



Uchwała Nr 11/58/2022
z dnia 27 grudnia 2022 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2023 - 2032.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
- Urszula Pisarska - przewodniczący
- Agnieszka Trojan - członek
- Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2023 - 2032, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica z uwagami w pkt. 2 - 5 uzasadnienia do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2022 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2023 - 2032. Pod względem terminu, projekt nie został przedstawiony zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.). Według art. 230 ust. 2 tej ustawy, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z projektem uchwały budżetowej. Termin do przedstawienia regionalnej izbie obrachunkowej projektu uchwały budżetowej został z kolei określony w art. 238 tej ustawy na dzień 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, otrzymanego również w dniu 19 grudnia 2022 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W § 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upowaznienia dla Wójta Gminy w tym:
- a) w § 2 projektu uchwały, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań w wysokości 5.000.000,00 złotych,
- b) w § 3 projektu uchwały, do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Wązownica do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań (5.000.000,00 złotych).
- Określone w § 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upowaznienia dla Wójta Gminy Wązownica zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ujęto, dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą:
- a) dochody bieżące,
 b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 d) wydatki majątkowe,
 e) wynik budżetu,
 f) sposób finansowania deficytu w roku 2023 i częściowe przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2024 – 2028,
 g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2023 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2023,
 h) kwotę długu oraz sposób jego finansowania,
 i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
- Uwaga:**
 W kolumnie nr 3.1 w roku 2023 błędnie wskazano przeznaczenie nadwyżki budżetowej w wysokości 1.970.600,00 zł w sytuacji gdy przyjęte wielkości zamykają się wynikiem ujemnym czyli deficytem a nie nadwyżką. Z kolei w latach 2024 – 2028 nie wskazano pełnego przeznaczenia nadwyżek budżetowych a w latach 2029 - 2032 nie wskazano w ogóle przeznaczenia nadwyżek budżetowych co oznacza brak spełnienia wymogu wskazania w każdym roku przeznaczenia nadwyżki budżetowej, wynikającego z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych. Zważe w objaśnieniach informacje o przeznaczeniu nadwyżek w poszczególnych latach nie są spójne z danymi zawartymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w kolumnie nr 3.1.
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości

- w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wiązownica z wyjątkiem sprzecznych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz o przeznaczeniu nadwyżek w poszczególnych latach na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.
- W objaśnieniach brak informacji dotyczących podstawy planowania niższych wydatków bieżących w kolumnie 2.1.1 (na wyznagrodzenia i składki od nich naliczane) w latach 2024 – 2032 w porównaniu do lat 2022 i 2023, co uniemożliwia ocenę projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pod kątem spełnienia wymogu wyliczającego z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych według którego wieloletnia prognoza powinna być realistyczna.
- Uwaga:** dla spełnienia wymogu zapewnienia realistycznej wieloletniej prognozy finansowej, w podjętej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, powinny być urealnione kwoty wydatków bieżących na wyznagrodzenia i składki od nich naliczane w latach 2024 – 2032 w stosunku do kwot przewidzianych w latach 2022 - 2023 lub uzupełnione objaśnienia o informacje wskazujące na przyczynę zmian wartości tych wydatków bieżących w latach następujących.
4. W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na 2023 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie – 1.841.591,92 zł, planowane przychody wynoszą 4.292.191,92 zł a planowane rozchody wynoszą 2.450.600,00 zł. Dane te są zgodne z danymi, wyliczającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Wiązownica na 2023 rok. Przeszczegany jest zatem wymóg wyliczający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. W zakresie danych ujętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej stwierdzono następujące uchybienia lub rozbieżności z projektem budżetu na 2023 rok:
- a) w kolumnie 1.1.4 (dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące) ujęto kwotę 8.472.437,00 zł. W projekcie budżetu na 2023 rok przewidziano w tym zakresie dochody w kwocie 8.572.437,00 zł. (konsekwentnie różnica o kwotę 100.000,00 zł występuje w kolumnie nr 1.1.5), b) w kolumnie 2.1.1 (wydatki bieżące na wyznagrodzenia i składki od nich naliczane) ujęto kwotę 25.589.550,00 zł. W projekcie budżetu na 2023 rok przewidziano w tym zakresie wydatki w kwocie 25.707.550,00 zł,
- c) w kolumnie nr 9.2.1.1 dochody majątkowe – środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych – ujęto w kwocie 10.292.332,08 zł. W projekcie budżetu na 2023 rok przewidziano w tym zakresie dochody w kwocie 7.717.830,00 zł,
- d) w kolumnie nr 9.4 i 9.4.1 (dane wydatków majątkowych na zadania realizowane z udziałem środków z Unii Europejskiej) ujęto w kwocie 10.292.332,08 zł. W projekcie budżetu na 2023 rok przewidziano w tym zakresie wydatki w kwocie 10.544.974,08 zł,
- e) w kolumnie nr 9.4.1.1 (dane wydatków majątkowych – środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych) ujęto w kwocie 7.717.830,00 zł. W projekcie budżetu na 2023 rok przewidziano w tym zakresie wydatki w kwocie 7.970.472,00 zł.

Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2024 – 2032 wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących natomiast w roku 2023 wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących powiększonych o kwotę wolnych środków z lat ubiegłych w oparciu o przepis art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2022 r., poz. 1964).

7. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony do roku 2032, do którego zaciągnięto i planuje się zaciągnięcie zobowiązania. Spełnione zostały więc wymogi przepisu art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowiącego o okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.

8. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej o finansach publicznych – nie przewidziano przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025, będzie wynosić:

- w 2023 roku 7,46% przy maksymalnym wskaźniku 16,19%,
- w 2024 roku 9,22% przy maksymalnym wskaźniku 13,82%,
- w 2025 roku 7,88% przy maksymalnym wskaźniku 13,30%,
- w 2026 roku 6,29% przy maksymalnym wskaźniku 8,92%,
- w 2027 roku 5,28% przy maksymalnym wskaźniku 9,00%,
- w 2028 roku 4,63% przy maksymalnym wskaźniku 7,77%,
- w 2029 roku 4,26% przy maksymalnym wskaźniku 6,36%,
- w 2030 roku 3,92% przy maksymalnym wskaźniku 7,51%,
- w 2031 roku 3,57% przy maksymalnym wskaźniku 8,28%,
- w 2032 roku 3,24% przy maksymalnym wskaźniku 6,77%.

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z obsługą długu, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinie do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej bądź jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnięcie zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących zostały skalkulowane o współczynniki inflacji. Powyższe wskazuje możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w przedłożonym projekcie w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu uwag przedstawionych wyżej w uzasadnieniu.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Wiązowica,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Urszula Pisarska

