

**UCHWAŁA**  
**NR SO.XII/422/57/16**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 19 września 2016 roku**

**w sprawie:** opinii o przebiegu wykonania budżetu Miasta Nowego Sącza za pierwsze półrocze 2016 roku.

Na podstawie art.13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w składzie:

1. Marek Łopata - Przewodniczący
2. Teresa Kulka - Członek
3. Józef Zoń - Członek

po zbadaniu przedłożonej przez Prezydenta Miasta Nowego Sącza informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku postanowił

**wydać p o z y t y w n ą opinię**  
**o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku.**

**U Z A S A D N I E N I E**

Prezydent Miasta Nowego Sącza zgodnie z przepisami art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 31 sierpnia 2016 r. informację o przebiegu wykonania budżetu Miasta Nowego Sącza za pierwsze półrocze 2016 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowego Sącza oraz informację o przebiegu wykonania planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 265 pkt 1 powyższej ustawy.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, realizując kompetencje wynikające z art. 13 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydania opinii o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze, przeanalizował dane i objaśnienia zawarte w przedstawionej przez Prezydenta Miasta Nowego Sącza informacji o przebiegu wykonania budżetu, z uwzględnieniem danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych Miasta sporządzonych i przedłożonych do Izby na podstawie

Stwierdza się zgodność odpisu

(wyciągu) **INSPEKTOR**

2019-05-16

(data)

*Dobek*  
**mgr Edyta Dobek**

-193-



rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t. j.: Dz.U. z 2016 r. poz.1015) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t. j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający w wyniku wyżej określonych czynności ustalił, co następuje:

Przedstawione w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 r. wielkości, są:

- w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu - zgodne z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2016 rok, po zmianach wprowadzonych w okresie I półrocza uchwałami Rady Miasta i zarządzeniami Prezydenta Miasta (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej),
- w zakresie wykonania dochodów i wydatków budżetu - zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej (wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej),
- w zakresie planu i wykonania subwencji oraz udziałów we wpływach z podatku dochodowego - zgodne z kwotami wykazanymi przez Ministerstwo Finansów.

Miasto Nowy Sącz osiągnęło w I półroczu dochody ogółem w wysokości 247.499.003,93 zł, co stanowi 52,35 % planu, a wydatki budżetu ogółem zostały wykonane w kwocie 219.847.993,23 zł, co stanowi 46,52 % planu – a więc pozyskane przez Miasto dochody były wyższe od wykonanych wydatków o kwotę 27.651.010,70 zł. Stopień wykonania wydatków majątkowych na zadania i zakupy inwestycyjne wynosił na koniec okresu sprawozdawczego 18,78 % założonego planu. Dane dotyczące stanu realizacji i zaawansowania poszczególnych zadań inwestycyjnych oraz związanych z nimi wydatków majątkowych zostały omówione w treści informacji złożonej przez Prezydenta Miasta Nowego Sącza (zał. Nr 5).

W budżecie Miasta według stanu na 30 czerwca 2016 roku, zachowano zasadę ustaloną art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten wymaga, aby planowane wydatki bieżące były niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych obowiązek zachowania powyższej relacji dotyczy również wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Łączna kwota długu Miasta Nowego Sącza wykazana w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wyniosła na koniec II kwartału 2016 roku 90.195.832,00 zł, co stanowi 19,08 % planowanych dochodów. Nie stwierdzono przy tym wystąpienia zobowiązań wymagalnych. W obecnym stanie prawnym kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie podlega ustawowym ograniczeniom, jednak zdolność jednostki do spłaty długu

Stwierdza się zgodność odpisu  
(wyciągu) **INSPEKTOR**  
2019-05-16 **Dobek**  
mgr **Edyta Dobek**  
(193)



i możliwości uchwalania budżetu na kolejne lata w okresie obsługi zadłużenia, wyznacza kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia tej jednostki obliczonego na podstawie art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dla kolejnych lat obsługi długu. Powołany przepis stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o dochody bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Miasta Nowego Sącza po zmianach dokonanych do dnia 30 czerwca 2016 r., wyżej określony wskaźnik obliczony dla 2016 r. mieści się w granicach ustalonych zgodnie z przepisem art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Mając na względzie, iż na następne lata relacja ta została wyliczona w oparciu o prognozowane wielkości, w toku dalszej realizacji budżetu 2016 r. należy na bieżąco monitorować i aktywnie oddziaływać na kształtowanie się obecnie przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, szczególnie tych, które determinują poziom indywidualnego wskaźnika zadłużenia Miasta. Skład Orzekający wskazuje również na konieczność zachowania szczególnej staranności w zarządzaniu długiem gminy i w podejmowaniu kolejnych decyzji o korzystaniu ze środków kapitału obcego (pożyczonego) ze względu na możliwość zaistnienia okoliczności nieprzewidzianych, mających wpływ na zmianę aktualnych założeń, a wynikających bądź to z uwarunkowań o charakterze makroekonomicznym i zmian legislacyjnych, bądź to ze zdarzeń, skutkujących istotną zmianą sytuacji finansowej Miasta i niekorzystnym kształtowaniem się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zaprezentowane w sprawozdaniach budżetowych oraz w informacji o przebiegu wykonania budżetu dane i objaśnienia, nie wskazują – w ocenie Składu Orzekającego – na wystąpienie naruszeń prawa w toku wykonywania budżetu w okresie sprawozdawczym. Z dokumentów tych nie wynika również, aby na koniec pierwszego półrocza 2016 r. wystąpiły przekroczenia planowanych wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

W związku z realizacją unormowania art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Prezydent Miasta Nowego Sącza przedłożył również informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej gminy, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tej ustawy, a także informacje o przebiegu wykonania planów finansowych za I półrocze 2016 r.: samorządowych instytucji kultury tj. Miejskiego Ośrodka Kultury, Sąddeckiej Biblioteki Publicznej i Nowosądeckiej Małej Galerii.

Stwierdza się zgodność odpisu  
(wyciągu) z INSPEKTOR  
2019-05-16 mgr Edyta Dóbek  
(data)

## Pouczenie

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie opiniującej przebieg wykonania budżetu za I półrocze 2016 r., Prezydentowi Miasta przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby w terminie 14 dni, licząc od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁO KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
Marek Sapa

Stwierdza się zgodność odpisu

(wyciągu) z oryginału

INSPEKTOR

2019-05-16

(data)

mgr Edyta Dobek

-193-