



**JEDNOSTKA WOJSKOWA
NR 2063**

Nr JW2063.SZPubl.2611.51.7.2024

Data 14.10.2024
00-909 W a r s z a w a



Jednostka Wojskowa Nr 2063
Dowódca
płk Janusz KRUPA

T-2611

Warszawa, ..2024..10..14.... r.

Platforma zakupowa

dotyczy: postępowania w trybie podstawowym na usługę odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów medycznych i pokonsumpcyjnych z terenu kompleksów wojskowych administrowanych przez Jednostkę Wojskową Nr 2063, sprawa nr 51/24.

W dniu 14.10.2024 r. do Zamawiającego wpłynęły pytania odnośnie przedmiotowego postępowania od potencjalnych Wykonawców:

Treść zapytań:

„ Pytanie 1:

Zgodnie z zapisem rozdział V ust. 2 pkt. Ad. 2) a) SWZ oraz w pkt. 1 Opisu przedmiotu zamówienia dla części I („Specyfika wykonywanej usługi obejmuje:”) Zamawiający wymaga od wykonawców posiadania decyzji na zbieranie odpadów. Pragniemy zauważyć, iż nie wszystkie podmioty zajmujące się odpadami są zobowiązane do posiadania decyzji na zbieranie, ponieważ ich nie zbierają. Część firm transportuje odpady bezpośrednio do miejsca unieszkodliwiania.

Ponadto zgodnie z zapisem w art. 23 pkt 2 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. w przypadku odpadów zakaźnych, które również są przedmiotem zamówienia zakazuje się ich zbierania poza miejscem wytwarzania. Decyzja na zbieranie odpadów zakaźnych może być wydana jedynie w szczególnych przypadkach, w celu zapewnienia ciągłości odbioru odpadów, a taki przypadek nie występuje we wszystkich firmach.

Ponadto pragniemy zwrócić uwagę na Uchwałę Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 2022-01-05 (Sygn. akt: KIO/KD 26/21), gdzie w ocenie Izby, wykonawca wskazujący, że "w przypadku niektórych firm, które zajmują się transportem i unieszkodliwianiem odpadów w swojej instalacji, nie ma obowiązku posiadania decyzji na zbieranie, ponieważ odbierane odpady transportowane są bezpośrednio do unieszkodliwiania", gdy taka sytuacja go dotyczy i nie ma w ogóle obowiązku posiadania decyzji, nie ma też obowiązku przedstawienia takiej decyzji zamawiającemu i nie potrzebuje tu szczególnego "zwolnienia" przez zamawiającego z wymogu. Zatem prośba o "usunięcie tego wymogu" nie była w ogóle konieczna. Podobnie zamawiający nie może zwolnić danego podmiotu z obowiązku prawnego posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów, bo nie leży to w jego kompetencjach - może jedynie uznać, że nie trzeba tej decyzji mu okazywać, ewentualnie, że nie musi ona dotyczyć samego wykonawcy, a może podwykonawcy. Tym

samym określenia "usunięcie wymogu" użytego przez wykonawcę zadającego pytania nie należy interpretować jako prośby o zwolnienie z obowiązku posiadania takiego pozwolenia, a jedynie - właśnie jak tłumaczył Zamawiający, jako sposobu udokumentowania posiadanych uprawnień: "nie trzeba przedstawiać". Tym samym wyjaśnienia Zamawiającego do specyfikacji istotnych warunków zamówienia, jej ewentualna zmiana, jak też ewentualna zmiana ogłoszenia o zamówieniu nie zmieniały sytuacji wykonawców jako takiej, gdyż jest ona kształtowana przez przepisy prawa - zatem to przede wszystkim po zapoznaniu się z rodzajem i kodem odpadu wykonawcy podejmowali decyzję, czy w postępowaniu mogą wziąć udział, czy też nie."

W związku z powyższym wnosimy o modyfikację zapisów w taki sposób, aby obowiązek posiadania decyzji na zbieranie był wymagany tylko w przypadku podmiotów zobowiązanych do jej posiadania, czyli dodanie zapisu „jeśli dotyczy”.

Pytanie 2:

Zgodnie z zapisem w §9 ust. 2. Projektu umowy dla części I oraz punkcie 4 Opisu przedmiotu zamówienia dla części I („Specyfika wykonywanej usługi obejmuje:”) Wykonawca zobowiązany jest do zapewnienia pojemników i worków. Prosimy o dokładne określenie pojemności, koloru i ilości pojemników i worków, ponieważ to na Zamawiającym ciąży obowiązek dokładnego i precyzyjnego opisu przedmiotu zamówienia. Dla wykonawcy jest to informacja niezbędna do prawidłowego określenia ceny usługi, ponieważ worki i pojemniki muszą być wliczone w cenę usługi. Ponadto tylko Zamawiający wie jakie dokładanie odpady wytwarza i może określić ile pojemników i worków będzie potrzebował.

Pytanie 3:

Zgodnie z zapisem w §1 ust. 1 pkt. 1-3 Projektu umowy dla części I oraz Opisie przedmiotu zamówienia odbiór odpadów ma się odbywać również z innych kompleksów wojskowych administrowanych przez Jednostkę Wojskową w zależności od potrzeb. Pragniemy zauważyć, że częstotliwość odbioru, ilość punktów odbioru ma znaczący wpływ na koszty świadczonej usługi i na zaoferowaną cenę. Punkty odbioru nie mogą być dowolnie dodawane w trakcie trwania umowy, ponieważ warunki świadczenia usługi powinny być znane przed złożeniem oferty. W związku z tym, prosimy o usunięcie tego zapisu lub dodanie zapisu „za zgodą wykonawcy”, ewentualnie wskazanie punktów.

Pytanie 4:

Zgodnie z zapisem w punkcie 3.a) Opisu przedmiotu zamówienia dla części I („Wymagania i obowiązki dla Wykonawcy”) w przypadku zaoferowania unieszkodliwiania odpadów poza województwem mazowiecki wykonawca zobowiązany jest dostarczyć „oświadczenie podmiotu unieszkodliwiającego o braku wolnych mocach przerobowych”. Pragniemy zauważyć, że nie ma takiej możliwości uzyskania od prywatnej firmy oświadczenia czy posiada wolne moce przerobowe czy nie. Firma prywatna nie ma obowiązku udzielania takich informacji innej firmie.

W związku z powyższym prosimy o odstąpienie od tego wymogu i usunięcie zapisu.

Pytanie 5:

Zgodnie z zapisem w §2 ust. 4. Projektu umowy dla części I oraz punkcie 10 Specyfikacji wykonywanej usługi (Opis przedmiotu zamówienia) płatność za fakturę nastąpi po doręczeniu poprawnej faktury oraz karty przekazania odpadów. Pragniemy zauważyć, że nie ma już papierowych kart przekazania odpadu. Wszystkie karty znajdują się na BDO, do którego Zamawiający ma dostęp. Nie ma potrzeby dołączania do faktur dokumentów, które Zamawiający sam wystawia.

W związku z powyższy, prosimy o usunięcie tego zapisu.

Pytanie 6:

W §13 Projektu umowy dla części I Zamawiający określił wysokość kar umownych, które

niestety są bardzo wysokie. Rozumiemy konieczność obligowania wykonawców do rzetelnego realizowania usługi i stosowanie kar, ale kary powinny mieć charakter mobilizujący do prawidłowej realizacji, a nie zniechęcający do złożenia oferty, z obawy o kary. W związku z tym prosimy o przeanalizowanie kar określonych w umowie i wyrażenie zgody na poniższe zmiany:

1. W przypadku niewykonania lub nienależytego wykonania przedmiotu umowy Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną:

1) za każde rozpoczęte 24 h opóźnienia w wysokości 1% brutto ceny jednostkowej brutto odpadów wykazanych w zał. nr 2 do umowy, za każdy Mg, którego nie odbierze Wykonawca w ustalonym terminie przez Zamawiającego;

2) za podstawienie pojemników, które nie zabezpieczają odpadów przed przedostaniem się do środowiska (pęknięte lub dziurawe): 20 zł za każdy podstawiony wadliwy pojemnik.

2. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w razie odstąpienia od umowy albo jej rozwiązania przez stronę, z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, 10% niezrealizowanej części umowy o którym mowa w § 2 ust. 1 umowy.

Pytanie 7:

W §2 ust. 2. Projektu umowy dla części I Zamawiający określił co ma zawierać faktura.

Pragniemy zauważyć, że informacje, które chce Zamawiający wykraczają poza to co programy księgowo oferują.

W związku z powyższym prosimy o odstąpienie od stawianych wymogów lub wyrażenie zgody na dostarczanie wraz z fakturą notatki zawierającej wymagane informacje.

Pytanie 8:

Zgodnie z §9 ust. 6 Projektu umowy dla części I oraz punkcie 2 Opisu przedmiotu zamówienia Zamawiający dopuszcza możliwość korzystania z uprawnień podmiotu trzeciego. Pragniemy

zauważyć, że posługiwanie się uprawnieniami podwykonawcy jest niewystarczające i niezgodne z przepisami Pzp, ponieważ zgodnie z art. 118.1 Ustawy Prawo zamówień publicznych, wykonawca może polegać jedynie na zdolnościach technicznych lub zawodowych lub sytuacji finansowej lub ekonomicznej podmiotów udostępniających zasoby. To oznacza, iż nie jest możliwe poleganie na uprawnieniach innych podmiotów. Podwykonawca nie jest Wykonawcą w rozumieniu przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych. Wykonawca oczywiście może korzystać z usług i uprawnień podwykonawcy, ale to nie zwalania go z posiadania własnych uprawnień.

Powyższe potwierdza KIO w wyroku z dnia 5 lipca 2013 r. (KIO 1456/13), gdzie KIO wskazała, że ma "możliwości posłużenia się przez wykonawcę w celu potwierdzenia warunków udziału w postępowaniu - zezwoleniami czy koncesjami wydanymi dla innego przedsiębiorcy. Zezwolenia wydawane są w drodze decyzji administracyjnej dla konkretnego wykonawcy i w świetle przepisów krajowych nie podlegają udostępnieniu." Izba stwierdziła ponadto, że nie dopuszczalnym jest poleganie na uprawnieniach wydanych dla podmiotu trzeciego w sytuacji, gdy wykonanie zamówienia publicznego w całości wymaga posiadania stosownych zezwoleń.

Biorąc powyższe pod uwagę prosimy o usunięcie zapisu §9 ust. 6 Projektu umowy.

Pytanie 9:

Korzystając z doświadczenia Zamawiającego zwracam się z prośbą o podanie przybliżonego czasu wjazdu i pobytu na jednostce w celu załadowania odpadów?

Pytanie 10:

Zgodnie z zapisie w punkcie 2.a) Opisu przedmiotu zamówienia dla części I („Wymagania i obowiązki dla Wykonawcy”) samochód do transportu odpadów ma być wyposażony w szczelne zamykane pojemniki. Pragniemy zauważyć, że Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 października 2017r. (Dz.U. poz. 1975) w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z odpadami medycznymi czy inne przepisy dotyczące odpadów medycznych nie nakładają na Wytwórcę odpadów medycznych obowiązku przekazywania

ich do unieszkodliwienia w kontenerach. W przypadku, gdy pojazd jest przystosowany do transportu odpadów medycznych (UN3291) na podstawie przepisu szczególnego VC3 (ustawy ADR) odpady mogą być transportowane luzem. W związku z powyższym wnosimy o usunięcie tego zapisu

Pytanie 11

Zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie treści SWZ, mianowicie punktu XI, podpunktu 10, ustęp 5). W przypadku gdy nasza firma przystępuje do zamówienia bez polegania na zasobach podmiotu trzeciego, bez wykonawcy wspólnie ubiegającego się o udzielenie zamówienia ani też bez podwykonawców, czy w takim wypadku składamy załącznik nr 11 do SWZ ?

Zamawiający udzielił następującej odpowiedzi:

Ad. 1

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów umowy.

Ad. 2

Zamawiający nie ma możliwości określenia dokładnej ilości potrzebnych worków i pojemników w trakcie trwania umowy. Worki i pojemniki przeznaczone na odpady medyczne są koloru czerwonego. Worki o pojemności 120L, a pojemniki o pojemności 1L i 5L.

Ad. 3

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów umowy oraz opisu przedmiotu zamówienia.

Ad. 4

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów Opisu przedmiotu zamówienia dla części I.

Ad. 5

Karta BDO jest dostępna w systemie i tam też z niej korzystamy. Nie chodzi o fizyczne dostarczenie wersji papierowej karty, a jedynie o potwierdzenie transportu w systemie – co stanowi ostatni etap przetwarzania karty. Ostatecznie potwierdzona karta w BDO jest przez nas drukowana i dołączana do faktury.

Ad. 6

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów dotyczących kar umownych.

Ad. 7

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów w §2 ust. 2. Projektu umowy dla części I.

Ad. 8

Warunki udziału podmiotów trzecich zostały szczegółowo opisane w rozdz. V ust. 3-12 SWZ. Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów umowy.

Ad. 9

Czas pobytu na terenie kompleksu przy odbiorze odpadów to przedział między 5 a 30 minut.

Ad. 10

Zamawiający zgodnie z art. 286 ust. 1 ustawy Pzp postanowił dokonać zmiany zapisu w opisie przedmiotu zamówienia dla części I w ust. 2 lit a dla Wymagań i obowiązków dla Wykonawcy zgodnie z treścią „Zał. 8.1 Opis przedmiotu zamówienia CZ. 1 po modyfikacji”.

Ad 11

Zgodnie z rozdz. XI ust. 10 pkt 5 załącznik nr 11 do SWZ składają wraz z ofertą potencjalni Wykonawcy, którzy wspólnie ubiegają się o udzielenie powyższego zamówienia.

Wyjaśnienie powyższe, zgodnie z art. 284 ust. 6 ustawy Pzp, Zamawiający udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania.

W związku ze zmianą treści Specyfikacji Warunków Zamówienia niemającą wpływu na treść ogłoszenia Zamawiający umieszcza jej treść na Platformie zakupowej Jednostki Wojskowej Nr 2063: https://platformazakupowa.pl/pn/jednostkawojskowa_2063. Terminy, warunki oraz adresy pozostają bez zmian.

Załącznik tylko adresat:

Załącznik 8.1 Opis przedmiotu zamówienia CZ. 1 po modyfikacji



Krzysztof DZIEGIELEWSKI
tel.: 261-824-225

tel.: 261-824-121
ozdgv.zamowienia@ron.mil.pl
www.ozdgv.wp.mil.pl

ul. Banacha 2
00-909 Warszawa