



**MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO**

DSR-II-2.7241.1.27.2018

Poznań, dnia 10 stycznia 2019 r.  
za dowodem doręczenia

**DECYZJA**

Na podstawie art. 244a ust. 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 992 ze zm.) oraz art. 104 i art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Gminy Ostroróg, z siedzibą Urzędu Miasta i Gminy Ostroróg, ul. Wroniecka 14, 64-560 Ostroróg, reprezentowanej przez Burmistrza Miasta i Gminy Ostroróg

**ORZEKAM**

**I. Zmienić decyzję** Starosty Szamotulskiego znak: OS 7635/5/2007 z dnia 13.07.2007 r., wyrażającą zgodę na zamknięcie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg, zmienioną decyzjami Starosty Szamotulskiego znak: OS 7635/4/2008 z dnia 17.09.2008 r. oraz znak: OS 6237.11.2011 z dnia 19.12.2011 r., w następującym zakresie:

1. Punkt I. ww. decyzji otrzymuje brzmienie:

I. Techniczny sposób zamknięcia oraz sposób rekultywacji składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg:

1. Techniczny sposób zamknięcia składowiska odpadów w m. Zapust, gm. Ostroróg:

a. Niwelacja, uporządkowanie i ukształtowanie powierzchni składowiska.

Sektor A jest obszarem, zlokalizowanym w południowo-zachodniej części kwatery, obejmującym przeważającą część niewywiezionych odpadów. Zaplanowano niwelację tego obszaru oraz pozostawienie złoza odpadów bez jego przemieszczania, ukształtowanie z nachyleniem 3-5 % w kierunku północno-wschodnim.

Sektor B jest obszarem, obejmującym odpady przesunięte z pozostałego terenu składowiska (sektora C) oraz gdzie pozostały nieuporządkowane przyzmy. Sektor ten przewiduje się zniwelować poprzez równomierne rozplantowanie odpadów oraz ukształtować z niewielkim spadkiem w kierunku północno-wschodnim.

Sektor C jest obszarem, obejmującym usunięte w przeszłości przeważające ilości odpadów.

b. Wykonanie systemu piezometrów do prowadzenia monitoringu wód podziemnych. W ramach rekultywacji wykonane zostaną trzy piezometry, posadowione na głębokości 5 m.

c. Ukształtowanie bryły składowiska poprzez:

- przykrycie powierzchni sektorów A i B warstwą ekranującą (uszczelniającą), o niskiej przepuszczalności – z gliny lub gliny piaszczystej oraz miąższości 0,2 m,
- wykonanie na sektorze C warstwy wyrównawczej z pospółki, o grubości 0,15 m,
- wykonanie pomiędzy sektorami A i B oraz B i C łagodnych skarp o wysokości ok. 1-2 m oraz nachyleniu 1:5,
- wykonanie wokół sektorów A i B (złoża składowanych odpadów) rowu opaskowego.

d. Wykonanie repera geodezyjnego.

2. Sposób rekultywacji składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg:
  - a. Wykonanie warstwy okrywy rekultywacyjnej (glebotwórczej) na całej powierzchni składowiska, tj. na sektorach A, B oraz C o grubości ok. 0,20 m, z żyznej gleby.
  - b. Kształtowanie zabudowy roślinnej na całej powierzchni składowiska:
    - wysianie mieszanki traw i roślin motylkowych,
    - nasadzenia wierzby wiciowej w dwóch rzędach wokół rowu opaskowego,
    - nasadzenia drzew i krzewów.

2. Punkt III. ww. decyzji otrzymuje brzmienie:

**III.** Harmonogram prac związanych z rekultywacją techniczną oraz rekultywacją biologiczną składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg

- a. Harmonogram prac związanych z rekultywacją techniczną składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg

L.p.	Specyfikacja działań	Termin realizacji działań
1.	Prace niwelacyjne i porządkowe, kształtowanie bryły składowiska w obszarze sektorów A, B, C.	do 31.12.2020 r.
2.	Wykonanie sieci piezometrów.	do 31.12.2020 r.
3.	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Przykrycie powierzchni sektorów A i B warstwą ekranującą (uszczelniającą), natomiast sektora C warstwą wyrównawczą.</li> <li>— Wykonanie łagodnych skarp pomiędzy sektorami A i B oraz B i C.</li> <li>— Wykonanie rowu opaskowego wokół sektorów A i B.</li> </ul>	do 31.12.2021 r.
4.	Wykonanie repera geodezyjnego.	do 31.12.2021 r.

- b. Harmonogram prac związanych z rekultywacją biologiczną składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg

Lp.	Specyfikacja działań	Termin realizacji działań
1.	Wykonanie warstwy okrywy rekultywacyjnej (glebotwórczej) na całej powierzchni składowiska, tj. na sektorach A, B oraz C ze stopniowym wprowadzeniem zabudowy roślinnej niskiej.	do 31.12.2021 r.
2.	Wprowadzenie zabudowy roślinności – traw, krzewów oraz drzew na powierzchni składowiska.	do 31.12.2022 r.

3. Po punkcie III. ww. decyzji dodaje się punkt III.1. o następującym brzmieniu:

**III.1.** Termin zakończenia rekultywacji składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg: 31.12.2022 r.



**4. Punkt IV. ww. decyzji otrzymuje brzmienie:**

**IV. Określić** sposób oraz warunki sprawowania nadzoru nad zrekultywowanym składowiskiem odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg.

Sposób oraz parametry wskaźnikowe badań monitoringowych w fazie poeksploatacyjnej:

- a. Analizę objętości i składu wód podziemnych i ich poziomu należy prowadzić w piezometrach (zaplanowane piezometry P1, P2, P3).
- b. Ocenę osiadania powierzchni składowiska należy prowadzić metodami geodezyjnymi, w oparciu o reper geodezyjny.
- c. Pomiar wielkości opadu atmosferycznego należy prowadzić w oparciu o dane ze stacji pomiarowej, zlokalizowanej w m. Baborówko.
- d. Nie określa się obowiązku prowadzenia monitoringu objętości oraz składu wód odciekowych, ze względu na brak systemu odbioru wód odciekowych oraz zbiornika na gromadzenie tych wód.
- e. Nie określa się obowiązku prowadzenia kontroli emisji i składu gazu składowiskowego oraz sprawności systemu odgazowania, ze względu na brak instalacji do odprowadzania biogazu.
- f. Nie określa się obowiązku prowadzenia monitoringu wód powierzchniowych, z uwagi na brak w najbliższym otoczeniu składowiska takich wód.

Ww. zakres oraz częstotliwość badań monitoringowych należy prowadzić zgodnie z przepisami szczegółowymi w tym zakresie.

**II.** Pozostałe zapisy decyzji Starosty Szamotulskiego znak: OS 7635/5/2007 z dnia 13.07.2007 r., wyrażającej zgodę na zamknięcie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg, zmienionej decyzjami Starosty Szamotulskiego znak: OS 7635/4/2008 z dnia 17.09.2008 r. oraz znak: OS 6237.11.2011 z dnia 19.12.2011 r., pozostają bez zmian.

**III.** Niniejsza decyzja jest integralną częścią decyzji Starosty Szamotulskiego znak: OS 7635/5/2007 z dnia 13.07.2007 r., wyrażającej zgodę na zamknięcie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg, zmienionej decyzjami Starosty Szamotulskiego znak: OS 7635/4/2008 z dnia 17.09.2008 r. oraz znak: OS 6237.11.2011 z dnia 19.12.2011 r.

## **UZASADNIENIE**

W dniu 13.11.2018 r. do Marszałka Województwa Wielkopolskiego wpłynął wniosek Gminy Ostroróg, z siedzibą Urzędu Miasta i Gminy Ostroróg, ul. Wroniecka 14, 64-560 Ostroróg, reprezentowanej przez Burmistrza Miasta i Gminy Ostroróg, o zmianę decyzji Starosty Szamotulskiego znak: OS 7635/5/2007 z dnia 13.07.2007 r., wyrażającej zgodę na zamknięcie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg, zmienionej decyzjami Starosty Szamotulskiego znak: OS 7635/4/2008 z dnia 17.09.2008 r. oraz znak: OS 6237.11.2011 z dnia 19.12.2011 r.

Na podstawie art. 244a ust. 3 ustawy o odpadach, organem właściwym do wydania niniejszej decyzji jest Marszałek Województwa Wielkopolskiego.

W toku postępowania wyjaśniającego wezwano Wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień merytorycznych dotyczących przedłożonego podania. W dniu 6.12.2018 r. Wnioskodawca przedłożył stosowne wyjaśnienia do wniosku.

Wypełniając obowiązek określony w art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, tutejszy Organ pismem znak: DSR-II-2.7241.1.27.2018 z dnia 13.12.2018 r., zawiadomił Stronę postępowania o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

We wskazanym w zawiadomieniu terminie Strona nie skorzystała z możliwości przedstawienia swego stanowiska przed wydaniem rozstrzygnięcia w sprawie.



Wnioskowana zmiana dotyczy określenia: technicznego i biologicznego sposobu rekultywacji składowiska odpadów w m. Zapust wraz z harmonogramem poszczególnych prac rekultywacyjnych oraz sposobu i warunków sprawowania nadzoru nad zrekultywowanym składowiskiem.

Marszałek Województwa Wielkopolskiego ostateczną decyzją znak: DSR-II-2.7241.1.17.2017 z dnia 23.08.2017 r., odmówił dokonania zmiany decyzji Starosty Szamotulskiego znak: OS 7635/5/2007 z dnia 13.07.2007 r., wyrażającej zgodę na zamknięcie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne zlokalizowanego w m. Zapust, gm. Ostroróg wraz z późniejszymi zmianami. Zdaniem tutejszego Organu wniosek Gminy Ostroróg nie mógł zostać uwzględniony, z uwagi na sprzeczność z obowiązującymi przepisami prawa materialnego. Wydobywanie odpadów (wywóz odpadów) winno być bowiem uregulowane odrębną decyzją administracyjną, stosownie do art. 144 ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach. Natomiast decyzja wyrażająca zgodę na zamknięcie składowiska lub jego wydzielonej części, zgodnie z art. 147 ust. 1 ustawy o odpadach dotyczy wyłącznie przeprowadzenia procesu rekultywacji składowiska, mającego na celu zabezpieczenie składowiska przed jego szkodliwym oddziaływaniem na wody powierzchniowe i podziemne oraz na powietrze, w sposób integrujący obszar składowiska odpadów z otaczającym środowiskiem oraz umożliwiający obserwację wpływu składowiska odpadów na środowisko. Gmina Ostroróg nie posiadała zgody na wydobywanie odpadów z zamkniętego składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust. W opinii tutejszego Organu wywóz odpadów ze składowiska, jako sposób prowadzenia rekultywacji (na podstawie decyzji Starosty Szamotulskiego znak: OS 7635/4/2008 z dnia 17.09.2008 r.), był sprzeczny także z przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 ze zm.).

Zarządzający składowiskiem wyjaśnił, iż przedłożony wniosek dotyczy cyt.: „przeprowadzenia procesu rekultywacji składowiska, zgodnie z kierunkiem przedstawionym w decyzji Marszałka Województwa Wielkopolskiego z dnia 23 sierpnia 2017 r.”.

Zgodnie z ww. decyzją Starosty Szamotulskiego, wyrażającą zgodę na zamknięcie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w m. Zapust, gm. Ostroróg wraz z późniejszymi zmianami – do 2017 r. wywieziono ze składowiska przeważającą część odpadów. Na potrzeby zamknięcia przedmiotowego składowiska w roku 2007 zostały określone jego parametry, tj. powierzchnia składowiska 1,32 ha, wysokość przyny odpadów ok. 5 m oraz pojemność złoża odpadów ok. 33 000 m<sup>3</sup>. Oszacowano, iż w oparciu o dane z mapy sytuacyjno-wysokościowej z 2018 r. na składowisku pozostało ok. 15 000 m<sup>3</sup> odpadów.

Wobec powyższego oraz zgodnie z przedłożonym wnioskiem w niniejszej decyzji określono techniczny oraz biologiczny sposób rekultywacji składowiska odpadów m. Zapust gm. Ostroróg wraz z harmonogramem wykonania poszczególnych prac rekultywacyjnych. Ponadto określono termin zakończenia rekultywacji oraz sposób i warunki sprawowania nadzoru nad zrekultywowanym składowiskiem. Jednocześnie w niniejszej decyzji nie określono obowiązku prowadzenia monitoringu objętości oraz składu wód odciekowych, ze względu na brak systemu odbioru wód odciekowych oraz zbiornika na gromadzenie tych wód, a także kontroli emisji i składu gazu składowiskowego oraz sprawności systemu odgazowania, ze względu na brak instalacji do odprowadzania biogazu.

Zgodnie z art. 155 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego decyzję ostateczną, na mocy której strona nabyła prawo, można zmienić za zgodą strony, jeśli przemawia za tym słuszny interes strony i nie sprzeciwiają się temu przepisy szczególne.

Co do zasady zmiana decyzji w tym trybie możliwa jest wyłącznie w sytuacji tożsamości stanu prawnego obowiązującego w dacie wydania decyzji źródłowej oraz decyzji zmieniającej. Reguła ta nie ma jednak zastosowania w rozpatrywanej sprawie. W dniu 12.06.2014 r. weszła w życie bowiem ustawa z dnia 4 kwietnia 2014 r. o zmianie ustawy o odpadach (Dz. U. z 2014 r., poz. 695).

Mocą ustawy nowelizującej do przepisów przejściowych ustawy o odpadach dodano art. 244a, umożliwiający m.in. dokonanie zmiany decyzji wyrażającej zgodę na zamknięcie składowiska odpadów, wydanej w oparciu o przepisy poprzedniej regulacji, tj. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

Wskazane regulacje intertemporalne odnoszą się do ściśle określonych przypadków i mają prymat zarówno nad przepisami merytorycznymi ustawy o odpadach, jak i przepisami prawa procesowego.

Wymaga także podkreślenia, że w art. 244a ust. 3 obowiązującej ustawy o odpadach, wskazano organy właściwe do wydania decyzji zmieniającej decyzję wyrażającą zgodę na zamknięcie składowiska odpadów – mimo, iż w art. 146 ust. 2 tejże ustawy mowa jest o właściwości organów w przedmiocie zgody na zamknięcie składowiska. Fakt ten również świadczy o odrębności przedmiotowej regulacji od przepisów merytorycznych ustawy o odpadach dotyczących składowisk odpadów.



Za zmianą ww. decyzji Starosty Szamotulskiego przemawia słuszny interes Strony. Jednocześnie stwierdzono, że przepisy szczególne nie zakazują dokonania niniejszej zmiany.

Ponadto, stosownie do art. 147 ust. 2 w związku z art. 149 ust. 6 ustawy o odpadach, Burmistrz Miasta i Gminy Ostroróg winien zawiadomić tutejszy Organ oraz Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o wykonaniu prac rekultywacyjnych, określonych w niniejszej decyzji.

Wobec powyższego, Marszałek Województwa Wielkopolskiego orzeka jak w sentencji.

### POUCZENIE

Od niniejszej decyzji Stronie przysługuje prawo wniesienia odwołania do Ministra Środowiska, za pośrednictwem Marszałka Województwa Wielkopolskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego – w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Wielkopolskiego. Z dniem doręczenia tutejszemu Organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, niniejsza decyzja stanie się ostateczna i prawomocna. Decyzja będzie podlegać wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli w tym czasie Strona zrzeknie się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Zgodnie z art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.), za wydanie niniejszej decyzji nie pobrano opłaty skarbowej.

*z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA*

*Mariola Górniak*  
*Dyrektor Departamentu Środowiska*  
podpis elektroniczny

Otrzymują:

1. Gmina Ostroróg (ePUAP)
2. Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska (kopia decyzji)  
ul. Czarna Rola 4, 61-625 Poznań
3. Wydział Opłat i Baz Danych o Środowisku
4. Aa x 2