

RIP.271.8.2021

[www.platformazakupowa.pl](http://www.platformazakupowa.pl)

## ODPOWIEDŹ NA WNIOSKI O WYJAŚNIENIE TREŚCI SWZ

**Dotyczy:** postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Pełczyce oraz wyposażenie w pojemniki i kontenery oraz odbiór i zagospodarowanie odpadów odebranych z PSZOK”

Zamawiający – Gmina Pełczyce, działając na podstawie 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, przekazuje wnioski o wyjaśnienie treści SWZ wraz z odpowiedziami.

### **Pytanie 1**

Zgodnie z Rozdziałem X pkt 6. SWZ: Cena podana na formularzu ofertowym jest ceną ostateczną i wyczerpującą wszelkie należności Wykonawcy wobec Zamawiającego związane z realizacją przedmiotu zamówienia. Prosimy o potwierdzenie, że powyższe dotyczy cen jednostkowych oraz potwierdzenie, że nie dotyczy to okoliczności waloryzacji cen zgodnie z ustawą PZP.

### **Odpowiedź**

**Zamawiający potwierdza. Powyższy zapis dotyczy niezmienności złożonej oferty, nie zaś rozliczeń dokonywanych w trakcie realizacji umowy, na podstawie rzeczywiście odebranych ilości, ani waloryzacji wynagrodzenia, zgodnej z obowiązującymi przepisami prawa oraz wzorem umowy.**

### **Pytanie 2**

Zgodnie z Rozdziałem VI pkt 7 OPZ: W okresie 15 dni po zakończeniu świadczenia usługi Wykonawca dokona niezwłocznie ostatecznego odbioru pojemników, wraz ze znajdującymi się w nich odpadami oraz dokona zagospodarowania tych odpadów. Prosimy o potwierdzenie iż koszt zagospodarowania i odbioru tych odpadów będzie rozliczony na zasadach umowy zawartej z wykonawcą.

### **Odpowiedź**

**Zamawiający potwierdza, że koszt zagospodarowania i odbioru odpadów komunalnych będzie rozliczony na zasadach umowy zawartej z Wykonawcą.**

### **Pytanie 3**

W Rozdziale VII pod tabelą nr 3 wskazano, że: Zamawiający zastrzega sobie prawo do zmiany częstotliwości wywozu w związku ze zmianami prawa miejscowego wynikającymi z wprowadzenia nowych regulacji prawa dotyczących gospodarki odpadami. Zmiana częstotliwości związane jest ze zmianą umowy w sprawie zamówienia publicznego i nie może być dokonana poprzez jednostronną czynność. Prosimy o wprowadzenie odpowiedniego postanowienia umownego w tym zakresie tj. wskazania, że taka okoliczność będzie podstawą zmiany umowy. W przeciwnym razie zostanie ona poczytana jako niedopuszczalna zmiana OPZ po zawarciu umowy.

### **Odpowiedź**

**Jeśli zamawiający zastrzegł w dokumentach zamówienia odpowiednią modyfikację, dotyczącą świadczenia usługi, to nie będzie ona stanowić niedopuszczalnej zmiany umowy. Zamawiający nie określa zmiany częstotliwości wywozu odpadów, w związku ze zmianami prawa miejscowego, jako zmiany umowy.**

### **Pytanie 4**

Zgodnie z Rozdziałem XI pkt 1 OPZ: Wykonawca jest zobowiązany do każdorazowego informowania Zamawiającego o stwierdzeniu podczas odbioru odpadów niezgodności z zapisami Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Pełczyce, a w szczególności dotyczące: 1) zarejestrowania zmieszanej zbiórki odpadów komunalnych; Prosimy o wyjaśnienie co należy rozumieć pod pojęciem „zarejestrowania zmieszanej zbiórki” czy chodzi tylko o przypadki łącznego gromadzenia odpadów wszystkich frakcji, czy również o inne przypadki – jeśli o inne prosimy o jednoznaczne wskazania jakie) 3) powstawania odpadów na nieruchomościach nie ujętych w bazie danych prowadzonej przez Zamawiającego; Prosimy o doprecyzowanie, że chodzi o sytuację, gdy sytuacja taka wystąpi podczas wykonywania usługi czyli na trasie pojazdu. Co więcej wykonawca nie jest w stanie jednoznacznie stwierdzić, które odpady zostały wystawione z jakiej nieruchomości zatem spełnienie tego obowiązku jest możliwe jedynie w sytuacjach jednoznacznych i ewidentnych.

### **Odpowiedź**

**1. Pod pojęciem zarejestrowania zmieszanej zbiórki chodzi o gromadzenie w pojemniku na odpady komunalne odpadów podlegających segregacji (plastik, papier, szkło oraz bio).**

**3. W przypadku powstawania odpadów na nieruchomościach nie ujętych w bazie danych informuję, że chodzi o sytuację, która pozwoli jednoznacznie stwierdzić podczas odbioru odpadów komunalnych, że nieruchomość nie jest ujęta w bazie, a na danej nieruchomości wytwarzane są odpady komunalne.**

### **Pytanie 5**

Zgodnie z Rozdziałem XI pkt 6. OPZ: Informację odnośnie wykonania wszystkich określonych w umowie reklamacji należy przekazać w ciągu 2 dni po ich realizacji, drogą mailową Zamawiającemu (w formie z nim uzgodnionej). Zamawiający uzna reklamację za zrealizowaną, jedynie po otrzymaniu dokumentacji zdjęciowej w formie elektronicznej, przedstawiającej stan przed i po wykonaniu reklamacji. Prosimy o zmianę ww. postanowienia poprzez wskazanie, że możliwa jest również inna forma dokumentacji. Brak

zdjęć nie oznacza braku wykonania usługi więc ograniczenie środków dowodowych stanowi nieuzasadnione ograniczenie konkurencji.

#### **Odpowiedź**

**Zamawiający potwierdza, że możliwa jest również inna forma potwierdzenia wykonania reklamacji, z zastrzeżeniem że musi to nastąpić w formie pisemnej.**

#### **Pytanie 6**

Zgodnie z § 6 ust. 3 Wzoru umowy: Wynagrodzenie Wykonawcy z tytułu realizacji umowy ustalone w oparciu o ceny jednostkowe, o których mowa w ust. 2 oraz szacunkowe masy poszczególnych rodzajów odpadów wynosi netto: ..... PLN (słownie: ..... złotych 00/100), natomiast wraz z ..... % podatkiem od towarów i usług wynagrodzenie brutto wynosi ..... PLN (słownie: .....złotych 00/100). Prosimy o wskazanie sposobu postępowania w razie wyczerpania kwoty przed dniem 31.12.2023 r. Technicznie takie wyczerpanie środków z umowy może nastąpić podczas zbiórki np.: w trakcie danego dnia zbiórki? Czy wtedy wykonawca ma przerwać wykonywanie usługi?

#### **Odpowiedź**

**Umowa zostanie zawarta na okres 24 miesięcy, co zostało wskazane w dokumentach zamówienia. Przekroczenie kwoty, wskazanej w umowie jako wynagrodzenie wykonawcy, ustalone w oparciu o szacowane ilości odpadów nie spowoduje zakończenia umowy. Zamawiający nie zawarł takiego zastrzeżenia w dokumentach zamówienia.**

#### **Pytanie 7**

Zgodnie z § 11 ust. 5 i 6 Wzoru umowy: 5. W przypadku stwierdzenia przez Zamawiającego nieprawidłowości w sposobie realizacji usługi przez Wykonawcę sporządzany jest protokół lub notatka służbowa podpisana przez osobę dokonującą kontroli w imieniu Zamawiającego. Protokół z kontroli lub notatka służbowa zostanie przesłany do Wykonawcy formie pisemnej w ciągu 7 dni od dnia stwierdzenia uchybienia w wyniku kontroli. 6. Wykonawcy przysługuje prawo wniesienia, w formie pisemnej, odwołania od protokołu/notatki z kontroli. Odwołanie wraz z uzasadnieniem Wykonawca wnosi do Zamawiającego w terminie do 3 dni licząc od dnia otrzymania protokołu/notatki z kontroli. Wyżej wymienione odwołanie Zamawiający rozpatrzy w terminie 7 dni od otrzymania odwołania Wykonawcy. Wykonawca wnosi o zrównanie pozycji stron umowy i wskazania 7 dniowego terminu na odwołanie.

#### **Odpowiedź**

**Zamawiający wyznacza 7 dniowy termin na odwołanie. W tym zakresie zamawiający zmienia postanowienie § 11 ust. 6 wzoru umowy.**

#### **Pytanie 8**

Zgodnie z § 13 ust. 1 Wzoru umowy: Zamawiający ma prawo naliczyć karę umowną: 1) za odbieranie odpadów, które nie zostały wytworzone przez właścicieli nieruchomości objętych odbiorem przez Zamawiającego, na terenie obejmującym realizację przedmiotu zamówienia, a oddane zostały przez Wykonawcę do instalacji przetwarzania odpadów komunalnych w ramach usługi realizowanej dla Zamawiającego – w wysokości 10.000,00 zł za każde zdarzenie, Wykonawca wnosi o wykreślenie lub doprecyzowanie kary. Odbierając odpady

Wykonawca nie jest w stanie ustalić skąd pochodzą. Wykonawca może zapłacić karę jeśli umyślnie odbiera odpady z nieruchomości nieobjętych systemem ale nie może ponosić odpowiedzialności na zasadzie ryzyka za to, że właściciel nieruchomości nieobjętej systemem wystawi odpady tak, że nie można zidentyfikować skąd pochodzą. 5) za nienależyte wykonywanie przez Wykonawcę obowiązków z zakresu kontroli nieruchomości pod kątem segregacji odpadów (brak właściwej reakcji na niedopełnienie obowiązków właściciela nieruchomości w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych), określonych w rozdziale VII ust.2 OPZ – w wysokości 2.000,00 zł za każdy przypadek, Prosimy o wyjaśnienie co należy rozumieć po pojęciem braku właściwej reakcji i jaka ilość odpadów niewłaściwie segregowanych wymaga takiej reakcji.

Zgodnie z § 12 ust. 2 Wzoru umowy: Zamawiający nałoży na Wykonawcę kary umowne za: 9) za każde stwierdzone przez osobę sprawującą nadzór w imieniu Zamawiającego odbieranie odpadów bez zachowania należytego stanu sanitarnego lub technicznego pojazdów, w wysokości 500,00 zł (słownie: pięćset złotych 00/100) za każdy stwierdzony przypadek, Prosimy o wyjaśnienie co należy rozumieć przez należyty stan sanitarny?

Zgodnie z § 12 ust. 4 Wzoru umowy: Wykonawca zapłaci karę umowną za: 1) nieosiągnięcie przez Zamawiającego w okresie obowiązywania umowy wymaganych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, w wysokości stanowiącej iloczyn stawki opłaty za zmieszane odpady komunalne, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.), i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu recyklingu, wymaganego w danym roku kalendarzowym do uzyskania minimalnego procentowego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych. Na osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania składają się dwa zasadnicze czynniki. Pierwszy z nich to selektywna zbiórka odpadów „u źródła”, czyli przez właścicieli nieruchomości, druga to odzysk w instalacji. Podmiot realizujący odbiór i transport odpadów nie ma prawa ingerencji w sposób ich zebrania, nie ma możliwości dokonać segregacji odpadów we własnym zakresie. Drugi to instalacja, którą wskazuje wprawdzie wykonawca, ale nie jest w jej wyborze nieograniczony, gdyż decyduje tu nie tylko dostępność, ale i określona w przepisach prawa zasada bliskości. W związku z tym postanowienie Umowy zobowiązujące Wykonawcę osiągnięcia poziomów recyklingu stanowią de facto zobowiązanie, którego Wykonawca mimo usilnych starań może nie wypełnić. Wykonawca może zobowiązać się do dążenia do osiągnięcia tych poziomów, jednak z uwagi na brak wpływu na sposób wypleniania swoich obowiązków przez mieszkańców, nie ma możliwości gwarantowania obowiązków, na które nie ma wpływu. Prosimy o wykreślenie ww. kary jako niezgodnej z art. 433 ustawy PZP, który wprowadza zakaz naliczania kar umownych za zachowanie wykonawcy niezwiązane bezpośrednio lub pośrednio z przedmiotem umowy lub jej prawidłowym wykonaniem.

2) przekazanie odebranych odpadów do innej instalacji niż wskazana w ofercie, z za wyjątkiem sytuacji w których umowa dopuszcza przekazanie odpadów do innej instalacji, w wysokości 15.000 złotych za każde rozpoczęte 0,1 Mg odpadów przekazanych do innej

instalacji. Zastrzeżenie znajduje odpowiednie zastosowanie w przypadku przekazywania odpadów za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów. Przez inną instalację, o której mowa w zdaniu pierwszym niniejszego punktu, Strony rozumieją także instalację, wskazaną w ofercie, lecz niespełniającą warunków określonych w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, na podstawie którego doszło do zawarcia niniejszej umowy, w szczególności wynikających z rozdziału X OPZ. Kara jest niewspółmierna do ewentualnej szkody. Jeśli odpady zostaną zagospodarowane w instalacji niewskazanej w ofercie ale spełniającej wymagania ustawy, a wykonawca jedynie zaniecha zgłoszenia tego faktu zamawiającemu nie powstaje po stronie zamawiającego żadna szkoda. Tymczasem karą jaką przewidział Zamawiający wynosi 150 000 zł za 1 MG odpadów !!! W związku z zastrzeżeniem kary na wypadek odstąpienia od umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy prosimy o zastrzeżenie takiej samej kary na rzecz Wykonawcy na okoliczność odstąpienia z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego, zgodnie z zaleceniami UZP.

### **Odpowiedź**

**1. Zamawiający potwierdza, że Wykonawca zapłaci karę umowną w przypadku umyślnego odbierania odpadów z nieruchomości nieobjętych systemem z terenu obejmującego realizację przedmiotu zamówienia i oddanie tych odpadów do instalacji przetwarzania odpadów komunalnych w ramach usługi realizowanej dla Zamawiającego.**

**5. Wykonawca posiada największą wiedzę na temat prawidłowej segregacji odpadów komunalnych i po jego stronie leży ocena, czy odpady są wysegregowane prawidłowo.**

**9. poprzez należyty stan sanitarny należy rozumieć Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.**

### **Do umowy:**

**1. Zamawiający wyjaśnia, że osiągnięcie przez gminę odpowiednich poziomów recyklingu stanowi zadanie własne gminy w ramach utrzymania czystości i porządku. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminie nie zabrania Zamawiającemu ukształtowania stosunku prawnego w taki sposób, aby mógł on nałożyć na Wykonawcę wyłonionego w trybie postępowania o zamówienia publiczne, obowiązku uzyskiwania odpowiednich poziomów recyklingu w ramach określonych frakcji i zapewnienia sobie prawidłowej realizacji usług. Poprzez takie zobowiązanie o charakterze kontraktowym, gmina nie wyzbywa się ciężającej na niej odpowiedzialności, wynikającej z mocy prawa, odnoszącej się do osiągnięcia poziomu recyklingu przewidzianego w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku. Zatem zobowiązania Wykonawcy do dbałości o osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu nie należy oceniać jako przeniesienia tego obowiązku, wynikającego z mocy przepisów prawa spoczywającego nadal gminie. Jeżeli gmina może powierzyć (a w zasadzie musi) wykonanie określonego zadania podmiotowi zewnętrznemu, to musi mieć także możliwość zapewnienia sobie należytej realizacji takiego zadania. Prawidłowość zaś wykonania przedmiotu umowy przejawia się w skutecznej gospodarce odpadami prowadzonej w sposób selektywny. Temu właśnie celowi służy przewidziany w projekcie umowy zapis.**

**2. Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę wskazaną w pytaniu albowiem na Zamawiającym ciąży obowiązek zapewnienia ciągłości świadczenia usług odbioru i**

**transportu odpadów, wobec tego Zamawiający kierując się własnym interesem ma prawo podjąć decyzję o skorzystaniu z przysługujących uprawnień.**

*Podpisano w dniu 10.08.2021 r.  
przez Pana Mirosława Kluka – Burmistrza Pełczyc*