

Świnoujście, dnia 12.11.2021 r.

Nr postępowania BZP.271.1.46.2021

- 1. Wykonawcy biorący udział w postępowaniu**
- 2. Strona internetowa Zamawiającego, na której umieszczono ogłoszenie o zamówieniu i udostępniono SWZ**

**Dotyczy: postępowania nr BZP.271.1.46.2021 pn. „Zimowe utrzymanie terenów stanowiących własność Gminy Miasto Świnoujście”**

### **Odpowiedz na pytanie wykonawców**

Zamawiający na mocy przysługujących mu, w świetle przepisu art. 135 ust. 1, 2, 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 roku, poz. 1129 t.j.), uprawnień, udziela wyjaśnień przekazując treść zapytań i odpowiedzi Zamawiającego wszystkim wykonawcom, biorącym udział w postępowaniu i publikując je również na stronie internetowej.

#### **Pytanie nr 1**

Pytanie do Zamawiającego: SWZ, rozdz.XV, ust.1 p.1, s.13 oraz zał. do swz 6.1 p.6.9 Zamawiający zastrzega, że wynagrodzenie za utrzymanie gotowości zimowej nie może przekroczyć 4% wartości umowy brutto. Na utrzymanie gotowości składają się koszty, które wykonawca poniesie bez względu na to, czy w całym okresie umowy wykona, czy nie wykona jakiegokolwiek inne usługi przewidziane zamówieniem. Złożą się na nie koszty: - wynagrodzeń osób, które zatrudnić musi wykonawca by zapewnić całodobową gotowość do wykonania usług - składki na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne i chorobowe, zatrudnionych osób -zakup i utrzymanie odzieży roboczej zatrudnionych osób – utrzymanie pomieszczeń dla dyżurującego personelu wraz z dostarczaną do nich energią wodą i odprowadzanymi ściekami, -amortyzacja i utrzymanie bieżące sprzętu koniecznego do świadczenia usług, -zakup i magazynowanie środków chemicznych, które zamawiający nakazuje zakupić w określonych ilościach przed podpisaniem umowy zgodnie z załącznikiem do swz 6.2 p.1.3 -koszty wniesienia wadium i zabezpieczenia prawidłowego wykonania kontraktu. Wymienione koszty obciążą w całości Wykonawcę, gdy warunki pogodowe nie będą wymagały jakichkolwiek działań w całym okresie umownym. Zamawiający nie może wykonawcy narzucać przyjęcia ryzyka skutków zjawisk pogodowych wynikających ze zmian klimatu. Z tego powodu wykonawca, by nie ponieść takiego ryzyka, musi wszystkie ww koszty w kalkulować do ceny utrzymania gotowości. Ograniczenie ryczałtu do 4%, czyli 1/25 wartości umowy oznacza, że suma wartości pozostałych usług umownych nie może wynieść mniej niż 24/25 wartości całej umowy. Tym samym wykonawca, zakładając realny poziom wynagrodzenia za gotowość, może znacząco zawyżyć wartość pozostałych usług, aby tylko spełnić narzucony warunek tj. zapewnić, by wartość umowy nie była mniejsza niż 24-krotność wynagrodzenia za gotowość. W następstwie takiego podejścia ceny poszczególnych

usług utrzymania zimowego nawierzchni, zamiast w oparciu o koszty ich wykonania, kalkulowane będą na podstawie tylko jednego parametru, tzn. ryczałtu za gotowość.

Alternatywą będzie skłonność wykonawcy do podjęcia ryzyka, że poniesie stratę. Opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który zmusza wykonawcę do kalkulowania cen w oparciu o parametry inne niż koszty wykonania usług, a w efekcie do zawyżenia cen, jest działaniem zamawiającego na szkodę interesu publicznego. Natomiast uzależnienie oferty od skłonności wykonawcy do podjęcia ryzyka straty zakłóci konkurencję i porównywalność ofert, które nie zostaną sporządzone w oparciu o rzetelną kalkulację. Czy wobec wskazanych powyżej argumentów Zamawiający podtrzymuje kwestionowane zapisy w swz i załączniku 6.1 do swz?

### **Odpowiedź:**

Zamawiający zmienia zapis punktu 6.9 załącznika 6.1 do SWZ:

#### **a) było**

„Gotowość kadrowa i sprzętowa, rozpoczyna się od pierwszego dnia obowiązywania akcji zima i kończy w dniu ostatnim, przy czym jest usługą płatną za 7 dni w skali miesiąca w przypadku nie wystąpienia zjawisk atmosferycznych, których usuwanie objęte jest przedmiotem zamówienia. Wykonawca może obciążyć Zamawiającego maksymalnie za 7 dni gotowości w miesiącu. W związku z pojawiającymi się wątpliwościami niektórych Wykonawców zamawiający przypomina, że jeśli umowa zaczyna obowiązywać lub kończy się w trakcie trwania miesiąca, Wykonawca obciąża Zamawiającego kwotą proporcjonalną do ilości dni obowiązywania umowy w danym miesiącu.

Jeżeli w danym dniu wystąpi konieczność usunięcia śliskości lub odśnieżania Wykonawca nie obciąża Zamawiającego kosztami utrzymania gotowości w tym dniu. Wykonawca obciąży Zamawiającego kosztami utrzymania gotowości jedynie za te dni, w których nie były świadczone usługi (przy czym nie więcej niż za 7 dni w miesiącu).

Cena usługi winna uwzględniać wszelkie składniki cenotwórcze mające wpływ na cenę jednostkową wykonania usługi. Gotowość w skali całej umowy nie może przekroczyć 4 % wartości umowy brutto.”;

#### **b) jest:**

„Gotowość kadrowa i sprzętowa, rozpoczyna się od pierwszego dnia obowiązywania akcji zima i kończy w dniu ostatnim, przy czym jest usługą płatną za 7 dni w skali miesiąca w przypadku nie wystąpienia zjawisk atmosferycznych, których usuwanie objęte jest przedmiotem zamówienia. Wykonawca może obciążyć Zamawiającego maksymalnie za 7 dni gotowości w miesiącu. W związku z pojawiającymi się wątpliwościami niektórych Wykonawców zamawiający przypomina, że jeśli umowa zaczyna obowiązywać lub kończy się w trakcie trwania miesiąca, Wykonawca obciąża Zamawiającego kwotą proporcjonalną do ilości dni obowiązywania umowy w danym miesiącu.

Jeżeli w danym dniu wystąpi konieczność usunięcia śliskości lub odśnieżania Wykonawca nie obciąża Zamawiającego kosztami utrzymania gotowości w tym dniu. Wykonawca obciąży Zamawiającego kosztami utrzymania gotowości jedynie za te dni, w których nie były świadczone usługi (przy czym nie więcej niż za 7 dni w miesiącu).

Cena usługi winna uwzględniać wszelkie składniki cenotwórcze mające wpływ na cenę jednostkową wykonania usługi. Gotowość w skali całej umowy nie może przekroczyć 18% wartości umowy brutto.”

## **Pytanie nr 2**

W Załączniku nr 6.4 do SWZ - „Zestawienie cen jednostkowych” w pozycji 5 wymienione są: Zimowe utrzymanie promenady Zdrowia i zimowe utrzymanie promenady historycznej. Jest to jedna pozycja ale w dwóch wierszach, więc można wpisać dwie różne ceny jednostkowe.

Tak samo jest w załączniku 6.3 – „Zakres rzeczowo-finansowy - w pozycji 4 są dwa osobne wiersze: „Zimowe utrzymanie promenady zdrowia” i „Zimowe utrzymanie promenady historycznej”. W wierszach tych można więc wpisać dwie różne ceny. W sprzeczności z powyższym pozostają natomiast zapisy SWZ rozdział XV „Kryterium oceny ofert”, gdzie w pozycji 6 zestawienia punktów za cenę jest tylko jeden wiersz pn. „Zimowe utrzymanie promenady”, co sugeruje, że obie usługi powinny mieć jedną wspólną cenę, a co za tym idzie usługa powinna na obu promenadach być wykonana łącznie. Prosimy o wyjaśnienie i stosowne zmodyfikowanie zapisów.

## **Odpowiedź:**

Zamawiający zmienia zapisy SWZ rozdział XV „Kryterium oceny ofert”

### **a) było**

Lp.	Opis usługi do wykonania	Kryterium oceny (%)
	Cena za:	
1.	DROGI - I STANDARD UTRZYMANIA	22
2.	DROGI - II STANDARD UTRZYMANIA	8
3.	DROGI - III STANDARD UTRZYMANIA	7
4.	ZIMOWE UTRZYMANIE CHODNIKÓW I PRZYSTANKÓW AUTOBUSOWYCH	16
5.	ZIMOWE UTRZYMANIE CHODNIKÓW, PRZYSTANKÓW I ŚCIEŻEK ROWEROWYCH	15
6.	ZIMOWE UTRZYMANIE PROMENADY	8
7.	ZIMOWE UTRZYMANIE PLACU WOLNOŚCI	6
8.	ZIMOWE UTRZYMANIE WEJŚĆ NA PLAŻĘ	1
9.	WYWÓZ NADMIARU ŚNIEGU	1
10.	RYCZAŁT DZIENNEGO UTRZYMANIA GOTOWOŚCI ZIMOWEJ (do 7 dni w skali miesiąca)	16
	<b>Razem</b>	<b>100,00</b>

### **b) jest**

Lp.	Opis usługi do wykonania	Kryterium oceny (%)
	Cena za:	
1.	DROGI - I STANDARD UTRZYMANIA	22
2.	DROGI - II STANDARD UTRZYMANIA	8
3.	DROGI - III STANDARD UTRZYMANIA	7
4.	ZIMOWE UTRZYMANIE CHODNIKÓW I PRZYSTANKÓW AUTOBUSOWYCH	16
5.	ZIMOWE UTRZYMANIE CHODNIKÓW, PRZYSTANKÓW I ŚCIEŻEK ROWEROWYCH	15
6.	ZIMOWE UTRZYMANIE PROMENADY ZDROWIA	4
7.	ZIMOWE UTRZYMANIE PROMENADY HISTORYCZNEJ	4
8.	ZIMOWE UTRZYMANIE PLACU WOLNOŚCI	6
9.	ZIMOWE UTRZYMANIE WEJŚĆ NA PLAŻĘ	1

10.	WYWÓZ NADMIARU ŚNIEGU	1
11.	RYCZAŁT DZIENNEGO UTRZYMANIA GOTOWOŚCI ZIMOWEJ (do 7 dni w skali miesiąca)	16
	<b>Razem</b>	<b>100,00</b>

### **Pytanie nr 3**

Według załącznika 6.2 punkt. 1 3: „Stosownie do prognozy pogody, Wykonawca podejmie decyzje w zakresie organizacji i realizacji ZUM tj. (...) podejmie decyzje o wyjeździe sprzętu (...) a także decyzje w kwestii wywozu śniegu oraz zakończenia realizacji ZUM” natomiast według punktu 7 „Śnieg należy wywozić w miejsca uzgodnione z WOS na polecenie Zamawiającego. Prosimy o wyjaśnienie, kto ma decydować o wywozie śniegu i stosowne zmodyfikowanie zapisów.

### **Odpowiedź:**

Decyzję o wywozie śniegu podejmuje Zamawiający.

Co za tym idzie, zmienia się postanowienia załącznika 6.2 punkt 1.3. w następujący sposób:

#### **a) było:**

„Stosownie do prognozy pogody, Wykonawca podejmie decyzje w zakresie organizacji i realizacji ZUM tj. określi zakres prowadzonych prac, ustali ilość sprzętu, ilość i rodzaj materiałów stosowanych w akcji, podejmie decyzje o wyjeździe sprzętu lub skierowaniu pracowników do oczyszczania ręcznego, a także decyzje w kwestii wywozu śniegu oraz zakończenia realizacji ZUM. Powyższe zostaje odnotowane wprowadzonym przez Wykonawcę - dzienniku robót i pracy sprzętu w zakresie zimowego utrzymania dróg, ulic, chodników, przejść dla pieszych, zatok postojowych oraz ścieżek rowerowych.”;

#### **b) jest:**

„Stosownie do prognozy pogody, Wykonawca podejmie decyzje w zakresie organizacji i realizacji ZUM tj. określi zakres prowadzonych prac, ustali ilość sprzętu, ilość i rodzaj materiałów stosowanych w akcji, podejmie decyzje o wyjeździe sprzętu lub skierowaniu pracowników do oczyszczania ręcznego, ~~a także decyzje w kwestii wywozu śniegu~~ oraz zakończenia realizacji ZUM. ~~Decyzję o realizacji ZUM w odniesieniu do dróg znajdujących się w III standardzie utrzymania podejmuje Zamawiający.~~ Powyższe zostaje odnotowane wprowadzonym przez Wykonawcę - dzienniku robót i pracy sprzętu w zakresie zimowego utrzymania dróg, ulic, chodników, przejść dla pieszych, zatok postojowych oraz ścieżek rowerowych.”

### **Pytanie nr 4**

Załącznik nr 6.1 punkt 4.3 : „Zamawiający zastrzega sobie prawo do dokonywania zmiany zakresu usług wynikających z bieżących potrzeb powstałych w trakcie realizacji Umowy, o których będzie informował z wyprzedzeniem w formie elektronicznej”. Zakres usług został zdefiniowany w SWZ rozdział II „Przedmiot zamówienia” punkt 2 podpunkty od 1 do 8 oraz w załączniku 6.1 punkt 1.3. Co więc Zamawiający rozumie pod pojęciem „zmiana zakresu usług”? Jak długi będzie „wyprzedzenie”?

### **Odpowiedź:**

Zmiana zakresu usług wynikać może z czasowego wyłączenia z ruchu jezdni, chodnika, ścieżki rowerowej – w całości lub części.

Wykonawca zostanie powiadomiony o zmianie zakresu niezwłocznie, gdy Zamawiający otrzyma informację o konieczności wyłączenia z użytkowania jezdni, chodnika lub ścieżki rowerowej.

#### **Pytanie nr 5**

Według określonych w Załączniku nr 6.2 „Standardów zimowego utrzymania” drogi gminne w III-cim standardzie utrzymania powinny być oczyszczane tylko na zlecenie. Czy chodzi od zlecenie od Zamawiającego? Jeśli tak, to jest to w sprzeczności z zapisem załącznika 6.2 punkt. 1 3: „Stosownie do prognozy pogody, Wykonawca podejmie decyzje w zakresie organizacji i realizacji ZUM tj. (...) podejmie decyzje o wyjeździe sprzętu (...) a także decyzje w kwestii wywozu śniegu oraz zakończenia realizacji ZUM”. Prosimy o wyjaśnienie i stosowną modyfikację zapisów, tak aby było jednoznaczne, jakie decyzje podejmuje samodzielnie Wykonawca a z jakimi działaniami czeka na decyzję Zamawiającego.

#### **Odpowiedź:**

Decyzję o realizacji ZUM w odniesieniu do dróg znajdujących się w III standardzie utrzymania podejmuje Zamawiający (zmianę wprowadzono w odpowiedzi na Pytanie 2).

#### **Pytanie nr 6**

Załącznik 6.2 pkt 1.3 nakazuje Wykonawcy korzystanie z usług podwykonawców. Czy ten zapis oznacza, że Wykonawca jest zobowiązany do zawarcia umów o podwykonawstwo w trybie art. 423 Ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych? Zamawiający wskazuje konkretne podmioty, z których usług Wykonawca powinien korzystać. Takie wskazanie jest w sprzeczności z zapisami przywołanej wyżej ustawy. Wnosimy o modyfikację zapisu.

#### **Odpowiedź:**

Wykonawca nie ma obowiązku zawarcia umów z podwykonawcami. Zamawiający zmienia treść postanowień załącznika 6.2 pkt 1.3 w następujący sposób:

##### **a) było:**

„Wykonawca na wypadek wystąpienia anomalii pogodowych w postaci ciężkiej zimy zabezpieczy się poprzez skorzystanie z usług podwykonawców min.:

- Firm świadczących usługi w zakresie utrzymania dróg np.: Firmy PRD S.C. - Przytór, Łunowo (drogi gruntowe),
- ZWiK Sp. z o.o. - Warszów (udroźnienie przejść), usuwanie zastoin śnieżnych oraz wywóz śniegu,
- PEC Sp z o.o. - parking Wyb. Władysława IV, ul. Daszyńskiego,
- Ochotniczej Straży Pożarnej - Karsibór (drogi gruntowe),
- firm transportowych posiadających odpowiedni sprzęt do wywozu śniegu np.:FH,„Marko”.

##### **b) jest:**

„Wykonawca na wypadek wystąpienia anomalii pogodowych w postaci ciężkiej zimy może skorzystać z usług podwykonawców min.: firm świadczących usługi w zakresie utrzymania dróg np.:

- Firmy PRD S.C. - Przytór, Łunowo (drogi gruntowe),
- ZWiK Sp. z o.o. - Warszów (udroźnienie przejść), usuwanie zastoin śnieżnych oraz wywóz śniegu,
- PEC Sp z o.o. - parking Wyb. Władysława IV, ul. Daszyńskiego,

- Ochotniczej Straży Pożarnej - Karsibór (drogi gruntowe),
- firm transportowych posiadających odpowiedni sprzęt do wywozu śniegu np.:FH,,Marko”.

### Zmiana nr 1

Zamawiający, na mocy przysługujących mu, w świetle przepisu art. 137 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1129 t.j.), uprawnień, zmienia treść zapisów SWZ jak poniżej i udostępnia zmiany na stronie internetowej.

1. Zmienia się treść rozdziału XV SWZ „Kryterium oceny ofert” w następujący sposób:
  - a) rozbija się pozycję wskazaną w wierszu 6 tabeli zawartej w pkt 1 ppkt 1 „Zimowe Utrzymanie promenady – 8%” na dwie pozycje: 6. „Zimowe utrzymanie promenady zdrowia – 4% oraz 7. „Zimowe utrzymanie promenady historycznej – 4% Kryterium oceny”.

Ostateczny kształt ww. tabeli zawarto w odpowiedzi na pytanie 2;

  - b) zmienia się postanowienia pkt 1 ppkt 1 w następującym zakresie:  
zamiast:  
„UWAGA: Wynagrodzenie za utrzymanie gotowości zimowej nie może przekroczyć 4 % wartości umowy brutto.”  
powinno być:  
„UWAGA: Wynagrodzenie za utrzymanie gotowości zimowej nie może przekroczyć 18 % wartości umowy brutto.”
2. Zmienia się treść załącznika nr 6.2. do SWZ „zal\_6\_2\_program\_akcji zima” na „zal\_6\_2\_program\_akcji zima\_zmiana\_1”, w taki sposób, że w punkcie 1.3 wykreśla się „(...) a także decyzje w kwestii wywozu śniegu (...)”, po słowach „(...) oraz zakończenia realizacji ZUM” dopisuje się „Decyzję o realizacji ZUM w odniesieniu do dróg znajdujących się w III standardzie utrzymania podejmuje Zamawiający.”  
Zapis „Wykonawca na wypadek wystąpienia anomalii pogodowych w postaci ciężkiej zimy zabezpieczy się poprzez skorzystanie z usług podwykonawców” zastępuje się słowami „Wykonawca na wypadek wystąpienia anomalii pogodowych w postaci ciężkiej zimy może skorzystać z usług podwykonawców”
3. Pozostałe zapisy SWZ nr BZP.271.1.46.2021 pozostają bez zmian.
4. Przedmiotowe wyjaśnienia i zmiany:
  - należy uwzględnić przy sporządzaniu oferty i załączników,
  - nie prowadzą do zmiany ogłoszenia.

z up. PREZYDENTA MIASTA

  
mgr Krzysztof Bagiński  
Sekretarz Miasta