

Zp.271.47.2022

Miasto i Gmina Uzdrowskowa Muszyna
ul. Rynek 31, 33-370 Muszyna

Do wiadomości Wykonawców

Dotyczy postępowania pn.: „Usługa utworzenia i prowadzenia dwóch punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2025 r., które obejmuje świadczenie usług przyjmowania w PSZOK-ach odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz zagospodarowanie odpadów komunalnych zebranych w PSZOK”

Zgodnie z art. 284 ust. 1 i 2 ustawy - Prawo zamówień publicznych, (t.j Dz. U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.) niniejszym udzielam wyjaśnień na zapytania zadane przez Wykonawcę:

Pytanie nr 1:

1. Czy Zmawiający wyrazi zgodę, aby Wykonawca wykazał się w ramach zdolności technicznej lub zawodowej:
 - przynajmniej jednym samochodem ciężarowym o ładowności min. 3,5 tony do odbioru selektywnie zebranych odpadów komunalnych, spełniającym wymagania normy emisji spalin co najmniej Euro 1,
 - przynajmniej jednym pojazdem specjalnie przystosowanym do odbioru selektywnie zebranych odpadów komunalnych typu śmieciarka, spełniającą wymagania normy emisji spalin co najmniej Euro 1.

W związku z powyższym, wnosimy o stosowną zmianę kryterium nr 2: Standardy środowiskowe (W środowisko)

Odpowiedź nr 1:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę ww. kryterium oceny ofert. W związku z powyższym Zamawiający dokonuje modyfikacji SWZ.

Pytanie nr 2:

Uprzejmie prosimy o możliwość zmiany projektowanych postanowień umownych w związku z wystąpieniem pomocy publicznej w kontekście uzyskanego dofinansowania z Funduszy Europejskich. Wnioskowana zmiana nie wpływa na treść opisu przedmiotu zamówienia, a jedynie umożliwia bezkolizyjne wprowadzenie zmian w kontekście otrzymanego dofinansowania z funduszy dotacyjnych.

Poniżej przedstawiamy przykładowy zapis, który można wprowadzić do § 11 projektowanych postanowień umownych:

8. „W przypadku pozyskania przez Wykonawcę dofinansowania zewnętrznego, będzie on traktowany jako Operator, a strony stosować będą zapisy wynikające z Wytocznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju Wytoczne w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi (z 22.09.2015 r. z późn. zm.).
9. W przypadku pozyskania dofinansowania zewnętrznego, na warunkach związanych z zasadami udzielania pomocy publicznej, może nastąpić zmiana umowy związana z wprowadzeniem następujących zagadnień:

- 1) Wykonanie usług wskazanych w Umowie w zamian za Wynagrodzenie, winno następować z uwzględnieniem Rekompensaty, w szczególności związanej z przysporzeniem w formie dotacji ze środków UE na projekt/y na (...) w ramach konkursu nr (...).
- 2) Współpraca przy realizacji przedmiotowego zadania realizowana będzie również przy zastosowaniu poniższych zasad:
 - a) Wynagrodzenie Wykonawcy (Operatora) za wykonanie przedmiotu Umowy będzie weryfikowane w okresach rocznych i ujmowane w rachunku ustalenia należnej Rekompensaty.
 - b) Roczna Rekompensata wyliczana jest na zasadach określonych w Załączniku nr 1 do niniejszej Umowy.
 - c) Wysokość Rekompensaty nie może przekroczyć dla danego roku kalendarzowego, objętego niniejszą Umową, wynikającej z kalkulacji kwoty niezbędnego do pokrycia kosztów związanych z wykonywaniem przedmiotu Umowy i zysku, przy uwzględnieniu związanych z tym przychodów. W szczególności w ramach kalkulacji Rekompensaty Wykonawca (Operator) jest zobowiązany uwzględnić przysporzenia związane z realizacją Umowy.
 - d) Koszty i przychody Wykonawcy (Operatora) będą obliczane zgodnie z obowiązującymi zasadami rachunkowości i przepisami podatkowymi w sposób pozwalający wydzielić koszty z realizacją przedmiotu Umowy od usług realizowanych przez Wykonawcę (Operatora).
 - e) Roczna i końcowa weryfikacja wysokości Rekompensaty zostanie przeprowadzona przez Wykonawcę (Operatora) i przedstawiona do zatwierdzenia Zamawiającemu (Organizatorowi).
 - f) Wykonawca (Operator) niezwłocznie po zakończeniu weryfikacji prześle Zamawiającemu (Organizatorowi) raport z audytu Rekompensaty obejmujący m.in. sprawdzenie prawidłowości prowadzonych ewidencji związanych z realizacją Umowy, ustalenia cen jednostkowych netto dla danego roku, weryfikację poniesionych kosztów oraz przychodów związanych z realizacją Umową oraz ustalenie czy osiągnięto rozsądny zysk.
 - g) W przypadku, gdy Zamawiający (Organizator) zgłosi uzasadnione zastrzeżenia do raportu Strony dokonają ponownej weryfikacji Rekompensaty za dany okres.
 - h) W celu weryfikacji i zatwierdzenia Rekompensaty Wykonawca (Operator) prześle osobie dokonującej audyt oraz Zamawiającemu (Organizatorowi) wszelkie dane i dokumenty, o które wystąpią w terminie 14 dni od dnia zgłoszenia stosownego zapotrzebowania. Zatwierdzony przez Zamawiającego (Organizatora) raport z audytu Rekompensaty winien być zakończony nie później niż do końca kwietnia każdego roku za rok poprzedni.
 - i) W przypadku, gdy z rocznego rozliczenia Rekompensaty (z raportu z audytu Rekompensaty) wynika, iż w danym roku Wykonawcy (Operatorowi) została wypłacona nadmierna Rekompensata tj. kwota przewyższająca kwotę rzeczywiście należną Wykonawcy (Operatorowi), zgodnie z zasadami zawartymi w Umowie, w tym w Załączniku nr 1 do niniejszego Porozumienia, Wykonawca (Operator) zwraca Zamawiającemu (Organizatorowi) w terminie wyznaczonym przez Zamawiającego (Organizatora) kwotę równą nadmiernej Rekompensacie. W przypadku, gdy na podstawie rocznego rozliczenia Rekompensaty, kwota Rekompensaty otrzymana przez Wykonawcę (Operatora) okaże się niższa, niż kwota wynikająca z rocznego rozliczenia, Zamawiający (Organizator) nie jest zobowiązany do uzupełnienia kwot Rekompensaty ponad kwoty wynikające z postanowień Umowy w szczególności ze złożonej oferty i kwot z niej wynikających.

Powyższe może następować na podstawie wzajemnych ustaleń w formie przewidzianej prawem, w tym zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych.

- j) W przypadku, jeśli w późniejszym czasie wystąpi potrzeba dokonania korekt wysokości Rekompensaty w szczególności w związku z nowymi danymi na temat nienależytego wykonania usługi świadczonej przez Wykonawcę (Operatora), albo otrzymania przez niego przysporzeń ze środków publicznych, Wykonawca (Operator) niezwłocznie wystawi dokument korygujący za właściwy okres rozliczeniowy.
- k) W celu zapewnienia realizacji przedmiotu Umowy Wykonawca (Operator) może ubiegać się o związane z celem realizacji Umowy środki publiczne oraz inne przysporzenia ze źródeł publicznych, w tym dotacje udzielane na podstawie przepisów dotyczących finansów publicznych oraz dotacje w ramach programów operacyjnych finansowanych z funduszy unijnych. Środki i inne przysporzenia ze źródeł publicznych przekazywane są z uwzględnieniem ich formy, zgodnie z właściwymi przepisami lub zasadami związanymi z ich wydatkowaniem. Otrzymane środki lub inne przysporzenia ze źródeł publicznych są odpowiednio uwzględniane przy obliczaniu wysokości Rekompensaty należnej Wykonawcy (Operatorowi), w tym zgodnie z zasadami określonymi w Załączniku nr 1 do Porozumienia. Uwzględnienie otrzymanych środków i innych przysporzeń ze źródeł publicznych w wysokości otrzymanej Rekompensaty nie wpływa na obowiązek rozliczenia danego projektu na podstawie właściwych przepisów i zasad obowiązujących w tym zakresie, w tym w szczególności dotyczących funduszy unijnych.
- l) Wykonawca (Operator) niezwłocznie poinformuje Zamawiającego (Organizatora) o:
 - planowanym ubieganiu się o środki publiczne lub inne przysporzenia ze źródeł publicznych,
 - decyzji o przyznaniu albo odmowie przyznania dofinansowania lub innego przysporzenia;
 - warunkach, na jakich dofinansowanie lub przysporzenie zostało przyznane.
- m) Załącznik o nr 1 do umowy pt. „Przykładowa Metodyka i algorytmy obliczania Rekompensaty” będzie stosowany w przypadku pozyskania przez Wykonawcę dofinansowania na realizację PSZOK. Załącznik może ulec zmianie w zależności od pozyskanego źródła dofinansowania. Wówczas strony opracują metodykę i algorytmy obliczania rekompensaty zgodnie z obowiązującym prawem oraz zawartą umową na dofinansowanie PSZOK-ów.
- n) W przypadku zmiany umowy w związku z pozyskaniem dofinansowania zewnętrznego na realizację PSZOK, strony mogą wprowadzić ww. zmiany poprzez ich umieszczenie w osobnych załącznikach do umowy”.

Do projektowanych postanowień umownych wprowadza się załącznik nr 1. „Przykładowa Metodyka i algorytmy obliczania Rekompensaty” w brzmieniu:

„PRZYKŁADOWA METODYKA I ALGORYTMY OBLICZANIA REKOMPENSATY UMOWNEJ”

I. Cel obliczenia rekompensaty

1. Obliczenie rekompensaty ma zawierać zasadność udzielenia dofinansowania ze środków publicznych.
2. Obliczenie ma wykazać czy w wyniku przyznania dofinansowania nie wystąpi nadmierne wynagrodzenie dla Wykonawcy powodujące konieczność zwrotu nadwyżki rekompensaty do Zamawiających.

II. Metodyka

A. Kalkulacja rekompensaty dokonania została w oparciu o:

1. „Wytyczne w zakresie dofinansowania programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązki świadczenia usług publicznych w ramach zadań własnych Jednostek Samorządu Terytorialnego w gospodarce odpadami” wydane przez Ministerstwo rozwoju Regionalnego dnia 2 marca 2010r.
2. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanych w różnych formach (Dz.U.194 poz.194.)
3. Model finansowy załączony do Wniosku aplikacyjnego.

B. Źródła danych do obliczeń:

1. Rachunek zysków i strat roku obrotowego w zakresie:
 - a. Kosztów i przychodów operacyjnych,
 - b. Pozostałych kosztów i przychodów operacyjnych (z wyłączeniem dotacji),
 - c. Kosztów i przychodów finansowanych,
 - d. Wyniku finansowego netto.
2. Wydruki z systemu księgowego dotyczące zaewidencjonowanych kosztów, przychodów, rozliczeń międzyokresowych oraz wydruk z ewidencji środków trwałych dotyczących umowy związanej z PSZOK,
3. Umowa o dofinansowanie - w kwocie otrzymanej dotacji z Programu (...) odniesionej w całym okresie powierzenia świadczenia usług publicznych,
4. Umowa spółki (jeśli dotyczy) – w zakresie dokapitalizowania przez Zamawiających w związku z realizacją projektu oraz Bilans w zakresie działalności objętych umową.

C. Założenia przyjęte do obliczeń

1. Zakłada się obliczenie należnej rekompensaty wg wzoru:

$$R = (K - P) \mp A + RZ$$

Gdzie:

R - wartość rekompensaty,

K - koszty poniesione w związku z realizacją Zadania,

P - dodatnie wpływy finansowe i przychody związane z realizacją usług publicznych, w tym dofinansowanie ze środków (*nazwa dotacji*),

A - wartość Rekompensaty za poprzedni rok rozliczeniowy (jeżeli dotyczy),

RZ - rozsądny zysk.

2. Kalkulacja kosztów usług objętych umową uwzględnia wszystkie koszty z nim związane.
3. W umowie nie przewiduje się realizacji usług publicznych nie związanych z gospodarką odpadową.
4. Wykonawca może uzyskać przychody z wykorzystaniem składników majątkowych służących świadczeniu usług w ramach umowy. Przychody takie mogą być uzyskiwane pod warunkiem nie pogorszenia jakości usług publicznych (np. przychody ze sprzedaży przestrzeni reklamowej). Uzyskiwanie oraz rozliczanie takich przychodów jest uregulowane w umowie wykonawczej. Przychody te zostaną włączone do kalkulacji rekompensaty.
5. Rozsądny zysk został oszacowany według wzoru:

$$RZ = [(K - P) * SZ]/0,81$$

gdzie:

RZ – wartość rozsądnego zysku,

K - koszty poniesione w związku z realizacją zadania,

P – dodatnie wpływy finansowe i przychody związane z realizacją zadania,

SZ – stopa zwrotu obliczona wg wzoru:

$$SZ = \left(\frac{swap_A + swap_B}{2} \right) + M$$

6. gdzie:

SZ – stopa zwrotu,

$swap_A$ - 4-letnia stopa swap w okresie ostatniego półrocza poprzedzającego datę podpisania umowy/ przygotowania audytu,

$swap_B$ - 4 letnia stopa swap w okresie bieżącego półrocza daty podpisania umowy/ przygotowania audytu,

M - premia w niezmiennej wysokości 100 punktów bazowych.

7. Informacje dotyczące wysokości stop swap dostępne są pod adresem:

https://competition-policy.ec.europa.eu/state-aid/legislation/sgei/swap-rate-proxies_en .

8. Weryfikacja poziomu rozsądnego zysku będzie dokonywana corocznie.

9. Przeliczenie wartości pomocy publicznej dokonywane będzie wg ekwiwalentu dotacji brutto (EDB) ustalane stosowanie do postanowień Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz.U.194 poz.194.)

10. Koszty Zarządu wyodrębnione z całej działalności Operatora obliczono na podstawie proporcji kosztów bezpośrednich dotyczących świadczenia usług w ogólnym interesie publicznym w stosunku do całości kosztów bezpośrednich Operatora.

Odpowiedź nr 2:

Zamawiający wyraża zgodę na powyższą zmianę.

W związku z tym, Zamawiający dokonuje modyfikacji załącznika nr 3 do SWZ – projektowane postanowienia umowne w części dotyczącej §11 (zmiany umowy).

W związku z udzielonymi odpowiedziami Zamawiający informuje o zmianie terminu składania i otwarcia ofert, terminu związania ofertą i zmianie kryterium oceny ofert nr 2 (standardy środowiskowe)

Wyjaśnienia zostają dołączone do SWZ i będą stanowić jej integralną część.

Z poważaniem
mgr inż. Włodzimierz Tokarczyk
Zastępca Burmistrza MiGU Muszyna
(podpis elektroniczny)