziałów. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy Kartuzy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2024 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej i materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza Kartuz w zakresie realizacji zadań gminy na rok 2024.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej na rok 2024 zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, ale także spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota wyżej wskazanych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego