

**Uchwała Nr 16/WPF/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 3 grudnia 2019 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tuchola.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tuchola obejmującej lata 2020-2027, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Tucholi, spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tuchola, obejmującej lata 2020-2027 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia, a także fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto,

zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Burmistrza do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tuchola obowiązująca w 2019 roku.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2020-2027. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas badania WPF Skład Orzekający poddał analizie między innymi prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że według informacji przedstawionych w projekcie uchwały budżetowej Gmina planuje na 2020 rok dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej i wydatki nimi finansowane, natomiast w pozycjach 9.2 - 9.3.1.1 oraz 9.4.1 – 9.4.1.1 projektu uchwały w sprawie WPF wykazano stany zerowe. W pozycji 9.4 WPF wykazano zaś wartość o 1 474 272,00 zł niższą niż wynikająca z projektu uchwały budżetowej. W ocenie Składu Orzekającego, w toku prac nad uchwałą budżetową oraz uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Tuchola należy doprowadzić do zgodności wskazanych wielkości.

Dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2020-2027 w łącznej kwocie 14 386 000,00 zł. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że zostały one zaplanowane w oparciu o sporządzone szacunki dotyczące sprzedaży nieruchomości gminnych, tj. działek pod budownictwo mieszkaniowe, działek pod działalność produkcyjno-usługową w tworzonej strefie przemysłowej oraz nieruchomości pod działalność mieszkalno-usługową, a szacowanie w roku 2020 i latach następnych dochodów majątkowych ze sprzedaży na podwyższonym poziomie w stosunku do roku bieżącego jest możliwe z uwagi na planowane uzbrojenie działek w media oraz podniesienie standardu infrastruktury drogowej i oświetleniowej.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Tuchola na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 25 201 796,80 zł, tj. 26,1% do planowanych dochodów.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w 2020 r. w wysokości 4 226 756,00 zł nastąpi z przychodów z kredytu. Od roku 2021 spłata długu pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową. Z objaśnień do projektu budżetu wynika, że po sporządzenia bilansu Gminy za 2019 rok i rozliczeniu tzw. wolnych środków źródło pokrycia rozchodów roku 2020 może ulec zmianie.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2021 - 2022 relacja określająca limit obsługi zadłużenia jest na granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia dla roku 2021 wynosi bowiem 6,21%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 5,64%, natomiast dla roku 2022 odpowiednio wskaźnik dopuszczalny wynosi 6,42% przy planowanym równym 5,77%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2020 i kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2020 i lat kolejnych będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w następnych latach. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2020 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Skład Orzekający zauważa, że w stosunku do obecnie obowiązującej uchwały w sprawie WPF w opiniowanym projekcie uchwały zmianie uległ m.in. wynik budżetu na rok 2020 – z nadwyżki w kwocie 4 226 756,00 zł na deficyt w wysokości 6 100 000,00 zł, który proponuje się pokryć zobowiązaniami długoterminowymi z tytułu kredytu. Powyższe skutkuje zwiększeniem kwoty długu Gminy, zmianą w zakresie rozchodów w kolejnych latach oraz wydłużeniem spłaty długu Gminy do roku 2027.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować do roku 2022. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, w szczególności relację określającą limit obsługi zadłużenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Krzysztof Olczak*