

Uzasadnienie skrócenia terminu składania ofert

Zgodnie z art. 43 ust. 2b Ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2004 Nr 19 poz. 177 z późn. zm.), zwanej dalej „Ustawą”, Zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert krótszych niż termin określony w art. 43 ust. 2 Ustawy, nie krótszy niż 15 dni, jeśli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione.

Zamawiający jest zmuszony zastosować art. 43 ust. 2b pkt 2) w przeprowadzeniu postępowania przetargowego pn. „Zapewnienie obsługi Autobusowych Linii Dowozowych do linii kolejowych Zamawiającego na terenie gmin: Wieliczka, Gdów, Świątniki Górne poprzez zapewnianie na rzecz Zamawiającego autobusów wraz z kierowcami” i skrócić termin składania ofert do 15 dni.

Pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert wynika z konieczności zagwarantowania ciągłości realizacji usługi przewozu w ramach funkcjonowania Autobusowych Linii Dowozowych oraz niemożności ogłoszenia przetargu w czasie pozwalającym na zachowanie standardowych terminów składania ofert z uwagi na brak decyzji UMWM o finansowaniu ALD, a tym samym z uwagi na oczekiwanie przez Spółkę na zgodę korporacyjną Nadzwyczajnego Zgromadzenia Wspólników na zaciągnięcie zobowiązanie w przedmiotowym zakresie (funkcję NZW pełni w Spółce „Koleje Małopolskie” Sp. z o.o. Zarząd Województwa Małopolskiego). Przedmiotowa Uchwała NZW Spółki została podjęta w dniu 13 lutego 2020 roku i przekazana Spółce dnia 20.02.2020 roku, co pozwoliło dopiero po tej dacie wszcząć prace pozwalające na przygotowanie dokumentacji przetargowej. Dowodem w sprawie jest również notatka ze spotkania z dnia 10.02.2020 r., stanowiąca załącznik nr 1 do niniejszego pisma.

Przerwanie realizacji przewozów wykluczyłoby komunikacyjnie część mieszkańców w obszarze oddziaływania Autobusowych Linii Dowozowych, jak również rzutowałoby na osłabienie pozycji Zamawiającego w świetle innych lokalnych podmiotów operujących w publicznym transporcie zbiorowym w transporcie drogowym.

Należy zauważyć, że w odróżnieniu od przepisu art. 62 ust. 1 pkt 4) Ustawy, który uzależnia dopuszczalność udzielenia zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia od „pilnej potrzeby udzielenia zamówienia niewynikającej z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której wcześniej nie można było przewidzieć”, co skutkuje tym, że „nie można zachować terminów określonych dla przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego lub negocjacji

z ogłoszeniem”, przepis art. 43 ust. 2b pkt 2) Ustawy nie zawiera tak daleko idących obostrzeń. W związku z tym zastosowanie przepisu art. 43 ust. 2b pkt 2) Ustawy nie jest uzależnione od tego czy pilna potrzeba wynikała z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego, a także od tego czy zaistnienie pilnej potrzeby można było wcześniej przewidzieć. Przesłanki z art. 43 ust. 2b pkt 2) Ustawy są mniej restrykcyjne, co jest uzasadnione tym, że zastosowanie tego przepisu służy jedynie skróceniu terminów w przetargu, a nie udzieleniu zamówienia w trybie niekonkurencyjnym.

Jednocześnie Zamawiający wskazuje, że funkcjonowanie Autobusowych Linii Dowozowych opiera się na umowie o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego zawartej pomiędzy Województwem Małopolskim a Zamawiającym. Tym samym, kontynuacja realizacji usługi i dalej – procedura wyboru Wykonawcy – mogą być wszczęte tylko po otrzymaniu przez Zamawiającego gwarancji zabezpieczającej środki pieniężne pozwalającej na kontynuację współpracy pomiędzy Województwem Małopolskim a Zamawiającym w przedmiotowym zakresie. Jednocześnie Zamawiający jest zobowiązany wywiązywać się z zawartej umowy świadcząc przedmiotowe usługi na zasadach wskazanych w umowie z Województwem Małopolskim i ponosi z tego tytułu określne konsekwencje, w tym również odpowiedzialność finansową.

Ostatecznie, za możliwością zastosowania przepisu art. 43 ust. 2b pkt 2 Ustawy do przedmiotowego postępowania przemawia również fakt, że ze względu na charakter przedmiotu zamówienia, przygotowanie przez Wykonawców oferty nie powinno być czasochłonne (w porównaniu np. do zamówienia na dostawy specjalistyczne urządzeń lub zamówień na roboty budowlane), wobec czego skrócenie terminu na składania ofert nie powinno w żaden sposób wpłynąć na konkurencyjność postępowania. Z kolei, w ocenie Zamawiającego, będącej wynikiem wnikliwej analizy całokształtu okoliczności faktycznych i prawnych towarzyszących przedmiotowej sprawie, w istocie zachodzi pilna potrzeba udzielenia tego zamówienia, celem zachowania ciągłości realizacji usługi przewozu. Zatem, skrócenie terminu składania ofert w tym konkretnym przypadku jest całkowicie uzasadnione, a przesłanki, od których zależy możliwości skorzystania z uprawnienia do skrócenia terminu składania ofert w przedmiotowym postępowaniu przetargowym, należy uznać za w pełni spełnione.

Załączniki :

1. Notatka ze spotkania z dnia 10.02.2020 r.

PREZES ZARZĄDU
Bogdan Kondratowicz

Sporządził:
Michał Nowak
e-mail: michal.nowak@malopolskieleje.com.pl

Notatka ze spotkania

1. **Przedmiot spotkania:** Autobusowe Linie Dostawcze (ALD) do zintegrowanego węzła przesiadkowego Wieliczka Rynek Kopalnia
2. **Miejsce:** Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego – Departament Infrastruktury Drogowej i Transportu, ul. Raclawicka 56 w Krakowie.
3. **Data:** 07.02.2020 r.

4. Uczestnicy:

Ze strony Departamentu Infrastruktury Drogowej i Transportu UMWM:

- 1) Pan Tomasz Warchoła – Dyrektor Departamentu,
- 2) Pan Piotr Jaworski – Główny Specjalista, Zespół ds. Strategii i Transportu Kolejowego.

Ze strony Spółki „Koleje Małopolskie” sp. z o.o.:

- 1) Pan Wojciech Friediger – Dyrektor Departamentu Handlowego,
- 2) Pan Michał Nowak – Młodszy Specjalista, Departament Przewozów i Utrzymania Taboru,
- 3) Pani Aleksandra Horowska – Młodszy Specjalista, Departament Handlowy.

5. Przebieg:

W czasie spotkania poruszono następujące kwestie:

1) Zapewnienie finansowania ALD do końca 2020 r.:

Przedstawiony został aktualny stan rozmów z Gminami na temat wysokości dotacji celowych, które zostaną przekazane Województwu na organizację ALD w roku 2020. Pan Tomasz Warchoła poinformował, że w związku przedłużającym się brakiem odpowiedzi ze strony Gminy Wieliczka, potwierdzającej wysokość ww. dotacji, oraz w celu zapewnienia Spółce przeprowadzenia zamówienia, w ramach którego wybrany zostanie podmiot w oparciu o którego zasoby realizowane będą przewozy w ramach ALD od kwietnia do końca bieżącego roku, Departament TK przesunie powstałe oszczędności na zadanie finansowania ALD. Działanie to umożliwi zawarcie umowy ze Spółką, która obowiązywać będzie do końca 2020 r. i umożliwi Spółce przeprowadzenie ww. postępowania.

Planuje się, że umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w ramach ALD, pomiędzy Województwem Małopolskim, a Spółką „Koleje Małopolskie” sp. z o.o. zostanie zawarta nie później niż w dniu 31.03.2020 r.

Dodatkowo poinformowano Spółkę, że w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego zamieszczono pod adresem: <https://bip.malopolska.pl/umwm,a.1700897,ogloszenie-o-zamiarze-udzielenia-zamowienia-na-swiadczenie-uslug-w-zakresie-publicznego-transportu-z.html> ogłoszenie, zgodnie z którym Województwo ma zamiar zlecenia wykonywania przewozów w ramach ALD do końca 2020 r.

2) Wyznaczenie miejsca postojowego we Wrząsowicach:

Przedstawiono propozycję ze strony Urzędu Miasta i Gminy w Świątnikach Górnych, aby autobus realizujący połączenia na linii S1, mógł oczekiwać pomiędzy kursami na terenie remizy OSP, z dostępem do zaplecza socjalnego. Departament TK wystąpi do Urzędu Miasta i Gminy w Świątnikach Górnych o pisemne potwierdzenie tej propozycji.

3) Zmniejszenie liczby kursów na linii S1:

Przedstawiona została informacja otrzymana przez Departament TK od Gminy Świątniki Górne, zgodnie z którą Gmina ta może zapewnić finansowanie na linii S1 jedynie do kwoty 360.000,00 zł. Gmina wystąpiła o zmniejszenie liczby kursów w okresie wakacyjnym, tak aby możliwe było dostosowanie liczby kursów do możliwości finansowych Gminy. Departament TK wykona wstępną kalkulację tej propozycji.

4) Zmiana rozkładu jazdy na linii D1:

Poruszony został temat zgłaszanej przez pasażerów potrzeby dodania na linii D1 dodatkowego kursu w kierunku Wieliczki. Wobec potrzeby zachowania tej samej liczby kursów oraz biorąc pod uwagę, że Gmina Wieliczka uruchomiła linię D2, której przebieg jest zbliżony do linii D1, postanowiono, że rozwiązaniem tej sytuacji byłoby uruchomienie kolejnego kursu porannego i likwidacja jednego z późniejszych kursów. Docelowo zmiana ta powinna nastąpić wraz ze zmianą rozkładów jazdy ALD w marcu br. Szczegółowe zmiany zostaną ustalone w późniejszym czasie.

Zatwierdził:

Dyrektor Departamentu
Infrastruktury Drogowej i Transportu
Tomasz Warchoń
/podpisano elektronicznie/

