

## **Uchwała Nr SO-16/0952/269/2023**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 15 grudnia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej  
Gminy Wągrowiec na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała

Członkowie: Katarzyna Gableta

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Wągrowiec projekcie uchwały budżetowej Gminy Wągrowiec na 2024 rok

### **opinię pozytywną**

#### Uzasadnienie

#### **I.**

Projekt uchwały budżetowej Gminy Wągrowiec na 2024 rok został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 15 listopada 2023 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXVIII/309/10 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wągrowiec.

#### **II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

a) dochody w wysokości 75.321.367,23 zł, z tego:

– dochody bieżące w kwocie 64.765.896,06 zł,

– dochody majątkowe w kwocie 10.555.471,17 zł;

b) wydatki w wysokości 85.993.625,23 zł, z tego:

– wydatki bieżące w kwocie 62.494.521,36 zł,

– wydatki majątkowe w kwocie 23.499.103,87 zł.

2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach

publicznych.

3. Projektowany deficyt budżetu w wysokości 10.672.258,00 zł zostanie sfinansowany z przychodów z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, przychodów ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych, przychodów z pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz przychodów z zaciągniętego kredytu na rynku krajowym (§ 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej).

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w łącznej wysokości 14.303.285,00 zł, z tego z tytułu:

– zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 903) w kwocie 4.048.498,00 zł, z tego na realizację zadania: pn. „Przebudowa drogi gminnej Toniszewo – Grylewo” – 2.004.214,00 zł oraz pn. „Budowa i przebudowa infrastruktury wodno-kanalizacyjnej w miejscowości Łekno, gmina Wągrowiec” – 2.044.284,00 zł,

– wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 5.000.000,00 zł,

– spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 254.787,00 zł,

– zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.000.000,00 zł.

Ponadto zostały zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 3.631.027,00 zł, z tego z tytułu:

– spłat pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w kwocie 974.515,00 zł,

– spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 2.656.512,00 zł.

W odniesieniu do przychodów zaplanowanych w § 950 /Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy/ w kwocie 5.000.000,00 zł, w załączniku Nr 4 do projektu uchwały, przedstawiającym planowane przychody i rozchody budżetu na 2024 rok, wskazano, że są to przychody z lokat.

Skład Orzekający stwierdza, że w uchwale budżetowej na 2023 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr LXXII/636/2023 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 29 listopada 2023 r.) zaplanowane zostały rozchody w § 994 /Przelewy na rachunki lokat/ w wysokości 5.000.000,00 zł.

5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wągrowiec na lata 2024-2035 wynika, że w 2024 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

7. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i 3 oraz art. 215 tej ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

8. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).
9. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wydatki zapewniają w 2024 roku realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wągrowiec na lata 2024-2035, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
10. Zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 5.437.396,00 zł (w tym § 0490 – 5.390.396,00 zł) i wydatki w rozdz. 90002 – 5.437.396,00 zł. Z powyższego wynika zatem, że system gospodarowania odpadami komunalnymi samobilansuje się.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione nieprawidłowości:

1. W załączniku Nr 2 pn. „Plan wydatków na 2024 r.” do projektu uchwały w rozdz. 80146 /Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli/ zaplanowane zostały wydatki na dokształcanie i doskonalenie nauczycieli w łącznej kwocie 89.843,00 zł, co stanowi 0,72% planowanych w dz. 801 /Oświata i wychowanie/ wydatków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (planowanych w kwocie 12.409.110,00 zł).

Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984, z późn. zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych – w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W uzasadnieniu do projektu uchwały przy opisie wydatków zaprojektowanych w rozdz. 75011 /Urzędy wojewódzkie/ podano informację, iż: „*kwotę 95 603 zł przeznacza się na zadania zlecone do realizacji gminie, z uwagi na niewystarczającą kwotę od dysponenta środków*”.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 49 ust. 1 i 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2267, z późn. zm.) jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań. Dotacje te powinny być przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zleconych zadań. Również przepis art. 149 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami są przekazywane jednostce samorządu terytorialnego przez wojewodę w terminie umożliwiającym pełne i terminowe wykonywanie zadań.

Jednocześnie ustawodawca przewidział, że w przypadku, gdy przekazana jednostce samorządu terytorialnego dotacja celowa nie pozwala na pełne i terminowe wykonanie zleczanych zadań, jednostce tej przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym (art. 49 ust. 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego).

3. Z załącznika Nr 8 pn. „Plan wydatków majątkowych na 2024 r.” do projektu uchwały wynika, że:
- w dz. 921 /Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego/ rozdz. 92120 /Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami/ w § 6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/ zaplanowano wydatki na realizację zadania pn. „Modernizacja obiektów zabytkowych w miejscowości Łaziska, Potulice i Rgielsko - Gmina Wągrowiec”; Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.), wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych powinny być klasyfikowane w § 6580 /Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych/;
  - wydatki na „Zakup samochodu do przewozu osób, w tym osób niepełnosprawnych/ sklasyfikowano w § 6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/, zamiast w § 6060 /Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych/;
  - wydatki na realizację zadania pn. „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej w miejscowości Bartodzieje” zaplanowano w dz. 010 /Rolnictwo i łowiectwo/ rozdz. 01095 /Pozostała działalność/, podczas gdy działem właściwym do klasyfikowania przedmiotowych wydatków jest dział 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ (rozdz. 90095).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.