

Kodrąb, dnia 22.05.2023 r.

Zamawiający:

Gmina Kodrąb

ul. Niepodległości 7,

97-512 Kodrąb

Adresat:

Wszyscy nabywcy Specyfikacji

271.10.2023

Wyjaśnienie i zmiany treści SWZ

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na: *Kompleksowy odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Kodrąb* .

I. WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

Działając na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 ze zm.; zwana dalej: PZP), Zamawiający przekazuje poniżej treść zapytań, które wpłynęły do Zamawiającego wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie nr 1:

„1. Pkt Ad I-III) Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia (SOPZ):

Zgodnie z przywołanym zapisem, obowiązkiem wykonawcy realizującego zamówienie będzie zorganizowanie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) oraz uzyskanie zezwolenia Starosty Radomszczańskiego na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów, przy czym ww. obowiązki wykonawca ma zrealizować do dnia 21 lipca 2023 r.

Powyższe jest jednak zupełnie niemożliwe.

Zaznaczyć bowiem należy, że zezwolenie na zbieranie odpadów komunalnych jest wydawane w odniesieniu do zbierania na konkretnej nieruchomości, do której podmiot zbierający odpady musi zgodnie z art. 41b ust. 1 ustawy o odpadach posiadać tytuł prawny – w odniesieniu do której zbierający odpady jest właścicielem, użytkownikiem wieczystym, użytkownikiem albo dzierżawcą. Do wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów komunalnych należy zaś dołączyć dokument potwierdzający prawo własności, prawo użytkowania wieczystego, prawo użytkowania albo umowę dzierżawy (art. 41b ust. 4a ustawy o odpadach).

Aby wykazać, jak nierealistyczne jest oczekiwanie uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów w tak krótkim czasie, przywołać wystarczy niezwykle liczne wymogi, które spełnić trzeba przy ubieganiu się o to zezwolenie, przy czym szereg z nich stanowi warunek wstępny i konieczny, żeby w ogóle przystąpić do opracowania wniosku. Co więcej, katalog obligatoryjnych elementów takiego wniosku o zezwolenie na przetwarzanie odpadów i przesłanek, których spełnienie należy wykazać, jest nad wyraz obszerny i bardzo szczegółowy i liczy kilkadziesiąt elementów, zawarto go w art. 41a – 43 ustawy o odpadach.

Poniżej przywołano celem przypadku tylko najistotniejsze z nich:

- (1) dysponowanie właściwym tytułem prawnym do nieruchomości, na której zlokalizowany będzie PSZOK: własność, użytkowanie wieczyste, użytkowanie albo dzierżawa, ustanowione w formie szczególnej tj. formie aktu notarialnego, opatrzonego oświadczeniem o świadomości odpowiedzialności solidarnej;
- (2) określenie proponowanej formy i wysokości zabezpieczenia roszczeń;
- (3) określenie szczegółowej charakterystyki obiektu, w tym maksymalnych, największych i całkowitych parametrów związanych z gospodarowaniem odpadami;
- (4) wykazanie kwalifikacji zawodowych lub przeszkolenia pracowników oraz liczby i jakości posiadanych instalacji i urządzeń odpowiadających wymaganiom ochrony środowiska;
- (5) przedstawienie szeregu zaświadczeń o niekaralności i oświadczeń o braku sankcji nałożonych na podmiot w ciągu ostatnich 10 lat;
- (6) dysponowanie decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (jeżeli jest wymagana);
- (7) sporządzenie operatu przeciwpożarowego;
- (8) przeprowadzenie kontroli przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, zakończonej pozytywnie;
- (9) przeprowadzenie kontroli przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, zakończonej pozytywnie.

Udzielenie zezwolenia na zbieranie odpadów poprzedzone jest długotrwałą i drobiazgową oceną wymaganych wniosków i dokumentów, w tym wskazanych powyżej. Doświadczenie Wykonawcy, który prowadzi na obszarze Polski działalność obejmującą zbieranie odpadów w wielu lokalizacjach i w związku z tym wielokrotnie występował o wydanie oraz o zmianę zezwolenia na zbieranie odpadów, aktualnie minimalny czas oczekiwania na wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów komunalnych to około 6 – 7 miesięcy (przy czym jest to okres liczony od złożenia wniosku o wydanie takiego zezwolenia do jego wydania – a złożenie takiego wniosku musi być poprzedzone szeregiem innych czynności, w tym zabezpieczeniem prawa do nieruchomości, które również trwają co najmniej 2 – 3 miesiące). Często jednak takie postępowania trwają dłużej, nawet powyżej jednego roku. Jest to spowodowane zarówno dużą ilością informacji, które są analizowane przed wydaniem zezwolenia, jak i koniecznością przeprowadzenia ww. kontroli w planowanym miejscu zbierania odpadów, jak to zasygnalizowano powyżej. W tym kontekście wymaganie, aby wykonawca pozyskał prawo do dysponowania nieruchomością, na terenie której PSZOK miałby być prowadzony (co będzie procesem długotrwałym i przede wszystkim kosztownym), a następnie uzyskał zezwolenie na zbieranie odpadów w ramach opisanej wyżej procedury do dnia 21 lipca 2023 r. jest nierealne i obiektywnie niemożliwe.

Należy bowiem zauważyć, że termin składania ofert w Postępowaniu został wyznaczony na dzień 29 maja br. Jakkolwiek dokładnej daty wyboru oferty najkorzystniejszej nie sposób przewidzieć, to jednak mając na uwadze średni czas trwania postępowania o udzielenie zamówienia o wartości nieprzekraczającej tzw. „progów unijnych” wynosi 39 dni¹ (a w przypadku zamówień o wyższej wartości, choć niepublikowany, jest zapewne dłuższy) oraz uwzględniając konieczność zachowania terminów ustawowych (jak np. co najmniej 10-dniowy termin na przedstawienie podmiotowych środków dowodowych czy 10-dniowy termin po wyborze oferty najkorzystniejszej, przed upływem którego umowa w sprawie zamówienia publicznego nie może zostać zawarta), uzasadnione jest twierdzenie, że w niniejszym Postępowaniu umowa nie zostanie zawarta wcześniej, niż w lipcu br.

W tych warunkach nie może budzić wątpliwości, że obowiązek prowadzenia PSZOK od dnia 21 lipca 2023 r. (do czego posiadanie zezwolenia na zbieranie odpadów jest niezbędne) ma

charakter świadczenia niemożliwego, wobec czego na mocy art. 387 § 1 k.c. musi być uznany za obowiązek nieważny.

Jednocześnie wskazać należy, że przewidziane w dokumentach zamówienia obowiązki związane z prowadzeniem PSZOK stanowią jedynie niewielki zakres przedmiotu zamówienia. Poza prowadzeniem PSZOK wykonawca jest zobowiązany do wykonywania innych usług – tj. do odbioru i zagospodarowania odpadów pochodzących z nieruchomości zlokalizowanych na terenie Gminy. Ów odbiór i zagospodarowanie stanowi znacznie większy element zamówienia – usługi w tym zakresie mają znacznie wyższą wartość, aniżeli usługa dotycząca prowadzenia PSZOK. Jednocześnie świadczenie takich usług nie wymaga posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów komunalnych. W tym zakresie zatem połączenie w jednym zamówieniu zarówno odbioru i zagospodarowania odpadów, jak i prowadzenia PSZOK i w konsekwencji powierzenie wszystkich tych świadczeń prowadzi do ograniczenia konkurencji w odniesieniu do całego przedmiotu zamówienia – co zdaniem wykonawcy jest zupełnie nieuzasadnione.

Mając na uwadze powyższe, celowe jest wyłączenie z zakresu przedmiotu zamówienia obowiązków opisanych w pkt Ad I-III) SOPZ, tj. wyłączenie obowiązku prowadzenia PSZOK. W tym zakresie Zamawiający może wydzielić prowadzenie PSZOK bądź to do odrębnego zamówienia, bądź też podzielić zamówienie na części (jedna część w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów pochodzących od właścicieli nieruchomości, druga zaś związana wyłącznie z prowadzeniem PSZOK). Pozwoliłoby to zachować konkurencję przynajmniej w zakresie tej jednej części. Alternatywnym rozwiązaniem zmierzającym do doprowadzenia SWZ do zgodności z prawem, mogłoby być dokonanie takiej zmiany SWZ, która przewidywałaby, że to Zamawiający będzie prowadził PSZOK, a Wykonawca zobligowany będzie do jego wyposażenia oraz obsługi. W takim przypadku to Zamawiający powinien być podmiotem prowadzącym PSZOK (który jako gmina zgodnie z art. 45 ust. 1 pkt 11 nie ma obowiązku uzyskiwania zezwolenia na zbieranie odpadów). W takim przypadku specyfikacja (SOPZ i Umowa) powinna szczegółowo określać zakres obowiązków, których wykonania w zakresie obsługi PSZOK Zamawiający oczekuje od Wykonawcy, a które obowiązki pozostaną w gestii Zamawiającego jako podmiotu prowadzącego PSZOK. W tym zakresie to zamawiający powinien określić obowiązki, których oczekiwałby od Wykonawcy – bowiem to Zamawiający najlepiej zna swoje potrzeby i jest w stanie określić te obszary, w których potrzebuje wsparcia ze Strony Wykonawcy.

Trzecią możliwością, jaką widzi wykonawca zadający pytanie, byłoby wydłużenie terminu na rozpoczęcie realizacji obowiązków związanych z prowadzeniem PSZOK w taki sposób, aby termin na wykonanie tych obowiązków został wydłużony co najmniej do 150 dni od dnia zawarcia umowy, przy jednoczesnym zastrzeżeniu, że w przypadku, gdyby pomimo zachowania staranności Wykonawca nie uzyskał zezwolenia na zbieranie w ww. terminie, wykonawca miałby rozpocząć prowadzenie PSZOK po uzyskaniu zezwolenia, zaś do tego czasu prowadzącym PSZOK byłby Zamawiający.

Mając to na uwadze, wnoszę o dokonanie zmiany SOPZ w sposób uwzględniający jedno z rozwiązań zaproponowanych powyżej.”

Wyjaśnienie w odpowiedzi na pytanie nr 1:

Zamawiający wyjaśnia, że posiada utwardzony teren (miejsce obecnego PSZOK) przy ul. Łąkowej 2 w Kodrębie na działce nr ewid. 326, na którym można zorganizować PSZOK. Informujemy, iż dopuszcza się możliwość przesunięcia terminu zorganizowania PSZOK i uzyskania zezwolenia Starosty Radomszczańskiego w zakresie zbierania odpadów do 100 dni od dnia podpisania umowy pod warunkiem zorganizowania punktu mobilnego PSZOK przez Wykonawcę do czasu uzyskania zezwolenia.

II. ZMIANA TREŚCI SWZ/Opisu Potrzeb i Wymagań

Działając w oparciu o art. 137 ust. 2 PZP Zamawiający informuje, że zmianie uległy następujące zapisy SWZ:

Zmiana nr 1 (w związku z wyjaśnieniem nr 1):

W załączniku nr 11 do SWZ Szczegółowy Opis Przedmiotu Zamówienia pkt Ad. I.III - PSZOK, o treści:

„ W ramach zamówienia Wykonawca w miejscu uzgodnionym z Zamawiającym, w terminie do 21.07.2023 r. zorganizuje PSZOK i uzyska zezwolenie Starosty Radomszczańskiego na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów. Z PSZOK będą odbierane (przyjmowane) od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Kodrąb następujące odpady:

- papier,
- szkło,
- tworzywa sztuczne,
- metale,
- odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
- odpady zielone i odpady ulegające biodegradacji, bioodpady,
- odpady niebezpieczne,
- przeterminowane leki i chemikalia,
- odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek,
- zużyte baterie i akumulatory,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- zużyte opony,
- odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych,
- tekstylia i odzież,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.

Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia odpowiednich kontenerów i pojemników do dnia 21.07.2023 r. do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych celem odbierania (przyjmowania) od wszystkich właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz do odbioru i zagospodarowania wszystkich odpadów tam powstałych.”

Zastępuje się następującym:

„W ramach zamówienia Wykonawca w miejscu uzgodnionym z Zamawiającym, w terminie do 100 dni od dnia podpisania umowy zorganizuje PSZOK i uzyska zezwolenie Starosty Radomszczańskiego na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów. Z PSZOK będą odbierane (przyjmowane) od mieszkańców nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Kodrąb następujące odpady:

- papier,
- szkło,
- tworzywa sztuczne,

- metale,
- odpady opakowaniowe wielomateriałowe,
- odpady zielone i odpady ulegające biodegradacji, bioodpady,
- odpady niebezpieczne,
- przeterminowane leki i chemikalia,
- odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek,
- zużyte baterie i akumulatory,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- zużyte opony,
- odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych,
- tekstylia i odzież,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.

Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia odpowiednich kontenerów i pojemników w terminie 100 dni od dnia podpisania umowy do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych celem odbierania (przyjmowania) od wszystkich właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz do odbioru i zagospodarowania wszystkich odpadów tam powstałych.

W terminie od dnia rozpoczęcia wykonywania zamówienia do dnia uzyskania w/w zezwolenia wykonawca zobowiązany jest do zorganizowania mobilnego punktu PSZOK.”

Jednocześnie Zamawiający informuje, że termin składania i otwarcia ofert nie ulega zmianie.

ZATWIERDZIŁ

Wójt Gminy Kodrąb

/-/

Bożena Krawczyk