



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**U c h w a ł a Nr 8/13/2022
z dnia 2 grudnia 2022 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD GMINY GORZYCE
Wpłynęło - Kancelaria Ogólna

2022 -12- 05

Nr Rejestru 13558.2022

Ilość załączników

w sprawie: zaopiniowania projektu budżetu **Gminy Gorzyce** na rok 2023.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art.19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. **Piotr Świątek** - przewodniczący
2. **Edyta Gawrońska** - członek
3. **Sabina Szałankiewicz** - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Gorzyce na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony przez **Wójta Gminy Gorzyce** projekt budżetu Gminy Gorzyce na 2023 rok z **uwagami** podanymi w treści uzasadnienia .

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Gorzyce na 2023 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.).

Skład orzekający Regionalnej izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1. W § 10 pkt 2 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie planowanego deficytu bez wskazania kwoty. Natomiast w § 10 pkt 3 projektu zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów oraz emisji papierów

wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do wysokości 940.000 zł. Skład orzekający wskazuje w tym miejscu, że stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b i c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta oraz zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych należy do wyłącznej kompetencji rady gminy. W konsekwencji przedmiotowe upoważnienie powinno zostać wyeliminowane z treści uchwały budżetowej.

2. W § 10 pkt 9 lit. b projektu uchwały budżetowej określono upoważnienie dla Wójta Gminy w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa do dokonania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z brzmieniem art. 258 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Należy wskazać, że przywołane upoważnienie, ze względu na swój zakres przedmiotowy, odnoszący się do umów, z tytułu których płatności wykraczają poza rok budżetowy, powinno zostać zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

3. Załączniki określające plan dochodów budżetowych opracowano w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, a następnie wyodrębniono dochody bieżące i majątkowe w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej ze wskazaniem źródeł dochodów. W przedłożonym projekcie wykazano dochody ujmowane do paragrafów 069 „Wpływy z różnych opłat” oraz 097 „Wpływy z różnych dochodów” bez wskazania skonkretyzowanego źródła pochodzenia tych dochodów. Stosownie natomiast do brzmienia art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zaplanowane w budżecie kwoty dochodów powinny natomiast wskazywać skonkretyzowane źródło ich pochodzenia.

4. W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej w dziale 010, rozdział 01030 zaplanowano wydatki z tytułu odpisu na izby rolnicze w kwocie 11.000 zł. Stosownie do brzmienia art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r., poz. 183) dochody izby pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Dochody z wpływów z podatku rolnego ujęte w projekcie stanowią kwotę 588.000 zł. Zaplanowane wydatki w tym rozdziale powinny zatem stanowić kwotę 11.760 zł.

5. W części tabelarycznej w zakresie wydatków kwoty rezerw: ogólnej i celowej na zarządzanie kryzysowe ujęto do paragrafu 4300 „Zakup usług pozostałych”, zamiast do paragrafu 4810 „Rezerwy”.

6. W dziale 754, rozdział 75404 zaplanowano wydatki w formie wpłaty na Fundusz Wsparcia Policji. Z uzasadnienia do projektu wynika, że zaplanowane środki zostaną przeznaczone dla posterunku policji w Gorzycach. W tym miejscu skład orzekający zwraca uwagę na treść przepisu art. 13 ust. 3 i 4a ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2021 r., poz. 1882 z późn. zm.), który określa zakres wydatków, które mogą być finansowane z budżetów jednostek samorządu terytorialnego poprzez fundusz wsparcia policji.

7. W załączniku określającym wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego w sołectwie Wrzawa ujęto wydatki z przeznaczeniem na zakup lamp solarnych (cmentarz parafialny). Skład orzekający wskazuje w tym miejscu na treść art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o Funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301), zgodnie z którym środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Stosownie do treści art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2020 r., poz. 1947) utrzymanie cmentarzy wyznaniowych i zarządzanie nimi należy do związków wyznaniowych. W związku z powyższym dokonywanie wydatków związanych z utrzymaniem cmentarzy, które nie są cmentarzami komunalnymi nie należy do zadań własnych gminy.

W toku badania przedłożonego projektu budżetu Gminy Gorzyce skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2023 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy,
- planu przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Budżet na 2023 rok zaplanowano z deficytem w kwocie 6.994.000 zł finansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz przychodami z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że po uwzględnieniu kwot zaangażowanych w 2022 roku gmina posiada wolne środki w kwocie 1.540.749,92 zł. Ponadto jednostka posiada dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 2.888.418,57 zł. W założeniach projekt budżetu spełniona została zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących z uwzględnieniem wolnych środków z roku 2022. Skład orzekający wskazuje w tym miejscu, że nadwyżka operacyjna (rozumiana jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) stanowi istotny czynnik umożliwiający realizację inwestycji oraz spłaty długu przez jednostki samorządu terytorialnego. Jednostka powinna zatem podejmować działania służące wypracowaniu nadwyżki operacyjnej, gdyż utrzymujący

się deficyt bieżący może w istotny i znaczący sposób wpływać na możliwość realizacji podstawowych zadań i usług publicznych.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2023 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które co do zasady zostały prawidłowo skonstruowane. W budżecie zaplanowano wydatki wykonywane w formie funduszu sołectkiego. W przedłożonym projekcie zaplanowano wydatki w formie pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego (rozdziały 60013 i 60014). W celu zaplanowania przedmiotowych wydatków w uchwalonym budżecie koniecznym jest podjęcie odrębnej uchwały, stosownie do brzmienia art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Gorzyce Nr L/328/10 z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości uchwalania budżetu.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Gorzyce
2. aa

PRZEWODNICĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[podpis]
mgr Piotr ŚWIĄTEK