

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr K/18/2024

z dnia 10 lipca 2024 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Kluczbork

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aneta Sakra – przewodnicząca
Iwona Frańczuk
Magdalena Przybylska

w przedmiocie możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w roku 2024 przez Gminę Kluczbork kredytu w kwocie 5 000 000,00 zł

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. kredytu

Uzasadnienie

Burmistrz Kluczborka wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 5 000 000,00 zł.

Dokonując oceny stanu zobowiązań Gminy uwzględniono wielkości określone m.in. w:

- uchwale Nr LXVII/935/23 Rady Miejskiej w Kluczborku z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2024 rok (ze zm.),
- uchwale Nr LXVII/934/23 Rady Miejskiej w Kluczborku z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (ze zm.),
- uchwale Nr III/46/24 Rady Miejskiej w Kluczborku z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy na dzień 30 czerwca 2024 r. oraz informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Uchwałą Nr III/46/24 z dnia 27 czerwca 2024 r. Rada Miejska w Kluczborku postanowiła o zaciągnięciu długoterminowego kredytu w kwocie 5 000 000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Jednocześnie ustalono, że zaciągnięty kredyt wraz z obsługą spłacany będzie z budżetu w latach 2024 – 2036. Źródłem pokrycia spłaty kredytu wraz z należnymi odsetkami będą dochody własne gminy - podatek od nieruchomości.
2. W uchwale Nr LXVII/935/23 Rady Miejskiej w Kluczborku z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2024 rok (ze zm.) zaplanowano przychody w kwocie ogółem 11 494 156,65 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w wysokości 6 813 000,00 zł.
3. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej przyjętej uchwałą Nr LXVII/934/23 Rady Miejskiej w Kluczborku z dnia 20 grudnia 2023 r. (ze zm.) przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych zaplanowano w roku 2024 w wysokości 6 813 000,00 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Z przedłożonej informacji o zobowiązaniach Gminy Kluczbork wynika, iż na dzień 30 czerwca 2024 r. Gmina posiadała zadłużenie w wysokości 57 960 000,00 zł, natomiast zgodnie z danymi zawartymi w uchwale Nr LXVII/934/23 Rady Miejskiej w Kluczborku z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (ze zm.) przewidywana łączna kwota długu Gminy na koniec 2024 r. wyniesie 60 160 000,00 zł.
2. W latach spłaty zobowiązania Gmina Kluczbork spełnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskazać należy, iż ustalana na lata 2024-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Skład zauważa, że spłata kredytu planowanego do zaciągnięcia rozłożona jest na lata 2025-2036, co oznacza, iż będzie realizowana w kolejnych kadencjach organów Gminy. Zobowiązania planowane do zaciągnięcia będące przedmiotem wniosku stanowią kwotę 5 000 000,00 zł, przy czym planowane odsetki stanowią kwotę 2 270 000,00 zł. Mając na uwadze pozostające do spłaty zaciągnięte już zobowiązania, Skład Orzekający zwraca uwagę na wysokie koszty obsługi planowanego do zaciągnięcia kredytu, które stanowią 45,4% należności głównej.
3. W latach spłaty zobowiązania Gmina Kluczbork spełnia również relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Skład Orzekający podkreśla, iż opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Kluczbork na 2024 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kluczbork na lata 2024 - 2036, w tym prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej. Ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych

zgodnie z art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii w odniesieniu do bieżącego roku budżetowego i lat następnych objętych analizowaną uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Na dzień wydania opinii zdaniem Składu Orzekającego zagrożenia realizacji zadań publicznych nie ma.

5. Niezależnie od powyższego, wskazać należy, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia. Konieczne jest zatem, aby na bieżąco analizować i monitorować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania warunkowana jest realizacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aneta Sakra