

Uchwała Nr SO-09/0952/164/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2022 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice na 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Wójta **projekcie uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice na 2023 rok**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Włoszakowice przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2023 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Gminy Nr XXXVII/263/2010 z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Włoszakowice.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej gminy na 2023 rok przewiduje dochody w kwocie 68.162.527,00 zł (z podziałem

na dochody bieżące w kwocie 48.591.397,00 zł i majątkowe w kwocie 19.571.130,00 zł) oraz wydatki w kwocie 78.558.480,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 47.922.508,76 zł i majątkowe w kwocie 30.635.971,24 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 668.888,24 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 10.395.953,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym oraz „wolnymi środkami z rozliczenia 2022 rok”. Wolnymi środkami (zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) jest „nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych”.

Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 13.762.733,00 zł, w tym z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 10.648.215,00 zł i wolne środki w kwocie 3.114.518,00 zł oraz rozchody w kwocie 3.366.780,00 zł na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 8 i 9 do projektu uchwały.

Z wyliczeń na podstawie bilansu z wykonania budżetu za 2021 rok wynika, że Jednostka posiadała na 2022 r. wolne środki w kwocie 8.197.757,32 zł. Zgodnie z uchwałą Nr XLVI/349/2022 z dnia 24 listopada 2022 roku zaangażowano kwotę 7.297.757,32 zł na zrównoważenie budżetu w 2022 roku. Wobec tego na 2023 rok pozostała do dyspozycji kwota 900.000,00 zł. Pozostała część wolnych środków w wysokości 2.214.518,00 zł wynika z wprowadzonych w roku 2022 rozchodów na rachunki lokat środków z dodatkowych dochodów udziału w podatku PIT w wysokości 2.214.518,00zł (zgodnie z uchwałą nr XLVI/349/2022 z dnia 24 listopada 2022 r.)

Ze względu na fakt, że nieznany jest jeszcze wynik budżetu za 2022 rok (przy planowaniu na 2023 rok pełnej kwoty wyliczonych wolnych środków) konieczne jest monitorowanie faktycznego poziomu wykonania dochodów i wydatków oraz osiągniętego wyniku budżetu na koniec roku budżetowego i dokonanie ewentualnych zmian w budżecie na 2023 rok.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych Gminy. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części wyrównawczej i oświatowej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom oraz zadań własnych zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy, w tym odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

W dochodach w dz. 801, rozdz. 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” oraz rozdz. 80104 „Przedszkola” w § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)” przyjęto kwotę 597.882,00 zł (brak zawiadomienia Wojewody Wielkopolskiego). W „Uzasadnieniu” do projektu (str. 1) zawarto informację, że *„Na prowadzenie przedszkoli gmina spodziewa się uzyskać środki w wysokości 597.882,00 zł. Dotację na prowadzenie przedszkoli przyjęto jako iloczyn ilości dzieci w poszczególnych typach oddziałów i planowanej kwoty jednostkowej na rok 2023, co daje 99.396,00 zł na oddziały prowadzone w szkołach i 498.486,00 zł na pozostałe oddziały przedszkolne.”*

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została na poziomie 0,4983% wydatków budżetu gminy pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, a zatem jest niższa niż minimalna wielkość tej rezerwy określona w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.), który stanowi, że: *„W budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu”*.

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje w tym zakresie uwagę.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi wynikające z ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny i rachunkowo zgodny.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

