



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**UCHWAŁA Nr 8/31/2023
z dnia 24 kwietnia 2023 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD GMINY GORZYCE
Wpłynęło - Kancelaria Ogólna

2023-04-26

Nr Rejestru 1191.523 RPP

Ilość załączników

w sprawie: sprawozdania **Wójta Gminy Gorzyce** z wykonania budżetu gminy
za 2022 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Wójta Gminy Gorzyce z wykonania budżetu gminy - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Wójta Gminy Gorzyce z
uwagą podaną w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Gorzyce z wykonania budżetu gminy za 2022 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Wójta Gminy Gorzyce w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.).

Przedmiotowe sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- wykonanie dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wskazaniem źródeł dochodów,

- wykonanie wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oraz grup wydatków (plan/wykonanie) z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- zmiany w planie wydatków środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,
- wykonanie dotacji na zadania zlecone (plan/wykonanie),
- wykonanie wydatków na zadania zlecone (plan/wykonanie),
- dochody i wydatki związane z programami profilaktyki,
- środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19,
- środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących zakresie pomocy Obywatelom Ukrainy,
- wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu gminy,
- plan i wykonanie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w roku 2022.

Część opisowa obejmuje analizę wykonania dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów, stanu zadłużenia gminy, stanu zobowiązań i należności oraz przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie z realizacji planu finansowego GOK w Gorzycach.

UWAGA Tak sporządzone sprawozdanie nie w pełni odpowiada wymogom przepisu 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do treści art. 269 pkt 3 sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności: 1) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej; 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego; 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. W przedłożonym sprawozdaniu nie zawarto natomiast danych dotyczących stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich ujętych w załączniku do WPF.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Gorzyce na dzień 31 grudnia 2022 r., która co do zasady odpowiada wymogom określonym w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający sygnalizuje, że z przedłożonej informacji nie wynika czy jednostka posiada wierzytelności, udziały w spółkach oraz akcje.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Gorzyce wg stanu na 31 grudnia 2022 r. po stronie dochodów wynosił 76.226.219,57 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2022 r. oraz z

uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 74.091.766,38 zł, co stanowi 97,19% planu. Dochody majątkowe na plan w wysokości 10.084.457,04 zł wykonano w kwocie 7.569.385,55 zł.

Skład orzekający sygnalizuje, że w tabeli określającej dochody planowane i wykonane według działów klasyfikacji budżetowej wykazano dochody wykonane ogółem w dziale 852 w kwocie 5.919.756,22 zł oraz w dziale 853 w kwocie 1.839.389,41 zł zamiast odpowiednio w kwotach: 1.626.594,30 zł oraz 6.132.551,33 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Gminy Gorzyce wg stanu na 31 grudnia 2022 r. po stronie wydatków wynosił 86.268.566,66 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2022 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 80.873.742,70 zł, co stanowi 93,74% planu. Wydatki majątkowe na plan wynoszący 20.328.717,34 zł wykonano w kwocie 19.237.795,75 zł.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że w 2022 r. nie zrealizowano żadnych wydatków na realizację programu przeciwdziałania narkomanii. Skład orzekający wskazuje w tym miejscu na treść art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r., poz. 172 z późn. zm.), zgodnie z którym przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy, które realizowane są poprzez Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem oraz sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. Gmina posiada na koniec roku budżetowego zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek na łączną kwotę 13.159.424 zł. W świetle przywołanego sprawozdania gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych. W okresie objętym sprawozdaniem Gmina nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Gminy Gorzyce na dzień 31 grudnia 2022 r. wynosi 13.159.424 zł, co stanowi 17,76% wykonanych dochodów.

Dane w zakresie przychodów i rozchodów budżetowych są zgodne z kwartalnym sprawozdaniem o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. Rb-NDS.

W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłacała raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w kwocie 1.749.826,30 zł, co stanowi 2,36% wykonanych dochodów.

Różnica pomiędzy wykonanymi dochodami a wydatkami w 2022 roku stanowi deficyt w wysokości 6.781.976,32 zł.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 66.522.380,83 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 61.635.946,95 zł, co oznacza że relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Przedłożone sprawozdanie w zakresie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej jest zgodne ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Dane w zakresie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-30s.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 2.999.424 zł wykonano w kwocie 3.149.468 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 2.813.203,50 zł.

Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.). Ponadto w myśl art. 6r ust. 2c powołanej ustawy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Skład orzekający wskazuje, że stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami. W przedłożonym sprawozdaniu w części opisowej wykazano rodzaje wydatków poniesionych z pobranych opłat. W sprawozdaniu należy natomiast wykazać wydatki na funkcjonowanie systemu z wyszczególnieniem kosztów wskazanych w ustawie oraz dołączyć do nich objaśnienia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Od uchwały składu orzekającego służy Wójtowi Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Gorzyce
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
[Signature]
mgr Piotr ŚWIĄTEK

18

19

20