

INFORMACJA NR 1 – WYJAŚNIENIE I ZMIANA TEREŚCI SWZ

W związku z prowadzonym postępowaniem o udzielenie zamówienia publicznego na usługę pn.: **„Odbiór i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Nowiny oraz Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych Gminy Nowiny od dnia 1 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.”** Wykonawcy zwrócili się do Zamawiającego w dniu 02.09.2024r., o wyjaśnienie treści SWZ.

Mając powyższe na uwadze Zamawiający działając na podstawie zapisów art. 135 ust. 2, oraz art. 137 ust. 1 i ust. 2, ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U.2023r. poz. 1605 ze zm.) , zwaną dalej ustawą , udziela wyjaśnień treści SWZ i w określonych zakresach dokonuje jej modyfikacji. Zamawiający udostępnia treść pytań i odpowiedzi w brzmieniu jak poniżej:

Pytanie 1

Zgodnie z punktem 4.3. ppkt 4) SWZ jednym z zadań wykonawcy jest organizacja i przeprowadzenie dwa razy w trakcie trwania umowy (w okresie wiosennym i jesiennym) zbiórki odpadów wielkogabarytowych, odpadów komunalnych niebezpiecznych, w tym zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego z terenu gminy Nowiny, Prosimy o wyjaśnienie co należy rozumieć przez odpady niebezpieczne. Odpady kwalifikowane są jako niebezpieczne, jeżeli ich właściwości oraz ich skład chemiczny stanowią zagrożenie dla zdrowia ludzi i zwierząt i środowiska naturalnego. Ich odbieranie i zagospodarowanie wymaga szczególnych uprawnień. Prosimy o wyjaśnienie czy słowem niebezpieczne zamawiający posłużył się w znaczeniu potocznym czy rzeczywiście mieszkańcy będą przed posesje mogli wystawiać odpady niebezpieczne zagrażające zdrowiu?

Odpowiedź nr 1:

Zmawiający wyjaśnia, że przez odpady niebezpieczne należy rozumieć najczęściej występujące odpady niebezpieczne, pochodzące z gospodarstw domowych w postaci: zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego np. sprzęt RTV i AGD (np. mikser, żelazko, grzejnik elektryczny, myszka komputerowa, grill elektryczny, suszarka, antena satelitarna, lodówka, pralka, telewizor, radio, komputer, telefon itp.), przedłużacz, zabawki posiadające elementy elektroniczne, kosiarki, kalkulatory etc., zużyte akumulatory i baterie (np. baterie od pilotów, zabawek elektronicznych, zegarków, itp.), zużytych żarówek i świetlówek, przeterminowanych leków i termometrów (m.in. blistry, fiołki, opakowania po maściach, syropach), tłuszczy i olejów, środków chwastobójczych i przeciwmolowych, środków do czyszczenia toalet, środków do konserwacji drewna.

Pytanie 2

Zgodnie z pkt 4.18 SWZ: Zgodnie z art. 100 ust. 1 ustawy pzp Zamawiający wymaga aby przedmiot zamówienia został zrealizowany z uwzględnieniem wymagań w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych.

Prosimy o doprecyzowanie na czym ma polegać realizacja powyższego obowiązku? Nie każdy opis przedmiotu zamówienia musi zawierać wymagania określone w art. 100 ustawy PZP, a wskazanie ogólnikowych wymogów bez ich konkretyzacji nie stanowi rzeczywistego wypełnienia dyspozycji art. 100 ustawy PZP.

Jak wyjaśnia UZP w komentarzu do ustawy PZP: Zamawiający, dokonując opisu przedmiotu zamówienia dowolnego rodzaju (na usługi, dostawy, roboty budowlane), obowiązany jest zatem dokonać ustalenia, czy uzyskany przedmiot zamówienia może być wykorzystywany przez osoby niepełnosprawne. Jeśli tak, zamawiający zobowiązany jest do dokonania w opisie przedmiotu zamówienia takich zapisów, które uczynią efekt zamówienia możliwym do wykorzystania także przez osoby niepełnosprawne na równych zasadach z innymi osobami. Sposób wykonania tego obowiązku spoczywa na zamawiającym, który uwzględnia na tę okoliczność charakter poszczególnego zamówienia.

Prosimy zatem o usunięcie ww. postanowień, z uwagi na treść art. 100 ust. 1 tj. z uwagi na fakt, że opis taki nie jest uzasadniony charakterem przedmiotu zamówienia.

Odpowiedź nr 2:

Zamawiający wraza zgodę na wykreślenie w rozdziale 4 SWZ ust. 4.18.

W załączeniu do niniejszego pisma zamawiający przekazuje SWZ po zmianach z dnia 10.09.2024r.

W załączeniu do niniejszego pisma zamawiający przekazuje załącznik nr 2 do SWZ po zmianach z dnia 10.09.2024r.

Pytanie 3

Zgodnie z pkt 4.20 SWZ: Wymagania dotyczące udziału pojazdów niskoemisyjnych:

- 1) Zamawiający informuje, że na podstawie art. 68a ust. 1 pkt 2) i w zw. z art. 68 b pkt 3 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz.U.2022.1083 z późn. zm.) wymaga, aby Wykonawca podczas realizacji przedmiotowego zamówienia zapewnił udział co najmniej 10% pojazdów kategorii N2 lub N3 (pojazdy zaprojektowane i wykonane do przewozu ładunków i mające maksymalną masę całkowitą przekraczającą 3,5t), o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit.b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/858 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie homologacji i nadzoru rynku pojazdów silnikowych i ich przyczep oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów, zmieniające rozporządzenie (WE) nr 715/2007 i (WE) nr 595/2009 oraz uchylające dyrektywę 2007/46/WE, napędzanego paliwami alternatywnymi, m.in. wodorem, biopaliwami ciekłymi, paliwami syntetycznymi i parafinowymi, sprężonym gazem ziemnym (CNG), w tym pochodzącym z biometanu, skroplonym gazem ziemnym (LNG), w tym pochodzącym z biometanu, lub gazem płynnym (LPG).

Podobne postanowienia zawarto w umowie.

Wykonawca przypomina, że wymóg taki wiąże się również z obowiązkami po stronie Zamawiającego. Prosimy zatem o wskazanie, gdzie na terenie Gminy znajdują się stacje ładujące zdolne do naładowania pojazdu, kiedy i ile stacji powstanie w czasie wykonywania umowy. Jeśli na terenie Gminy nie ma stacji prosimy o wyjaśnienie, gdzie znajduje się najbliższa? Wykonawca musi naładować pojazd i dojechać na teren Gminy, odebrać odpady, dostarczyć je do instalacji i wrócić na bazę. Jeśli stacja zlokalizowana jest w odległości nie pozwalającej na zrealizowanie tego celu, nie ma możliwości wykorzystywać pojazdów do odbierania odpadów. Przepis odnosi się do rzeczywistego wykorzystania pojazdów nie do pozornego ich posiadania wyłącznie w tym celu aby Zamawiający mógł „wliczyć” je do sprawozdania. Zwracamy uwagę, że kwestia odbierania odpadów wymaga ciągłej pracy pojazdu zatem odległość od stacji musi być niewielka, aby pojazd mógł odebrać odpady, a nie tylko dojechać do gminy i zawrócić. Mowa jest o bardzo drogim sprzęcie, którego wykonawca nie nabywa wyłącznie po to aby „wykazać” w postępowaniu. Jeśli pojazdy takie skierowane są do wykonania zamówienia konieczna jest właściwa infrastruktura pozwalająca na ich efektywne użytkowanie. Jeśli infrastruktura nie pozwala na wykorzystanie pojazdów Wykonawca wnosi o wykreślenie wymogi i włączenie tego obowiązku w postępowanie,

gdzie pojazdy nie są tak intensywnie wykorzystywane. Przypominamy, że poziomy, o których mowa w ustawie sumuje się ze wszystkich postępowań zamawiającego.

Odpowiedź nr 3:

Zamawiający informuje, iż zgodnie z art. 2 ust. 11 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1083) Wykonawca może spełnić w/w warunek dysponując pojazdami zasilanymi paliwami alternatywnymi stanowiące substytut dla paliw pochodzących z ropy naftowej lub otrzymywanych w procesach jej przetwórstwa, w szczególności: wodór, biopaliwa ciekłe, paliwa syntetyczne i parafinowe, sprężony gaz ziemny (CNG), w tym pochodzący z biometanu, skroplony gaz ziemny (LNG), w tym pochodzący z biometanu, lub gaz płynny (LPG). W związku z powyższym Zamawiający nie zawęży grona pojazdów zasilanych paliwami alternatywnymi wyłącznie do pojazdów elektrycznych.

Pytanie 4

Zgodnie z punktem 5.1. SWZ: Zamawiający przewiduje możliwość udzielenia zamówień, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 7 i 8 ustawy Pzp. Zamawiający przewiduje możliwość udzielenia zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa w art. 214 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp w wysokości do 20% zamówienia podstawowego, polegającego na powtórzeniu usług z zakresu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Zgodnie z art. 214 ust. 2 ustawy PZP: W opisie zamówienia podstawowego, o którym mowa w ust. 1 pkt 7, należy wskazać ewentualny zakres tych usług lub robót budowlanych oraz warunki, na jakich zostaną one udzielone.

W uwagi na wytyczne UZP w zakresie sformułowań wymaganych na mocy art. 214 ust. 2 ustawy PZP, czy Zamawiający doprecyzuje, że: Zamówienie, o którym mowa w wyżej, może zostać udzielone:

- 1) na analogicznych warunkach technicznych i jakościowych jak ustanowione dla zamówienia podstawowego, z zastrzeżeniem różnic wynikających ze specyfiki przedmiotu zamówienia podobnego. Zamówienie podobne zostanie udzielone po przeprowadzeniu negocjacji, których przedmiotem może być m.in. wysokość wynagrodzenia Wykonawcy, tytułem świadczenia usług,
- 2) jednokrotnie lub kilkakrotnie.

Odpowiedź nr 4.1:

Zmawiający informuje, iż zapis rozdziału 5 SWZ ust. 5.1. ulega zmianie i otrzymuje nowe brzmienie –

5.1. Zamawiający przewiduje możliwość udzielenia zamówień, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 7 i 8 ustawy Pzp.

Zamawiający przewiduje możliwość udzielenia zamówienia z wolnej ręki, o którym mowa w art. 214 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp w wysokości do 20% zamówienia podstawowego, polegającego na powtórzeniu usług z zakresu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Zamówienie, o którym mowa w wyżej, może zostać udzielone:

- 1) na analogicznych warunkach technicznych i jakościowych jak ustanowione dla zamówienia podstawowego, z zastrzeżeniem różnic wynikających ze specyfiki przedmiotu zamówienia podobnego. Zamówienie podobne zostanie udzielone po**

**przeprowadzeniu negocjacji, których przedmiotem może być m.in. wysokość wynagrodzenia Wykonawcy, tytułem świadczenia usług,
2) jednokrotnie lub kilkakrotnie.**

W załączeniu do niniejszego pisma zamawiający przekazuje SWZ po zmianach z dnia 10.09.2024r.

Zgodnie z Rozdziałem 6 pkt 6.1.2 SWZ, w zakresie warunku uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów: Uprawnienia do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów:

O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące posiadania uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów.

Wykonawca musi posiadać:

- wpis do rejestru działalności regulowanej, o której mowa w art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, prowadzonego przez Wójta Gminy Nowiny, w zakresie objętym przedmiotem zamówienia,

Prosimy o doprecyzowanie zakresu wpisu poprzez wskazania kodów odpadów jakie mają być wskazane. Warunek musi określać minimalny poziom zdolności wykonawcy co oznacza, że wykonawca musi wiedzieć, czy wystarczy sam wpis (nawet jeśli obejmuje tylko jeden kod wskazany w SWZ lub nie obejmuje żadnego z nich) czy konieczny jest wpis w zakresie odpowiadającym przedmiotowi zamówienia (odpady odbierane z nieruchomości zamieszkałych). Czy pod pojęciem zakresu zgodnego z przedmiotem zamówienia należy rozumieć również kody odpadów odbieranych z PSZOK?

- wpis do rejestru BDO, dokonywanym na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Na podstawie tego przepisu wpis może dotyczyć różnych działań, nie koniecznie związanych z wykonywaniem zamówienia. Czy Zamawiający doprecyzuje, że chodzi o wpis w zakresie transportu odpadów i odbioru zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego? Czy też wystarczy jeśli wykonawca wykaże, że jest wpisany jako prowadzący jednostkę handlu detalicznego, w której są oferowane torby na zakupy z tworzywa sztucznego, objęte opłatą recyklingową, o której mowa w art. 40a ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz.U. z 2020 r. poz. 1114 oraz z 2021 r. poz. 2151)?

Wnosimy o doprecyzowanie warunku tak aby był on proporcjonalny do przedmiotu zamówienia i z nim związany.

Odpowiedź nr 4.2 :

Zmawiający informuje, iż zapis rozdziału 7 SWZ ust. 7.2. pkt 3 tabeli ulega zmianie i otrzymuje nowe brzmienie -

3.	Uprawnienia do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów: O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają warunki dotyczące posiadania uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów.
-----------	---

	<p>Wykonawca musi posiadać:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wpis do rejestru działalności regulowanej, o której mowa w art. 9b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, prowadzonego przez Wójta Gminy Nowiny, w zakresie objętym przedmiotem zamówienia, <u>obejmującego co najmniej następujące rodzaje odpadów komunalnych, o kodach: 150101, 150102, 150104, 150106, 150107, 160103, 170101, 170107, 170604, 170904, 200101, 200102, 200108, 200110, 200111, 200121, 200123, 200125, 200128, 200132, 200133, 200135, 200136, 200199, 200201, 200301, 200307, 200399, według katalogu odpadów stanowiącego Załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10):</u> - wpis do rejestru BDO, dokonywanym na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, <u>i który to rejestr stanowi element Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, w zakresie: 150101, 150102, 150104, 150106, 150107, 160103, 170101, 170107, 170604, 170904, 200101, 200102, 200108, 200110, 200111, 200121, 200123, 200125, 200128, 200132, 200133, 200135, 200136, 200199, 200201, 200301, 200307, 200399;</u> - <u>transportu odpadów obejmujących co najmniej następujące kody odpadów według katalogu odpadów stanowiącego Załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10):</u> <p>Ocena spełnienia warunków udziału w postępowaniu będzie dokonana na podstawie przedstawionych przez Wykonawcę dokumentów:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aktualnego zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymania czystości i porządku w gminach, prowadzonego przez Wójta Gminy Nowiny . - Indywidualnego numeru rejestrowego BDO, o którym mowa w art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r o odpadach Dz.U.2023 poz. 1587. <p>na zasadzie pełnia / nie spełnia.</p>
--	---

W załączeniu do niniejszego pisma zamawiający przekazuje SWZ po zmianach z dnia 10.09.2024r.

Pytanie 5

Zgodnie z punktem 20.4. SWZ: Cenę oferty stanowi suma wartości brutto za:

- 1) odbiór i zagospodarowanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych
- 2) odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych segregowanych
- 3) odbiór i zagospodarowanie bioodpadów (odpadów spożywczych, kuchennych i ulegających biodegradacji),
- 4) odbiór i zagospodarowanie odpadów zebranych podczas zbiórki obwoźnej z terenu gminy w okresie wiosennym i jesiennym (teren wszystkich osiedli i sołectw) obejmującej: zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony z samochodów osobowych, motocykli i rowerów.

Prosimy o wyjaśnienie na jakich zasadach zostaną rozliczone odpady odebrane z PSZOK?

Odpowiedź nr 5:

Zmawiający informuje, że odpady odebrane z PSZOK będą rozliczane jako suma wartości brutto za:

- 1) **odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych segregowanych**

2) odbiór i zagospodarowanie bioodpadów (odpadów spożywczych, kuchennych i ulegających biodegradacji),

Pytanie 6

24.9. Zamawiający może pozostawić na zabezpieczenie roszczeń z tytułu rękojmi za wady lub gwarancji kwotę nie przekraczającą 30% zabezpieczenia, która zostanie zwrócona nie później niż w 15 dniu po upływie okresu rękojmi na wady lub gwarancji. Prosimy o wykreślenie ww. postanowienia, gdyż w niniejszym postępowaniu nie ma rękojmi ani gwarancji.

Odpowiedź nr 6:

Zamawiający wraza zgodę na wykreślenie w rozdziale 24 SWZ ust. 4.29.

W załączeniu do niniejszego pisma zamawiający przekazuje SWZ po zmianach z dnia 10.09.2024r.

Pytanie 7

Zgodnie z Rozdziałem II pkt 2. OPZ: jednym z obowiązków wykonawcy jest: Osiągnięcie w danym roku poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), tj. w wysokości co najmniej 55 % wagowo za rok 2025.

W § 6 ust. 2 PPU określono kary:

2. W przypadku nie osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, o których mowa w §6, Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty odszkodowania na rzecz Zamawiającego w wysokości:
 - a) stanowiącej iloczyn stawki opłaty za niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. – Prawo ochrony środowiska i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z § 6 ust. 1 przy jednoczesnym nałożeniu na gminę przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska kary, o której mowa w art. 9z ust. 2a pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399);
 - b) stanowiącej iloczyn stawki opłaty za niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z § 6 ust. 1 przy jednoczesnym nałożeniu na gminę przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska kary, o której mowa w art. 9z ust. 2a pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399).

Zgodnie z uzasadnieniem do wprowadzenia regulacji dot. art. 433 ustawy PZP (wyrażonym w uzasadnieniu do projektu ustawy PZP): „Skutkiem tego przepisu jest jasna dyrektywa dla zamawiających, aby postanowień umownych nie kształtować w sposób rażąco nieproporcjonalny, a co za tym idzie nie przerzucać wszystkich ryzyk realizacji zamówienia na wykonawcę. Wprowadzenie tej zasady nie ma na celu uniemożliwienia zamawiającym takiego ukształtowania

treści umowy, który jest uzasadniony specyfiką, rodzajem, wartością, sprawną realizacją zamówienia, a jedynie eliminacje postanowień umowy rażąco naruszających interesy wykonawców. Wykonawcy mający zastrzeżenia do zaproponowanych postanowień umownych będą mogli je zweryfikować przez skorzystanie z odwołania w tym zakresie”.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 691):

pkt 22) przygotowanie do ponownego użycia – rozumie się przez to odzysk polegający na sprawdzeniu, czyszczeniu lub naprawie, w ramach którego produkty lub części produktów, które wcześniej stały się odpadami, są przygotowywane do tego, aby mogły być ponownie wykorzystywane bez jakichkolwiek innych czynności wstępnego przetwarzania;

pkt 23) recykling – to odzysk, w ramach którego odpady są ponownie przetwarzane na produkty, materiały lub substancje wykorzystywane w pierwotnym celu lub innych celach; obejmuje to ponowne przetwarzanie materiału organicznego (recykling organiczny), ale nie obejmuje odzysku energii i ponownego przetwarzania na materiały, które mają być wykorzystane jako paliwa lub do prac ziemnych.

Możliwość uzyskania określonych poziomów recyklingu odpadów komunalnych w systemie gospodarowania odpadami jest uzależniona szeregu czynników, w pierwszej kolejności jednakże od udziału zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych w całym strumieniu odpadów objętych przedmiotem zamówienia. W praktyce średnio ok. 50% całości odpadów przetwarzanych w instalacjach komunalnych to odpad nienadający się do recyklingu. W najbardziej efektywnych instalacjach ze zmieszanych odpadów komunalnych można wyodrębnić kilka procent odpadów surowcowych nadających się do odzysku (czyli nie do recyklingu). Średnio instalacje komunalne zdolne są do wysortowania ze strumienia zmieszanych odpadów komunalnych surowców wtórnych ok. 12-14 %. Zamawiający takimi danymi dysponuje, otrzymując sprawozdania od wykonawców obecnie realizujących usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Najbardziej pełnowartościowe surowce do ponownego przetworzenia, które zostaną odebrane przez recyklerów, uzyskamy, jeśli będziemy poprawnie zbierać „u źródła” osobno papier, szkło, tworzywa sztuczne wraz z metalem i oddzielimy je od odpadów biodegradowalnych.

W dniu 20 sierpnia 2021 r. w zostało opublikowane Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 1530). Rozporządzenie w sprawie recyklingu weszło w życie w dniu 4 września 2021 r.

Wprowadza ono nowy, niekorzystny dla gmin, a w konsekwencji dla wykonawcy (jak podkreślano w toku prac legislacyjnych), sposób obliczania poziomu recyklingu w odniesieniu do wszystkich wytworzonych odpadów komunalnych, Zgodnie z Rozporządzeniem :

§ 3. 1. Poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oblicza się zgodnie ze wzorem:

$$P = Mr / Mw \times 100\%$$

gdzie:

P – oznacza poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, wyrażony w %,

Mr – oznacza łączną masę odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, wyrażoną w Mg,

Mw – oznacza łączną masę wytworzonych odpadów komunalnych, wyrażoną w Mg.

2. Do łącznej masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, oznaczonej symbolem „Mr”, zalicza się:

1) odpady komunalne z grupy 15 oraz z grupy 20, z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20

03 04 i 20 03 06;

2) odpady powstałe z przetworzenia odpadów komunalnych, o których mowa w pkt 1.

3. Do łącznej masy wytworzonych odpadów komunalnych, oznaczonej symbolem „Mw”, zalicza się odpady komunalne z grupy 15 oraz z grupy 20, z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 03 04 i 20 03 06.

4. Grupy oraz kody odpadów są określane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

5. W przypadku obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych przez gminy uwzględnia się odpady komunalne:

1) odebrane z terenu danej gminy zarówno przez gminę, jak i przez podmiot, o którym mowa w art. 9g ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;

2) zebrane z terenu danej gminy zarówno przez gminę, jak i przez innych zbierających odpady komunalne.

6. W przypadku obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych przez podmiot, o którym mowa w art. 9g ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uwzględnia się odpady komunalne odebrane z terenu danej gminy.

7. Masę bioodpadów stanowiących odpady komunalne posegregowanych i poddanych recyklingowi u źródła, obliczoną zgodnie z art. 4 ust. 3 decyzji 2019/1004, uwzględnia się zarówno w łącznej masie odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, oznaczonej symbolem „Mr”, jak i w łącznej masie wytworzonych odpadów komunalnych, oznaczonej symbolem „Mw”. Dodatkowo określa nowy sposób obliczania masy odpadów komunalnych poddanych recyklingowi:

- Zgodnie z § 4 ust. 3 Rozporządzenia 2021, masę odpadów komunalnych poddanych recyklingowi oblicza się jako masę odpadów, które po przejściu wszystkich niezbędnych czynności sprawdzania, sortowania i innych czynności wstępnych mających na celu usunięcie materiałów i substancji, które nie są przedmiotem dalszego powtórnego przetwarzania, są wprowadzane do procesu recyklingu, w którego wyniku te odpady są powtórnie przetwarzane na produkty, materiały lub substancje, które nie są odpadami.

- W § 5 ust. 1 wskazanego aktu podkreśla się, że masę odpadów komunalnych poddanych recyklingowi oblicza się w momencie wprowadzenia do procesu recyklingu.

- Ustawodawca w § 5 ust. 2 Rozporządzenia 2021 wskazał, że „masę odpadów komunalnych poddanych recyklingowi można obliczać na wyjściu z procesu sortowania, jeżeli: odpady po sortowaniu zostaną następnie poddane recyklingowi oraz masa materiałów lub substancji usuwanych w następujących po sortowaniu procesach poprzedzających recykling i niepoddawanych następnie recyklingowi nie zostanie zaliczona do masy odpadów komunalnych zgłaszanych jako poddane recyklingowi”.

- Natomiast zgodnie z § 7 ust. 1 „w masie odpadów komunalnych poddanych recyklingowi uwzględnia się masę odpadów, które utraciły status odpadów, pod warunkiem że zostały przetworzone na produkty, materiały lub substancje, które nie są odpadami, używane do celów pierwotnych lub innych celów”. Natomiast ust. 2 przytoczonego przepisu wskazuje, że „w masie odpadów komunalnych poddanych recyklingowi nie uwzględnia się odpadów, które utraciły status odpadów, i zostały użyte jako paliwa lub inne środki wytwarzania energii, termicznie przekształcone, użyte do wypełniania wyrobisk lub składowane”.

Oznacza to, że zasadniczym czynnikiem w osiąganiu poziomów recyklingu jest należyte segregowanie odpadów „u źródła” i wybór instalacji do, której zostaną przekazane odpady. W zakresie wpływu na segregację u źródła, wykonawca, które składa ofertę nie ma żadnego wpływu na korygowanie zachowań mieszkańców, w tym zakresie. Sposób postępowania w razie nieprawidłowej segregacji został opisany niejednoznacznie o czym mowa wyżej. Co więcej, wykonawca składający ofertę.

Zwracamy uwagę na najnowsze orzecznictwo KIO, gdzie Izba w wyroku KIO z dnia 31.01.2024, KIO 102/24, uznała, że: W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że Zamawiający przewidział kary

umowne w wysokości odpowiadającej karom pieniężnym, jakie mogą być na niego nakładane w razie nieosiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu (art. 9z ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach). Sytuacja Zamawiającego i wykonawcy realizującego niniejsze zamówienie nie jest jednak taka sama. Po pierwsze, zgodnie z obecnie przewidywanymi zasadami funkcjonowania systemu kaucyjnego odpady objęte tym systemem Zamawiający będzie mógł wliczyć sobie do poziomu recyklingu, podczas gdy wykonawca nie będzie miał takiej możliwości. To powoduje, że w przypadku Zamawiającego ryzyko nieosiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, a w efekcie - bycia obciążonym karą pieniężną, jest znacznie mniejsze niż w przypadku wykonawcy. Po drugie, zgodnie z przywołanymi przez Odwołującego przepisami, tj. art. 9ze ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 189f § 1 pkt 1 KPA, Zamawiający może też ubiegać się o zawieszenie, a następnie umorzenie kary pieniężnej za nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu lub o odstąpienie od jej nałożenia, a tym samym może uniknąć tej kary, jeżeli ziszczą się przesłanki zawarte w ww. przepisach (podjęcie działań naprawczych, usunięcie przyczyn nałożenia kary, brak zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi oraz środowiska). Powyższe korzystne dla Zamawiającego możliwości, w myśl postanowień projektu umowy, nie wpłyną jednak na podstawę naliczenia kary umownej wykonawcy.

Biorąc zatem pod uwagę wszystkie wyżej wskazane okoliczności, tj. brak wpływu wykonawcy na jakość segregacji odpadów na terenie gminy, na wymagania recyklerów i sposób kwalifikacji odpadów jako poddanych recyklingowi, czy wreszcie na przewidywany sposób działania systemu kaucyjnego i jego skutki oraz możliwość uniknięcia kary związanej z osiągnięciem poziomów recyklingu przez Zamawiającego, ale brak takiej możliwości po stronie wykonawcy, należy stwierdzić, że ryzyka nieosiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu nie zostały w niniejszym postępowaniu właściwie rozłożone pomiędzy Zamawiającego i wykonawcę. W świetle bowiem ww. okoliczności nie jest uzasadnione, aby kara umowna w wysokości odpowiadającej ewentualnej karze pieniężnej nakładanej na Zamawiającego obciążała w całości wykonawcę. Jest to sprzeczne zarówno z zasadami współżycia społecznego (art. 5 KC), jak i z zasadą swobody umów (art. 3531 KC).

Zwracamy też uwagę, że wraz z wejściem w życie systemu kaucyjnego znaczna częśći odpadów nadających się do recyklingu odpłynie ze strumienia odbieranego przez wykonawcę. Odpady te zostaną poddane recyklingowi, ale wykonawca nie wliczy ich do poziomów, które osiągnie. Jednocześnie wykonawca nie ma żadnego wpływu na sam system czyli na to np. gdzie odpady zostaną przekazane do recykloplomu, jeśli nastąpi to w sąsiedniej gminie (mieszkaniec robiąc zakupy w ulubionym supermarkecie położonym administracyjnie poza gminą wrzuci odpady do tamtejszego recykloplomu) wówczas odpad taki zostanie poddany recyklingowi na konto innej gminy przez co poziom w gminie Mniszków może być niższy. Takich czynników które są poza kontrolą wykonawcy jest więcej, dlatego kara jaką przewiduje zamawiającym nie jest karą za działania czy zaniechania wykonawcy ale przerzuceniem wszystkich ryzyk gminy związanych z poziomami recyklingu na wykonawcę. Ryzyka te obejmują jednak czynniki niezwiązane z przedmiotem zamówienia (system kaucyjny, sposób segregacji itp.).

Wnosimy zatem o wykreślenie § 6 ust. 2 w zakresie kar lub obniżenie ich o połowę jako 1/2 stawki ustawowej.

Odpowiedź nr 7:

Gmina ma prawo do ukształtowania stosunku prawnego w taki sposób, aby nałożyć na wykonawcę obowiązek uzyskiwania odpowiednich poziomów recyklingu i zapewnienia sobie prawidłowej realizacji usług. Osiągnięcie przez gminy określonych poziomów recyklingu jest szczegółowym obowiązkiem w ramach utrzymania czystości i porządku jako zadania własnego gminy wynikającego z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dalej u.u.c.p.g. W art. 3 ust. 2 u.u.c.p.g. na gminy nałożono szereg obowiązków, w tym zapewnienie osiągnięcia odpowiednich

poziomów recyklingu. Ponieważ z mocy u.u.c.p.g. gmina - co do zasady - ma obowiązek powierzyć wykonywanie zadania własnego w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, to powinna mieć również możliwość zapewnienia sobie prawidłowej realizacji tych usług. Sposób ich wykonywania przez wykonawcę ma znaczny wpływ na możliwość wypełnienia przez gminę obowiązków związanych z selektywną zbiórką odpadów i osiągnięciem wymaganych poziomów recyklingu.

Uwzględniając jednak wejście od stycznia 2025 r. systemu kaucyjnego oraz brak wiedzy Zamawiającego na ilość zmniejszenia się odbieranych przez wykonawcę części odpadów nadających się do recyklingu, Zamawiający dopuszcza obniżenie zapłaty odszkodowania na rzecz Zamawiającego do wysokości ½ stawki ustawowej.

Zmawiający informuje, iż zapis § 6 ust. 2 PPU ulega zmianie i otrzymuje nowe brzmienie:

2. W przypadku nie osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, o których mowa w § 6, Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty odszkodowania na rzecz Zamawiającego w wysokości:

a) stanowiącej ½ iloczynu stawki opłaty za niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z § 6 ust. 1 przy jednoczesnym nałożeniu na gminę przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska kary, o której mowa w art. 9z ust. 2a pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399);

b) stanowiącej ½ iloczynu stawki opłaty za niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z § 6 ust. 1 przy jednoczesnym nałożeniu na gminę przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska kary, o której mowa w art. 9z ust. 2a pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399).

W załączeniu do niniejszego pisma zamawiający przekazuje załącznik nr 2 do SWZ po zmianach z dnia 10.09.2024r.

Pytanie 8

Zgodnie z Rozdziałem IV pkt 32 OPZ: W przypadku, gdy pojemniki lub worki w momencie odbioru odpadów z nieruchomości nie są udostępnione, Wykonawca niezwłocznie (najpóźniej do godz. 8.00 następnego dnia roboczego) drogą elektroniczną zgłasza taki fakt Zamawiającemu. W przypadku braku takiego zawiadomienia i jednoczesnym zgłoszeniu przez właściciela nieruchomości reklamacji dotyczącej nieodebrania odpadów komunalnych, reklamacja ta zostanie uwzględniona.

Prosimy o wykreślenie ww. postanowienia. Wykonawca ma obowiązek zamontowania kamer, które umożliwiają kontrolę rzeczywistego stanu rzeczy na danej nieruchomości. Dlatego niczym nieuzasadnione jest przerzucenia odpowiedzialności na wykonawcę poprzez stworzenie terminu zgłaszania braku wystawienia pojemnika. O ile w przypadku braku kamer może to wydawać się rozwiązaniem, które pozwala na wyeliminowanie sporów o tyle w przypadku kamer jest ono zupełnie niezasadne i stanowi przekroczenie granic swobody umów.

Odpowiedź nr 8:

Zamawiający wraza zgodę na wykreślenie w rozdziale IV punktu 32 Opisu Przedmiotu Zamówienia.

W załączeniu do niniejszego pisma zamawiający przekazuje załącznik nr 1 do SWZ po zmianach z dnia 10.09.2024r.

Pytanie 9

Zgodnie z Rozdziałem VI pkt 14 OPZ: Jeżeli Wykonawca posiada zawarte umowy na odbiór odpadów z właścicielami nieruchomości niezamieszkałych, zlokalizowanych na terenie gminy Nowiny, harmonogram należy opracować tak, aby terminy odbioru w ramach przedmiotu zamówienia nie pokrywały się z terminami odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych. Wykonawca przekaże Zamawiającemu wykaz nieruchomości niezamieszkałych, z którymi posiada umowy na odbiór odpadów w dniu podpisania umowy. Prosimy o doprecyzowanie, że powyższe nie dotyczy sytuacji, gdy wykonawca dokonuje odbiorów z nieruchomości niezamieszkałych innymi pojazdami.

Odpowiedź nr 9:

Zamawiający uściśla, że harmonogram odbioru odpadów z nieruchomości zamieszkałych należy opracować tak, aby terminy odbioru w ramach przedmiotu zamówienia nie pokrywały się z terminami odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych, do których wykonawca mógłby wykorzystywać też inne pojazdy ze swojej bazy transportowej.

Pytanie 10

Zgodnie z Rozdziałem VIII pkt 12 i 13 OPZ:

12. W obowiązku Wykonawcy należy utrzymanie i wyposażenie stanowiska dyspozytorskiego w odpowiedni sprzęt komputerowy i telekomunikacyjny umożliwiający wykonywanie funkcji opisanych w rozdz. VIII, pkt. 10 i 11, a także zapewnienie nieprzerwanego, bezpośredniego dostępu Zamawiającemu w dowolnym czasie do danych opisanych w rozdz. VIII, pkt. 10 i 11, poprzez sieć internetową (bieżąca aktualizacja danych w trakcie prowadzenia odbierania i zagospodarowywania odpadów komunalnych). Stanowisko dyspozytora musi być wyposażone w niezbędne dla funkcjonowania systemu elementy zapewniające ciągłą i niezawodną pracę, w szczególności pracę systemu nawet w przypadku zaniku napięcia w sieci elektrycznej.

13. Wykonawca przy pomocy środków własnych wyposaża Zamawiającego, na czas trwania umowy w oprogramowanie zainstalowane na co najmniej 1 stanowisku komputerowym, będącym własnością Zamawiającego, umożliwiające: bieżącą kontrolę pojazdów (...) Prosimy o wyjaśnienie czy sprzęt komputerowy ma zapewniać wykonawca czy zapewnia go zamawiający? Ww. postanowienia są sprzeczne lub nie jest jednoznaczne, że chodzi o efekcie o dwa stanowiska.

Odpowiedź nr 10:

Zamawiający wyjaśnia, że pkt 12 rozdziału VIII OPZ dotyczy stanowiska dyspozytorskiego wykonawcy i tu wykonawca ma zapewnić sprzęt we własnym zakresie, natomiast pkt 13 rozdziału VIII OPZ odnosi się do stanowiska komputerowego Zamawiającego, który sam zapewnia sobie sprzęt komputerowy, a wykonawca wyposaża Zamawiającego w oprogramowanie umożliwiające: bieżącą kontrolę pojazdów (...).

Pytanie 11

Zgodnie z § 15 ust. 5 lit a) PPU: 5. Na zasadach określonych w niniejszym paragrafie wynagrodzenie Wykonawcy, o którym mowa w § 9 może ulec zmianie w przypadku udowodnienia

zmiany ceny rzeczy dostarczanych lub kosztów związanych z realizacją przedmiotu umowy na następujących zasadach. Zamawiający przewiduje możliwość zmiany wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, o których mowa w art. 439 ustawy Pzp, tj. w przypadku zmiany cen materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia, z tym zastrzeżeniem, że: a) minimalny poziom zmiany ceny materiałów lub kosztów, uprawniający strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia wynosi 5% w stosunku do cen lub kosztów z miesiąca, w którym złożono ofertę, Wnosimy o zmianę wskaźnika na 2%.

Odpowiedź nr 11:

Zmawiający nie wyraża zgody na zmianę wskaźnika.

W związku z powyższym Zamawiający informuje, iż przesuwa termin składania i otwarcia ofert. Aktualnie obowiązujący termin składania ofert to **20 września 2024r.**

Zamawiający modyfikuje treść SWZ w:

– rozdziale 16 ust. 16.1 SWZ, który po modyfikacji otrzymuje brzmienie:

16.1. Wykonawca będzie związany ofertą od dnia upływu terminu składania ofert, przy czym pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert, przez okres **90 dni, tj. do dnia 18 grudnia 2024 r.**

– rozdziale 18 ust. 18.1 SWZ, który po modyfikacji otrzymuje brzmienie:

18.1. Ofertę wraz z wymaganymi dokumentami należy złożyć za pośrednictwem platformazakupowa.pl na stronie internetowej prowadzonego postępowania pod adresem: <https://platformazakupowa.pl/pn/sitkowka-nowiny> do dnia **20 września 2024r. do godziny 09.00**

– rozdziale 19 ust. 19.1 SWZ, który po modyfikacji otrzymuje brzmienie:

19.1. Otwarcie ofert nastąpi w dniu **20 września 2024 r. o godz. 10.00** za pośrednictwem platformazakupowa.pl, poprzez ich odszyfrowanie. Otwarcie ofert jest niejawnie.