

Uchwała Nr S.O.XIV.420.7.2024
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 24 lipca 2024 r.

w sprawie opinii dotyczącej zdolności spłaty przez Gminę Stryszawa kredytu długoterminowego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: Polak Anna
Członkowie: Brol-Stanek Gabriela
Mitoraj Ewa

po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy Stryszawa z dnia 28 czerwca 2024 r. o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia w wysokości 3.200.000,00 zł (słownie złotych: trzy miliony dwieście tysięcy) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu, a także po przeanalizowaniu danych i informacji zawartych w:

- Sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stryszawa za 2023 rok,
 - Uchwale Budżetowej Gminy Stryszawa na 2024 r. z późn. zm.,
 - Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Stryszawa według stanu na dzień 28 czerwca 2024 r.,
 - Uchwale Rady Gminy Stryszawa NR III/19/24 z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie zaciągnięcia i zabezpieczenia kredytu
- oraz uwzględniając przepisy art. 89 ust. 1 pkt 2, art. 91 oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.)

postanowił:

z a o p i n i o w a ć p o z y t y w n i e z u w a g ą możliwość spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia w wysokości 3.200.000,00 zł (słownie: trzy miliony dwieście tysięcy złotych) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu.

UZASADNIENIE

W dniu 1 lipca 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęło pismo Wójta Gminy Stryszawa znak: FBiP-3051.II.2.2024 z dnia 28 czerwca 2024 r. z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Stryszawa kredytu, planowanego do zaciągnięcia w wysokości 3.200.000,00 zł (słownie: trzy miliony dwieście tysięcy złotych), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W Uchwale NR III/19/24 w sprawie zaciągnięcia i zabezpieczenia kredytu Rada Gminy Stryszawa postanowiła, iż spłata kredytu nastąpi w latach 2032-2033.

Jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stryszawa na lata 2024-2033 planowany do zaciągnięcia kredyt został zaplanowany w przychodach roku 2024, a jego spłata została uwzględniona w rozchodach lat 2032-2033. Z uchwały budżetowej Gminy Stryszawa na rok 2024 (z późn. zm.) wynika, iż Rada Gminy Stryszawa ustaliła limit zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 5.700.000,00 zł i upoważniła Wójta Gminy Stryszawa do ich zaciągnięcia.

Analizując dane finansowe odnośnie planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Stryszawa kredytu, jak również zestawiając je z danymi o poziomie wykonania budżetów lat poprzednich, Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. Jak wynika z Wieloletniej Prognozy Finansowej na koniec 2024 roku planuje się, iż zadłużenie będzie wynosić 23.078.374,10 zł, co stanowi 29,45% planowanych dochodów.
2. Przedstawiona przez Gminę Stryszawa prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2024 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, uwzględniając przepisy przejściowe z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż w roku 2025 relacja ta jest na niskim poziomie i wynosi 0,75%. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia po 2024 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

3. W kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2024 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) w kwocie 1.472.664,63 zł, na podobnym poziomie wykonano również nadwyżkę operacyjną w roku 2023, natomiast w dalszych latach prognozy zaplanowano nadwyżki operacyjne na znacznie wyższym poziomie od kwoty 2.920.472,00 zł do kwoty 4.654.786,00 zł. Skład Orzekający zauważa, iż nieosiągnięcie w latach 2025-2033 nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może nawet doprowadzić do trudności w zachowaniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wielkość wyniku operacyjnego wpływa bowiem na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Mając na względzie fakt, iż Gmina planuje nowe przychody dłużne należy nie tylko planować, ale też i osiągać nadwyżki operacyjne, co wymaga podjęcia konkretnych, długofalowych działań zmierzających do uzyskania większych dochodów bieżących i jednocześnie oszczędności na wydatkach bieżących.

Analiza Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stryszawa nie wskazuje, aby zaciągnięcie przedmiotowych zobowiązań zagrażało realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych, pod warunkiem, że budżety lat następnych będą realizowane w zaplanowanych obecnie wysokościach. Wskazując na zachowanie wymogów ustawy o finansach publicznych i opierając się na

danych wykazanych w aktualnej na dzień wydania opinii Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Stryszawa, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Stosownie do postanowień art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Anna Polak
/dokument podpisany elektronicznie/