



**Prezes**  
**Krajowej Izby Odwoławczej**  
02-676 Warszawa  
ul. Postępu 17 A

**Zamawiający**  
Zarząd Dróg Miasta Krakowa  
ul. Centralna 53, 31-586 Kraków  
NIP: 679-259-74-29  
e-mail: [sekretariat@zdmk.krakow.pl](mailto:sekretariat@zdmk.krakow.pl)

**Odwołujący**  
Signify Poland Sp. z o.o.  
ul. Kossaka 150, 64-320 Piła  
REGON: 147031179, NIP: 5272707130  
reprezentowany przez  
pełnomocnika r.pr. Rafała Zygmunta  
Kancelaria Prawna Rafał Zygmunt  
ul. Puławska 111A lok. 86,  
02-707 Warszawa  
e-mail: rkz@rkz.pl, tel./fax: 22 849 97 43

Dotyczy: **Modernizacja oświetlenia drogowego w Krakowie w formule partnerstwa publiczno prywatnego** – numer referencyjny: **1/IX/2023**.

sygn. KIO 2798/23

### **Odpowiedź Zamawiającego na odwołanie**

Działając na podstawie art. 521 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 poz. 1605 ze zm.) dalej zwanej: ustawą PZP, Zamawiający odpowiada na odwołanie wniesione przez Signify Poland Sp. z o.o. z siedzibą w Pile na treść ogłoszenia o zamówieniu w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „**Modernizacja oświetlenia drogowego w Krakowie w formule Partnerstwa Publiczno - Prywatnego**”, prowadzonego w trybie dialogu konkurencyjnego.

Zamawiający informuje, że w dniu 2 października 2023 r. dokonał modyfikacji treści ogłoszenia o zamówieniu oraz Opisu Potrzeb i Wymagań, w związku z czym wygasł substrat zaskarżenia, zaś odwołanie jest bezprzedmiotowe.

W związku z powyższym Zamawiający wnosi o umorzenie postępowania odwoławczego.

Z ostrożności, w poniższym uzasadnieniu Zamawiający wskazał na zmiany, które wprowadził do treści ogłoszenia o zamówieniu oraz Opisu Potrzeb i Wymagań, w kontekście zarzutów podniesionych przez Odwołującego.

W załączeniu Zamawiający przedstawia dowody na okoliczność przekazania do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej zmiany ogłoszenia o zamówieniu.

### Uzasadnienie

Odwołujący Wykonawca we wniesionym odwołaniu z dnia 22 września 2023 r., postawił zarzuty naruszenia przez Zamawiającego:

I art. 16 pkt 1 i pkt 3 Pzp w zw. z art. 112 ust. 1 ustawy Pzp w zw. z art. 112 ust. 2 pkt 4 ustawy Pzp w zw. z art. 116 ust. 1 ustawy Pzp w zw. z art. 4 ust. 1 UPPP, przez określenie warunków udziału w postępowaniu dotyczącego zdolności technicznej i zawodowej w sposób nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia, tj. sformułowanie warunku, który narusza zasadę uczciwej konkurencji, zasadę równego traktowania, jest nadmierny i nie znajduje uzasadnienia w przedmiocie zamówienia;

II art. 16 pkt 1 i pkt 3 Pzp w zw. z art. 7 pkt 9 Pzp w zw. z art. 177 ust. 2 Pzp w zw. z art. 112 ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 1 UPPP poprzez określenie w postępowaniu kryteriów selekcji w sposób nieobiektywny i dyskryminacyjny, a także w sposób nieproporcjonalny do przedmiotu zamówienia i naruszający zasadę uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców,

III art. 16 pkt 1 Pzp w zw. z art. 90 ust. 2 Pzp poprzez wyznaczenie zbyt krótkiego terminu składania wniosków o dopuszczenie udziału w postępowaniu, co ogranicza konkurencję i zasadę równego traktowania wykonawców, a także poprzez zaniechanie wydłużenia terminu składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o czas niezbędny na ich przygotowanie, pomimo że Zamawiający dokonał istotnych zmian treści ogłoszenia o zamówieniu.

#### Ad. I

Zamawiający dokonał zmiany ogłoszenia o zamówieniu oraz OPIW poprzez modyfikację warunków udziału w postępowaniu, o których mowa w pkt 8.3.1. – 8.3.2. w taki sposób, że nadał im brzmienie:

**8.3.1.** nie wcześniej niż w okresie ostatnich **8 lat**, licząc wstecz od dnia, w którym upływa termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy, w tym okresie zrealizował co najmniej jedno przedsięwzięcie, obejmujące dostawę lub zainstalowanie opraw oświetleniowych typu LED w liczbie minimum **10.000 sztuk (w ramach maksymalnie trzech umów)**;

**8.3.2.** nie wcześniej niż w okresie ostatnich **8 lat**, licząc wstecz od dnia, w którym upływa termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy, w tym okresie zrealizował co najmniej jedną usługę, która polegała na zarządzaniu energią dla opraw oświetleniowych typu LED w liczbie minimum **5.000 sztuk (w ramach maksymalnie dwóch umów)** przez okres co najmniej 12 miesięcy.

#### Uwaga!

Zarząd Dróg Miasta Krakowa  
tel. +48 12 616 70 00 (centrala) +48 12 616 75 55 (Centrum Sterowania Ruchem)  
fax: +48 12 616 7417, sekretariat@zdmk.krakow.pl  
31-586 Kraków ul. Centralna 53  
ePUAP:/ZIKIT/SkrytkaESP  
[www.zdmk.krakow.pl](http://www.zdmk.krakow.pl)

Zamawiający wyjaśnia, że przez „zarządzanie energią” należy rozumieć wykonywanie usług polegających na dostawie lub wdrożeniu systemu pomiarowego i informatycznego, który jest eksploatowany celem monitorowania i optymalizowania zużycia energii (w tym identyfikacja stanów awaryjnych i ich usuwanie) poprzez zainstalowanie infrastruktury telekomunikacyjnej, umożliwiającej indywidualne sterowanie poziomem oświetlenia każdej z lamp **w ramach oświetlenia zewnętrznego**.

Zamawiający wyjaśnia, że przypadku usług nadal wykonywanych, obejmujących swoim zakresem zainstalowanie opraw oświetleniowych oraz świadczenie usług powiązanych, warunek uznaje się za spełniony w przypadku, jeżeli dany zakres został wykonany, pomimo że cała umowa nie została zakończona.

Zamawiający uzna spełnianie warunków udziału w postępowaniu również w sytuacji, gdy realizacja przedsięwzięcia obejmującego zainstalowanie opraw oświetleniowych typu LED oraz usługą zarządzania energią, zostaną wykazane w ramach realizacji 1 umowy, w tym również umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym lub umowy o poprawę efektywności energetycznej.

W ocenie Zamawiającego zmodyfikowane warunki udziału w postępowaniu umożliwiają wykazanie się doświadczeniem w realizacji zamówienia, albowiem korespondują przykładowymi postępowaniami o zamówienie publiczne, z uwzględnieniem liczby opraw, które stanowiły element przedmiotu zamówienia, mając na uwadze, że w świetle zmienionego warunku udziału w postępowaniu, o którym mowa w punkcie 8.3.1. średnia **wynosi, około 3,333 tysiąca opraw**.

W tym celu należy wskazać przykładowe realizacje:

- 1) Montaż i instalacja efektywnego energetycznie oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Sosnowiec: **7.694 szt.**
- 2) Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie Miasta Gdańsk - program Sowa: **3.932 szt.**
- 3) Modernizacja i optymalizacja oświetlenia ulicznego na terenie gminy Starachowice – część prac w systemie „zaprojektuj i wybuduj”: **4.073 szt.**
- 4) Modernizacja lamp i słupów oświetleniowych wyposażonych w system sterowania oświetleniem na terenie gminy Sosnowiec: **6.071 szt.**
- 5) SOWA – Energooszczędne oświetlenie ulicy w Krakowie: **4.242 szt.**
- 6) Wymiana opraw oświetleniowych w MOF Starogard Gdański: **4.086 szt.**
- 7) Energooszczędne oświetlenie uliczne i drogowe przy drogach publicznych gmin obszaru Ziemi Kłodzkiej: **8.334 szt.**
- 8) Energooszczędne oświetlenie uliczne na terenie Powiatu Dzierżoniowskiego: **3.421 szt.**
- 9) Zmniejszenie zużycia energii elektrycznej poprzez modernizację infrastruktury oświetlenia zewnętrznego na terenie 2 miast i 12 gmin w województwie wielkopolskim: **4.437 szt.**
- 10) Wymiana opraw oświetleniowych w Gdańsku: **3.945 szt.**

W odniesieniu do warunku w zakresie usługi zarządzania energią, Zamawiający wskazuje, że w aktualnym brzmieniu odpowiada on obecnej sytuacji na rynku.

Biorąc pod uwagę powyżej wskazane realizacje możliwe jest wykazanie tego warunku na średnim poziomie **2,5 tysiąca opraw w ramach jednej umowy**.

Zamawiający **wydłużył ponadto okresy referencyjne dla obu warunków z 5 do 8 lat**.

## Ad II.

Zamawiający dokonał zmiany ogłoszenia o zamówieniu oraz OPIW w zakresie kryteriów selekcji określonych w Punktach 18.2.1. – 18.2.3, poprzez nadanie im następującej treści:

**18.2.1** za doświadczenie Wykonawcy w zrealizowaniu, w okresie nie wcześniej niż w okresie ostatnich **8 lat**, licząc wstecz od dnia, w którym upływa termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, przedsięwzięcia obejmującego dostawę lub zainstalowanie opraw oświetleniowych typu LED w liczbie minimum 5.000 sztuk (w jednej umowie); za każde zainstalowane 5.000 sztuk opraw oświetleniowych zostanie przyznany 1 pkt.

Uwaga!

W ramach ww. kryterium ocenie zostanie poddane doświadczenie ponad wykazane w celu potwierdzenia spełnienia warunku udziału w postępowaniu, o którym mowa w pkt 8.3.1. OPIW, (tj. zainstalowanie minimum 10.000 sztuk opraw oświetleniowych typu LED).

Zamawiający dopuszcza przedstawienie w celu oceny spełnienia kryterium selekcji więcej niż jednej umowy spełniającej ww. kryterium.

Maksymalna liczba punktów w tym kryterium wynosi 10 pkt.

oraz

**18.2.2** za doświadczenie Wykonawcy w zrealizowaniu, w okresie nie wcześniej niż w okresie ostatnich **8 lat**, licząc wstecz od dnia, w którym upływa termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, co najmniej jednej usługi, która polegała na zarządzaniu energią dla opraw oświetleniowych typu LED w liczbie minimum **5.000 sztuk (w ramach maksymalnie dwóch umów)** przez okres co najmniej 12 miesięcy, zostanie przyznany 1 pkt.

Uwaga!

W ramach ww. kryterium ocenie zostanie poddane doświadczenie w realizacji usługi zarządzania energią ponad wykazane w celu potwierdzenia spełnienia warunku udziału w postępowaniu, o którym mowa w pkt 8.3.2. OPIW (tj. na zarządzaniu energią dla opraw oświetleniowych typu LED w liczbie minimum 5.000 sztuk przez okres co najmniej 12 miesięcy).

Zamawiający dopuszcza przedstawienie w celu oceny spełnienia kryterium selekcji więcej niż jednej umowy spełniającej ww. kryterium.

Maksymalna liczba punktów w tym kryterium wynosi 10 pkt.

Zamawiający informuje, że w wyniku dokonanych modyfikacji dotychczasowy pkt 18.2.3 zostaje usunięty, a w jego miejsce Zamawiający przenosi treść dotychczasowego pkt 18.2.4.

Zmianie ulega numeracja dotychczasowego pkt 18.2.4, tj. na pkt 18.2.3, który otrzymuje nowe brzmienie:

Zarząd Dróg Miasta Krakowa  
tel. +48 12 616 70 00 (centrala) +48 12 616 75 55 (Centrum Sterowania Ruchem)  
fax: +48 12 616 7417, sekretariat@zdmk.krakow.pl  
31-586 Kraków ul. Centralna 53  
ePUAP:/ZIKIT/SkrytkaESP  
[www.zdmk.krakow.pl](http://www.zdmk.krakow.pl)

**18.2.3** za doświadczenie Wykonawcy w realizacji, w okresie nie wcześniej niż w okresie ostatnich 10 lat, licząc wstecz od dnia, w którym upływa termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, projektu PPP lub projektu EPC (*Energy Performance Contract*) o całkowitej wartości umowy co najmniej 30.000.000,00 złotych brutto, zostanie przyznany 1 pkt.

Uwaga!

Przez realizację projektu PPP Zamawiający rozumie ogół czynności składających się na realizację projektu PPP lub projektu EPC, obejmujących co najmniej: zaprojektowanie, sfinansowanie, budowę i utrzymanie lub zarządzanie infrastrukturą publiczną, przy czym okres utrzymania lub zarządzania powinien trwać co najmniej 12 miesięcy. Pod pojęciem projektu PPP Zamawiający rozumie zarówno przedsięwzięcia realizowane na podstawie umów o partnerstwie publiczno-prywatnym, jak też umów o poprawę efektywności energetycznej (EPC).

Maksymalna liczba punktów w tym kryterium wynosi 10 pkt.

Zamawiający wyjaśnia, że w odniesieniu do kryteriów selekcji istotnie zmodyfikował ww. wymagania, uzależniając przyznanie dodatkowej punktacji za realizację dostaw lub instalacji opraw w istotnie dłuższym okresie referencyjnym w kryterium 18.2.1 oraz zmianę kryterium selekcji 18.2.2 poprzez przyznanie dodatkowych punktów za każdą dodatkową usługę, polegającą na zarządzaniu energią dla opraw oświetleniowych typu LED w liczbie minimum **5.000 sztuk (w ramach maksymalnie dwóch umów)**.

Zamawiający zmodyfikował ponadto kryterium selekcji 18.2.3 poprzez obniżenie wartości projektu PPP lub projektu EPC (*Energy Performance Contract*) do całkowitej wartości umowy co najmniej 30.000.000,00 złotych brutto. Należy wskazać, że wartość projektu PPP lub EPC dotyczy realizacji kompleksowej realizacji projektu, uwzględniającej nie tylko zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych, ale również zapewnienie finansowania i świadczenia usług utrzymania lub zarządzania przedsięwzięciem. Na rynku polskim i europejskim, realizowanych jest z powodzeniem kilkaset umów o PPP lub umów EPC, o wartości odpowiadającej tak sformułowanemu kryterium selekcji.

### **Ad III**

Zamawiający informuje, że dokonał modyfikacji terminu na składanie wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, wyznaczając termin 23 października 2023 r. W ocenie Zamawiającego wydłużenie terminu o około dwa tygodnie umożliwi zgromadzenie odpowiedniego zasobu w celu przygotowania i złożenia wniosku o dopuszczenie do udziału w przedmiotowym postępowaniu. Zamawiający informuje, że odwołujący został poinformowany o planowanym harmonogramie realizacji przedsięwzięcia w trakcie wstępnych konsultacji rynkowych, które odbyły się na przełomie czerwca i lipca 2023 r. Odwołujący miał więc ponad 3 miesiące, żeby przygotować się do udziału w postępowaniu.

Otrzymują:  
- Adresat  
- NZ a/a

Zarząd Dróg Miasta Krakowa  
tel. +48 12 616 70 00 (centrala) +48 12 616 75 55 (Centrum Sterowania Ruchem)  
fax: +48 12 616 7417, sekretariat@zdmk.krakow.pl  
31-586 Kraków ul. Centralna 53  
ePUAP:/ZIKIT/SkrytkaESP  
[www.zdmk.krakow.pl](http://www.zdmk.krakow.pl)