



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**U c h w a ł a Nr 8/13/2022
z dnia 2 grudnia 2022 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD GMINY GORZYCE
Wpłynęło - Kancelaria Ogólna

2022-12-05
Nr Rejestru 13391
Ilość załączników

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Gminy Gorzyce na lata 2023-2040

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Piotr Świątek | - przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - członek |
| 3. Sabina Szałankiewicz | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gorzyce na lata 2023-2040

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gorzyce na lata 2023-2040.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 16 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gorzyce na lata 2023-2040. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Gorzyce na 2023 rok.

Stosownie do brzmienia art. 230 ust. 1 zd. pierwsze ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba

obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2023 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i siedemnastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W uchwale zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zaciąganych na czas nieokreślony ze wskazaniem rodzaju umów oraz na czas określony ze wskazaniem kwot w poszczególnych latach. Ponadto w projekcie upoważniono Wójta Gminy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Gorzyce do zaciągania zobowiązań z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zaciąganych na czas nieokreślony ze wskazaniem rodzaju umów oraz na czas określony ze wskazaniem kwot w poszczególnych latach. W treści uchwały zawarto również upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Gorzyce, związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu gminy.

Skład orzekający wskazuje, że zapis § 10 pkt 8 lit. b projektu uchwały budżetowej na 2023 rok zawiera upoważnienie dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu. Przywołany przepis należy również odnieść do przedsięwzięć wieloletnich, ujętych w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej powiatu. W konsekwencji należy rozważyć przyjęcie w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej upoważnienia określonego w treści art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić wójta do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową.

3. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków w poszczególnych latach z uwzględnieniem wskazania podstaw ich planowania, kwot przychodów i rozchodów z

tytułu spłat kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, kwoty długu gminy, relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków ujętych w wykazie przedsięwzięć wieloletnich. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej.

• Z przedłożonego projektu wynika istotne zmniejszenie wydatków bieżących ogółem w roku 2023 w stosunku do przewidywanego wykonania w roku 2022. W treści objaśnień wskazano działania oszczędnościowe, których zostaną podjęte w celu osiągnięcia poziomu zaplanowanych wydatków. Należy podkreślić konieczność rzeczywistej realizacji przyjętych założeń w celu osiągnięcia zamierzonych efektów w zakresie zmniejszenia wydatków bieżących.

4. Do projektu dołączono załącznik określający przedsięwzięcia wieloletnie, który co do zasady spełnia wymogi wynikające z art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający wskazuje, że wydatki na przedsięwzięcie „Rozbudowa infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej na terenie Gminy Gorzyce” wykazano w kwocie 1.250.000 zł, gdy z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że kwota wydatków w rozdziale 40002 oraz 90001 wynosi 1.244.158,86 zł.

5. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu oraz dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2023 rok. Skład orzekający wskazuje, że w pozycji 4.3.1 wieloletniej prognozy finansowej jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetowego wskazano wolne środki. Z przedłożonego bilansu z wykonania budżetu za 2022 r. oraz treści uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że jednostka posiada wolne środki w tej kwocie.

• 6. Skład orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana w 2023 roku z uwzględnieniem kwoty przychodów z tytułu wolnych środków. W okresie od roku 2024 do roku 2040 planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje, że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana. Skład orzekający wskazuje w tym miejscu, że nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” jednostek samorządu terytorialnego. Oznacza dodatnią różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi. Należy zaznaczyć, że nadwyżka operacyjna stanowi istotny czynnik umożliwiający realizację inwestycji oraz spłaty długu przez jednostki samorządu terytorialnego. Jednostka powinna zatem podejmować działania służące wypracowaniu nadwyżki operacyjnej, gdyż utrzymujący się deficyt bieżący może w istotny i znaczący sposób wpływać na możliwość realizacji podstawowych zadań i usług publicznych.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2023-2040.

8. W 2023 roku planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 3,87% do 13,34%. Do ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przyjęto okres siedmiu lat poprzedzających opracowanie projektu WPF.

9. W latach 2024-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku

budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2040 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

Należy podkreślić, że ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami.

Skład orzekający wskazuje, że w roku 2029 powyższa relacja wynosi **3,94%** (planowane spłaty) do **4,25%** (dopuszczalny wskaźnik).

Skład orzekający podkreśla w tym miejscu konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów gminy w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Dotyczy to w szczególności dochodów z podatków i opłat ustalanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, w tym w szczególności wpływów z podatku od nieruchomości, jak również wpływów z dotacji i subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych oraz zaplanowanych kwot dochodów majątkowych. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną, należy zaznaczyć, że mogą wystąpić niedające się przewidzieć niekorzystne zmiany w wielkości planowanych i faktycznie zrealizowanych dochodów ogółem, zwłaszcza z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych oraz fizycznych. Zachodzi więc konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach

określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 2022, poz. 902).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Gorzyce
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Signature]
mgr Piotr ŚWIĄTEK

