



Uchwała Nr 7/Kd/2023
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 18 stycznia 2023 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Tuchola na lata 2023-2029.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Krzysztof Olczak

Członkowie:

Andrzej Tatkowski

Dariusz Trzeciński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Tuchola na lata 2023-2029.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Tucholi podjęła w dniu 16 grudnia 2022 r. uchwałę Nr LVI/383/22 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Tuchola na 2023 rok oraz uchwałę Nr LVI/384/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuchola – dalej WPF. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, odpowiednio, w dniu 27 oraz 28 grudnia 2022 r., tj. z przekroczeniem terminu określonego w art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40). Skład Orzekający przypomina o obowiązku przekazywania aktów podlegających nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w ustawowym terminie.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.	19 872
Planowane dochody ogółem	106 855 000 zł

Planowane dochody własne	66 676 752 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2022	18 220 343 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	20 720 343 zł
Planowany wzrost kwoty długu względem roku 2022	2 500 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 043 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	19,4%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	31,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	803 466 zł

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2023 r. dochody wyniosą 106 855 000,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 109 355 000,00 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 2 500 000,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu kredytów.

Z uchwały budżetowej na 2023 r. wynika ponadto, że Gmina planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 3 414 750,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Nie zaplanowano zaciągania oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. W prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują również potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Tuchola wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona

w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2023-2029, została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2029 relacja określająca limit obsługi zadłużenia jest bliska granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia, obliczony w oparciu o plan 3. kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, dla wskazanego roku wynosi bowiem 5,81%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 5,36%. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2023 i kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania dochodów i wydatków oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2023 będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu obsługi długu w latach przyszłych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w WPF Gminy Tuchola na lata 2023-2029 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Mając powyższe na względzie, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego