

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości równej lub przekraczającej progi unijne prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego zgodnie z art. 132 ustawy Pzp na zadanie pn.: „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Sędziejowice”

Wyjaśnienia treści Specyfikacji Warunków Zamówienia

Jako Kierownik Zamawiającego upoważniony do przygotowania i przeprowadzenia postępowania oraz zawarcia umowy, informuję, że wniesiono pytania dotyczące ww. postępowania. Działając w trybie art. 135 ust. 2 oraz 137 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023r., poz. 1605 ze zm.), Zamawiający udziela odpowiedzi na zadane pytania Wykonawcy oraz dokonuje zmiany treści SWZ:

Pytanie 1

Dotyczy: SWZ V Opis Przedmiotu Zamówienia pkt. 4 k)

*„k) Jeżeli podczas odbierania odpadów dojdzie do uszkodzenia lub zniszczenia pojemników z winy wykonawcy, wykonawca zobowiązany będzie do wymiany uszkodzonego pojemnika na własny koszt. W przypadku uszkodzeń powstałych z winy osób użytkujących pojemniki, np. spalanie czy użytkowanie pojemników niezgodnie z ich przeznaczeniem, naprawa pojemników lub ich **wymiana dokonywana będzie na koszt użytkownika danego pojemnika.**”*

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższego zapisu w następujący sposób:

*„k) Jeżeli podczas odbierania odpadów dojdzie do uszkodzenia lub zniszczenia pojemników z winy wykonawcy, wykonawca zobowiązany będzie do wymiany uszkodzonego pojemnika na własny koszt. W przypadku uszkodzeń powstałych z winy osób użytkujących pojemniki, np. spalanie czy użytkowanie pojemników niezgodnie z ich przeznaczeniem, naprawa pojemników lub ich **wymiana dokonywana będzie na koszt Zamawiającego.**”*

Odowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację zapisu SWZ dział V Opis przedmiotu zamówienia pkt 4) lit. k).

Pytanie 2

Dotyczy: SWZ V Opis Przedmiotu Zamówienia pkt 7) g), oraz Załącznik nr 9 do SWZ Projekt umowy § 3 ust. 2 oraz § 4 ust. 2 pkt 3), §6 ust. 13 c)

*„g) Do raportu miesięcznego Wykonawca zobowiązuje się **dołączyć i przestać w formie elektronicznej wszystkie karty przekazania odpadów**”*

Załącznik nr 9 do SWZ Projekt umowy § 3 ust. 2 oraz § 4 ust. 2 pkt 3)

*„2. Strony ustalają, że za wykonywanie usług stanowiących przedmiot niniejszej Umowy przysługuje Wykonawcy miesięczne wynagrodzenie ustalone jako iloczyn faktycznej ilości odebranych i zagospodarowanych odpadów **(potwierdzonej kartami przekazania odpadów w formie elektronicznej (...))**”*

§ 4 ust. 2 pkt 3

*„2. Wraz z fakturą Wykonawca przedłoży do Zamawiającego:
(...)”*

3) karty przekazania odpadów, w formie elektronicznej za dany miesiąc rozliczeniowy.”

§ 6 ust. 13 c)

*„c) sprawozdań, o których mowa w art. 9n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz informacji do sprawozdań podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o którym mowa w art. 9n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, za pośrednictwem BDO, w terminie do 31 stycznia każdego roku. **Ponadto Wykonawca zobowiązany jest przekazać w wersji papierowej Zamawiającemu roczne zestawienie zawierające dane o ilości i rodzaju odebranych odpadów (w tym odpadów odebranych z PSZOK).**”*

Wykonawca zwraca uwagę, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa prowadzenie ewidencji odpadów odbywa się w formie elektronicznej za pośrednictwem BDO. Elektroniczna ewidencja odpadów została wprowadzona m.in. po to, żeby zastąpić ewidencję papierową, a zatem nie ma uzasadnienia do przekazywania Zamawiającemu dokumentacji w powyższym zakresie dodatkowo w formie papierowej tym bardziej, że Zamawiający ma bezpośredni dostęp do tych dokumentów za pośrednictwem BDO. W związku z powyższym Wykonawca wnioskuje o wykreślenie powyższych zapisów.

Odpowiedź: Na podstawie art. 6d ust. 4 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469): *„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta w przypadku sporządzania dokumentów zamówienia określa w nich w szczególności obowiązki prowadzenia dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem”*. Przedmiotowa dokumentacja to m.in. karty przekazania odpadów komunalnych. Zamawiający w punktach tych zaznacza, że chce otrzymywać karty w formie elektronicznej ze względu na trudności i braku możliwości filtrowania KPOK w elektronicznym systemie BDO. Ponadto, Zamawiający modyfikuje zapis:

- załącznika nr 9 do SWZ Projekt umowy § 6 ust. 13 c) i nadaje mu brzmienie:

„c) sprawozdań, o których mowa w art. 9n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz informacji do sprawozdań podmiotu prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o którym mowa w art. 9n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, za pośrednictwem BDO, w terminie do 31 stycznia każdego roku. Ponadto Wykonawca zobowiązany jest przekazać w wersji papierowej Zamawiającemu roczne zestawienie zawierające dane o ilości i rodzaju odebranych odpadów z PSZOK.”

Pytanie 3

Dotyczy: SWZ V Opis Przedmiotu Zamówienia pkt 7) f) oraz Załącznik nr 9 do SWZ Projekt umowy § 4 ust. 2 pkt 1), § 6 ust. 13 pkt e)

„f) Raport potwierdzający ilość i rodzaj odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych, sposobach zagospodarowania odebranych odpadów ze wskazaniem instalacji, do których zostały przekazane, w terminie do 15 dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni”.

Załącznik nr 9 do SWZ Projekt umowy § 4 ust. 2 pkt 1)

„2. **Wraz z fakturą Wykonawca** przedłoży do Zamawiającego:

1) miesięczny raport o odpadach odebranych i zagospodarowanych z terenu gminy, zawierający następujące dane:

a) rodzaj i kod odpadów odebranych oraz odpadów zagospodarowanych,

b) masę poszczególnych rodzajów odebranych odpadów w Mg oraz odpadów zagospodarowanych w Mg,

c) proces zagospodarowania wraz ze wskazaniem instalacji, do której zostały przekazane odpady”.

Załącznik nr 9 do SWZ Projekt umowy § 6 ust. 13 pkt e)

e) raport potwierdzający ilość i rodzaj odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych, sposobach zagospodarowania odebranych odpadów ze wskazaniem instalacji”, do których zostały przekazane, **w terminie do 15 dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni,”**

Wnioskodawca wnosi o ujednolicenie zapisów zgodnie z zapisami SWZ, tj. wskazanie, że w/w raport będzie przekazany do 15 dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni.

Odpowiedź: Zamawiający modyfikuje zapisy:

- załącznika nr 9 do SWZ Projekt umowy § 4 ust. 2 pkt 1) i nadaje mu brzmienie: „raport potwierdzający ilość i rodzaj odebranych i zagospodarowanych odpadów komunalnych, sposobach zagospodarowania odebranych odpadów ze wskazaniem instalacji, do

których zostały przekazane, w terminie do 15 dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni.”

Pytania 4

Dotyczy: SWZ V Opis Przedmiotu zamówienia pkt 8) a) oraz Załącznik nr 9 do SWZ Projekt umowy § 6 ust. 10), §13 ust. 1.6

„a) Wykonawca podczas realizacji przedmiotu umowy zobowiązany jest do osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu odbieranych odpadów komunalnych zgodnie z art. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz rozporządzeniami wykonawczymi”.

Projekt umowy §6 ust.10

„10) osiągnięcia, zgodnie z art. 3b i art. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie i rozporządzeniami wykonawczymi do ww. ustawy, założonych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku poszczególnych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania – w odniesieniu do ilości odpadów odebranych w ramach niniejszej umowy”

Projekt umowy §13 ust.1.6

„1.6 za zawiniony przez Wykonawcę brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji w wysokości równej karze przewidzianej przepisami prawa dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku”

Wykonawca zauważa, iż zgodnie z art. 3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2022.1297 tj. z dnia 2022.06.21), to gminy są zobowiązane osiągnąć poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia, a także poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

To Gmina – jako jedyna – ma pełną wiedzę o ilościach odpadów komunalnych odebranych ze swojego terenu. Obarczanie tym zadaniem Wykonawcy jest nieadekwatne do posiadanych przez niego możliwości. Recykling odpadów opiera się na odpadach z selektywnej zbiórki, których poziom stanowi około połowę całego strumienia odpadów odbieranych z Państwa gminy. Tak wysoki poziom odpadów o kodzie 20 03 01 znacząco pogarsza możliwość osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu. Wpływ przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych na poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych jest marginalny. W konsekwencji poziomy recyklingu można osiągnąć jedynie z odpadów zbieranych selektywnie: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, bioodpady. Osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu przy tak słabej jakości zbiórki odpadów jest niewykonalne. Zależy ono od wielu aspektów organizacyjno –

rynkowych, z których większość znajduje się poza kontrolą Wykonawcy. Do najważniejszych zalicza się przede wszystkim:

- 1) poziom selektywnej zbiórki odpadów oraz jakość selektywnie zbieranych surowców, który z kolei zależy od dostępnej infrastruktury, edukacji społeczeństwa, zachęt ekonomicznych i skutecznych mechanizmów kontroli – które wszystkie są zależne od gminy,
- 2) możliwość znalezienia rynków zbytu dla surowców, w szczególności surowców niższej jakości - decydująca dla możliwości uzyskania wyższego poziomu recyklingu jest jakość odpadów „na wejściu” do instalacji, która jest niezależna od Wykonawcy,
- 3) obecność rynków zbytu dla wszystkich surowców selektywnie zbieranych, w szczególności wymagania recyklerów.

Bardzo istotną rolę w uzyskaniu wymaganych poziomów recyklingu stanowią bioodpady zagospodarowywane przez mieszkańców w przydomowych kompostownikach. Do osiągnięcia recyklingu na poziomie wymaganym przez Ustawodawcę oprócz surowców wytworzonych ze strumienia odpadów opakowaniowych i zmieszanych odpadów komunalnych niezbędne jest uwzględnienie recyklingu bioodpadów. Odpowiednie narzędzia ku temu posiada gmina, która na mocy obowiązujących przepisów prawa ma możliwość zaliczenia bioodpadów gromadzonych w przydomowych kompostownikach do ilości odpadów przekazanych do recyklingu.

Ponadto, Wykonawca zwraca się z pytaniem, czy na terenie Gminy Sędziejowice są lub będą prowadzone dodatkowe akcje zbierania odpadów jak np. zbiórka makulatury w szkołach, czy innych placówkach, zbiórka zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zbiórka plastikowych nakrętek od butelek, itp.? Każda tego typu akcja powoduje nie tylko zmniejszenie strumienia odpadów komunalnych, który powinien trafić do potencjalnego Wykonawcy, ale przede wszystkim powoduje znaczne obniżenie jakości segregowanych odpadów, a w konsekwencji uniemożliwia potencjalnemu Wykonawcy osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu.

Dodatkowo, Wykonawca zwraca się z wnioskiem o wskazanie podjętych przez Gminę (i planowanych w czasie trwania umowy) działań edukacyjnych, informacyjnych, egzekucyjnych i sankcyjnych mających na celu doprowadzenie do stanu przestrzegania dyspozycji art. 3b i 3c Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnioskuję o usunięcie powyższych zapisów oraz innych zapisów z SWZ i projektu umowy odwołujących się do powyższej kwestii.

W przypadku negatywnej odpowiedzi Zamawiającego na powyższe, Wykonawca zwraca się z wnioskiem o zmodyfikowanie zapisu w Projekcie umowy § 13 ust. 1 w następujący sposób:

„1. 6. za zawiniony przez Wykonawcę brak osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu wymaganych przepisami prawa oraz poziomu ograniczenia składowania odpadów ulegających biodegradacji” w wysokości do 10 % kary przewidzianej przepisami prawa dla gminy za niewywiązanie się z tego obowiązku”

Odpowiedź: Zamawiający nie zgadza się na usunięcie zapisów dotyczących osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu odbieranych odpadów komunalnych zgodnie z art. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie oraz rozporządzeniami wykonawczymi do ww. ustawy, założonych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku poszczególnych frakcji odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania – w odniesieniu do ilości odpadów odebranych w ramach niniejszej umowy. Jednocześnie Zamawiający informuje, że będzie egzekwował osiągnięcie wskazanych poziomów przez Wykonawcę **wyłącznie w zakresie odpadów odebranych przez Wykonawcę.**

Zamawiający wyjaśnia również, że z informacji w jakich jest posiadaniu wynika, iż na terenie gminy Sędziejowice prowadzona jest jedynie indywidualna zbiórka plastikowych nakrętek od butelek.

Zamawiający, na dzień udzielenia niniejszej odpowiedzi, nie planuje dodatkowych akcji zbierania odpadów.

Ponadto Zamawiający wyjaśnia, iż planowane jest podejmowanie działań, polegających na edukowaniu mieszkańców, jak prawidłowo segregować odpady, wykorzystując w tym celu stronę internetową Gminy Sędziejowice, Facebook oraz aplikację „Blisko”.

Na terenie Gminy Sędziejowice przeprowadzane są również kontrole sprawdzające przestrzeganie zasad segregacji odpadów komunalnych przez mieszkańców.

Ponadto Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację zapisu Załącznika nr 9 do SWZ Projekt umowy § 13 ust. 1.6.

Pytanie 5

Dotyczy: SWZ V Opis Przedmiotu zamówienia pkt 8) e)

*„e) Dotarcie do każdej nieruchomości/punktu wywozowego, położonej na terenie gminy Sędziejowice, w terminie określonym w harmonogramie. **Wykonawca ma obowiązek przekazywać Zamawiającemu wykaz nieruchomości, z których***

nie został zrealizowany w dniu poprzednim odbiór odpadów, wraz z podaniem przyczyny niezrealizowania usługi. Wykaz należy przekazać Zamawiającemu w formie elektronicznej nie później niż w terminie do 48 godzin po dniu odbioru odpadów”.

Wykonawca wnioskuje o modyfikację powyższego zapisu w następujący sposób:

„e) Dotarcie do każdej nieruchomości/punktu wywozowego, położonej na terenie gminy Sędziejowice, w terminie określonym w harmonogramie.”

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację zapisu SWZ dział V Opis przedmiotu zamówienia pkt 8) lit. e).

Pytanie 6

Dotyczy: Załącznik nr 9 Wzór umowy § 13 ust. 1. Kary umowne

„1.1. 0,05 % wynagrodzenia umownego brutto określonego w §3 ust.1 umowy, za każdy dzień zwłoki Wykonawcy: (...)”

„1.2. 0,05 % wynagrodzenia umownego brutto określonego w §3 ust.1 umowy, za każdy dzień zwłoki w realizacji reklamacji, o której mowa w §6 ust.12,”

Wykonawca wnioskuje o zmodyfikowanie powyższego zapisu w następujący sposób:

„1.1. 0,01 % wynagrodzenia umownego brutto określonego w §3 ust.1 umowy, za każdy dzień zwłoki Wykonawcy: (...)”

„1.2. 0,01 % wynagrodzenia umownego brutto określonego w §3 ust.1 umowy, za każdy dzień zwłoki w realizacji reklamacji, o której mowa w §6 ust.12,”

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na obniżenie ww. kar umownych.

Pytanie 7

Dotyczy: załącznik nr 9 Wzór umowy §13 ust. 7 Kary umowne

„7. Strony dopuszczają możliwość sumowania kar umownych”

Wykonawca wnosi o wyjaśnienie, czy powyższy zapis oznacza, że np. za ten sam przypadek Wykonawca może być ukarany na podstawie dwóch różnych kar umownych?

Odpowiedź: Tak, zapis umowny § 13 ust. 7 Projektu umowy uprawnia Zamawiającego do sumowania kar umownych naliczonych z tytułu nienależytego wykonania zobowiązania z karą umowną naliczoną z tytułu niewykonania zobowiązania (odstąpienie od Umowy przez Zamawiającego z przyczyn zależnych od Wykonawcy ze skutkiem na przyszłość). Wobec tego Zamawiający na podstawie § 13 ust. 7 Projektu umowy dopuszcza naliczenia Wykonawcy kar umownych za jeden przypadek, który stanowić będzie jednocześnie nienależyte wykonanie umowy oraz podstawę do odstąpienia od Umowy z winy Wykonawcy - to jest za niewykonanie umowy.

Powyższe odpowiedzi na pytania są wiążące i stanowią integralną część dokumentacji przetargowej, a ich postanowienia pozostaną uwzględnione w stosownych dokumentach, a w szczególności w umowie na podstawie, której zostanie powierzony Wykonawcy do realizacji przedmiot zamówienia.

Ponadto Zamawiający dokonuje modyfikacji załącznika nr 2 do SWZ – formularz cenowy, w celu ujednoczenia z zapisami § 3 ust. 2 załącznika nr 9 do SWZ – Wzór umowy.

Wójt Gminy Sędziejowice
/-/ Dariusz Cieślak