

Uchwała Nr SO-18/0952/267/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2022 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Gniezno na rok 2023

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w składzie:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Gniezno projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2023 r.

**opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt IV uzasadnienia**

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Gniezno na 2023 r. został przedłożony tut. Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. Wraz z projektem przedłożona została informacja opisowa do projektu oraz materiały informacyjne.
1. Szczegółowość projektu, informacja opisowa załączona do projektu oraz materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XX/136/2020 Rady Gminy Gniezno z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Gniezno oraz szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, za wyjątkiem nieprzedłożenia materiałów informacyjnych określonych w § 3 ust. 4 pkt 2 ww. uchwały, tj. projektów planów finansowych sołectw.
 2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i art. 215 ustawy.
- II.
1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 72.666.491,00 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 55.338.033,05 zł,

- dochody majątkowe w kwocie 17.328.457,95 zł;
- b) wydatki w kwocie 77.965.027,00 zł, z tego:
- wydatki bieżące w kwocie 55.266.864,13 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 22.698.162,87 zł.
2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
 3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2023-2030 wynika, że w roku 2023 oraz latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w kwocie 5.298.536,00 zł, który zgodnie z § 4 projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.
 5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu:
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 7.050.536,00 zł,
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.600.000,00 zł,a także rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 3.352.000,00 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2022 oraz uchwały budżetowej na 2022 r. (po zmianach dokonanych uchwałą Nr LIX/442/2022 Rady Gminy Gniezno z dnia 24 listopada 2022 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Gniezno posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2022 wolne środki w kwocie 7.110.992,44 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2023. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

III.

1. Prognozowane dochody Gminy na 2023 r. są niższe o 12,80% w porównaniu do planowanych dochodów na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.). Dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 19,72%, natomiast dochody majątkowe na poziomie wyższym o 20,29% od planowanych na koniec III kwartału 2022 r.
2. Planowane wydatki na 2023 r. są niższe o 14,26% od planowanych w budżecie na 2022 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2022 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym

o 18,79%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 0,76% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2022 r.

3. Planowane dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu części oświatowej i wyrównawczej subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i od osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Ponadto zaplanowano dotację celową z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących (§ 2030) w rozdziale 80104 – „Przedszkola” w wysokości 400.596,00 zł.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
5. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw oraz wydatki realizowane w ramach funduszu sołectkiego.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniezno na lata 2023-2030 dla roku 2023, co spełnia wymóg wynikający z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowane zostały w kwocie 4.134.190,00 zł, natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w kwocie 5.734.190,00 zł.

Zatem projektowane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519) rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c ustawy, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Do dnia wydania niniejszej opinii do tut. Izby nie wpłynęła uchwała Rady Gminy Gniezno o pokryciu

w 2023 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych Gminy Gniezno, niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następującą uwagę:

W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.600.000,00 zł, które – jak wynika z analizy postanowień projektu uchwały – przeznaczone zostaną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym. Jednocześnie jednak w postanowieniach opiniowanego projektu nie ustalono limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy.

Zaplanowanie w uchwale budżetowej przychodów z tytułu pożyczek i kredytów winno skutkować ustaleniem limitu dla tych zobowiązań, czego przedłożony projekt nie przewiduje.

V. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. d i pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 583, z późn. zm.), podczas gdy:
 - w postanowieniach projektu uchwały budżetowej nie ustalono maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez Wójta Gminy Gniezno w roku budżetowym,
 - w postanowieniach projektu uchwały budżetowej nie ustalono wysokości sumy, do której Wójt Gminy Gniezno może samodzielnie zaciągać zobowiązania,
 - w postanowieniach projektu uchwały budżetowej nie zawarto żadnego z upoważnień określonych w art. 111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
2. W projekcie wydatków budżetu w § 6370 – „Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych” sklasyfikowano całość wydatków planowanych na realizację zadań inwestycyjnych dofinansowywanych ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, podczas gdy z nazwy § 6370 wynika, że powinna być w nim sklasyfikowana wyłącznie ta część wydatków, która finansowana jest ze środków ww. Funduszu. W pozostałym zakresie wydatki na realizację inwestycji dofinansowywanych ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych powinny być sklasyfikowane w paragrafie właściwym dla danego rodzaju wydatku inwestycyjnego

(np. w § 6050 - "Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych").

3. W projekcie wydatków budżetu w rozdziale 80148 – „Stołówki szkolne i przedszkolne” zaplanowane zostały m.in. dochody w § 0660 – „Wpływy z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego” w kwocie 4.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że dochody z opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego powinny być sklasyfikowane w rozdziale 80104 – „Przedszkola” albo w rozdziale 80103 – „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” .

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.