

Nowa Ruda, dnia 3 stycznia 2023 r.

Gmina Miejska Nowa Ruda
ul. Rynek 1
57-400 Nowa Ruda

Nr sprawy: **OR.271.42.2022**

do wszystkich zainteresowanych

*Dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. **Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na których powstają odpady komunalne, z terenu Gminy Miejskiej Nowa Ruda, zagospodarowanie odpadów zebranych w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) położonego w Nowej Rudzie przy ul. Niepodległości 45c oraz usuwanie odpadów z miejsc nieprzeznaczonych do składowania.***

Na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych Zamawiający udziela wyjaśnień na złożone pytania dotyczące zapisów podanych w Specyfikacji Warunków Zamówienia.

Pytanie nr 1

W treści umowy Zamawiający wskazuje wymagania dotyczące zatrudnienia pracowników na umowę o pracę: „Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawców na podstawie stosunku pracy osób wykonujących następujące czynności w trakcie realizacji niniejszego zamówienia polegające na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy, tj. w zakresie:

- a) czynności kierowania, koordynowania i nadzoru nad wykonywaniem usług (w szczególności zarządzanie transportem), na okres realizacji zamówienia i przy realizacji przedmiotu zamówienia,
- b) czynności przy realizacji przedmiotu zamówienia:
 - czynności operatorów sprzętu bezpośrednio związanego z transportem odpadów,
 - kierowca środków transportu bezpośrednio związanego z transportem odpadów

Zamawiający wymaga, aby osoby wykonujące powyższe czynności, były: zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy i zatrudnione nieprzerwanie przez cały okres wykonania przedmiotu zamówienia, jak również, aby z umowy o pracę wynikał fakt wykonywania czynności na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda.”

Wnosimy o złagodzenie tego wymogu poprzez wykreślenie :

- a) nieprzerwanego zatrudnienia - nie ma takiej możliwości by zagwarantować Zamawiającemu nieprzerwane zatrudnienie (chodzi o sytuacje losowe takie jak: śmierć, cięża, utrata zdolności do świadczenia pracy, wypowiedzenie umowy przez pracownika itp.);

b) w umowie o pracę musi być wskazane miejsce jej świadczenia zgodnie z kodeksem pracy – jednak w przypadku np. kierowców - miejsce świadczenia pracy nie może być ograniczone do jakiegoś obszaru.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 ustawy pzp Zamawiający określa w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania związane z realizacją zamówienia w zakresie zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510). Zgodnie z art. 95 ust. 2 ustawy pzp Zamawiający zatem nie ma uprawnień do kreowania warunków wykraczających ponad wyraźną literalnie treść przepisu ustawy. Zamawiający może skontrolować sam fakt zatrudnienia osób wykonujących bezpośrednio usługę na jego rzecz na podstawie umowy o pracę i jej wymiaru (pełny etat). W związku z powyższym żądanie Zamawiającego jest z rodzaju "nadmiernych" i wykraczających poza obowiązki wynikające z art. 95 ustawy pzp i jako takie powinno zostać zmienione.

Pytanie nr 2

Wniosek o wyjaśnienie treści SWZ: 1. Wzór umowy – załącznik nr 2 do SWZ, §5 ust. 2 „Zamawiający wymaga, aby osoby wykonujące powyższe czynności, były: zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy i zatrudnione nieprzerwanie przez cały okres wykonania przedmiotu zamówienia, jak również, aby z umowy o pracę wynikał fakt wykonywania czynności na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda.” Wykonawca wnioskuję aby z powyższego zdania usunąć zapis: „(...) jak również, aby z umowy o pracę wynikał fakt wykonywania czynności na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda.” Wymóg, aby z umowy o pracę wynikał fakt wykonywania czynności na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda w znaczący sposób ogranicza liczbę potencjalnych wykonawców i narusza zasadę równego traktowania wykonawców. Jednocześnie wykonawca wskazuje, że brak zapisu w umowie o pracę, z którego wynikałoby świadczenie pracy na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda nie wpływa w żaden sposób negatywnie na jakość świadczonych usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

Odpowiedź na pytania nr 1 i nr 2

Zamawiający informuje, że we wzorze umowy będącej załącznikiem nr 2 do SWZ, w § 5 Wymagania dotyczące pracowników Wykonawcy, punkcie 2b dokonał zmian w zakresie wymogu, aby z umowy o pracę wynikał fakt wykonywania czynności na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda. Punkt 2 w § 5 otrzymuje brzmienie:

„2. Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawców na podstawie stosunku pracy osób wykonujących następujące czynności w trakcie realizacji niniejszego zamówienia polegające na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy, tj. w zakresie:

a) czynności kierowania, koordynowania i nadzoru nad wykonywaniem usług (w szczególności zarządzanie transportem), na okres realizacji zamówienia i przy realizacji przedmiotu zamówienia,

b)czynności przy realizacji przedmiotu zamówienia:

- *czynności operatorów sprzętu bezpośrednio związanego z transportem odpadów,*
- *kierowca środków transportu bezpośrednio związanego z transportem odpadów*

Zamawiający wymaga, aby osoby wykonujące powyższe czynności, były: zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy i zatrudnione nieprzerwanie przez cały okres wykonania przedmiotu zamówienia.”

Odnosząc się do wymogu nieprzerwanego zatrudnienia Zamawiający wyjaśnia, że opisany wymóg odnosi się do ciągłości pracy pracownika, a nie jednej konkretnej osoby. Celem powyższego jest prawidłowe stosowanie Kodeksu pracy, bez nadużyć służących do celowego przerywania umowy o pracę z pracownikiem. Wskazane sytuacje losowe nie odnoszą się do tego zapisu.

Na stronie internetowej prowadzonego postępowania Zamawiający udostępni ujednolicony załącznik nr 2 do SWZ – Wzór umowy.

Pytanie nr 3

W Opisie Przedmiotu Zamówienia Zamawiający przedstawia tabelę pt. „Szacunkowa ilość odpadów komunalnych, którą Zamawiający przewiduje do odebrania przez Wykonawcę w ramach realizacji przedmiotu zamówienia / 3 miesiące (styczeń – marzec)” Oferent wnosi o weryfikację oraz zmianę zapisu - tytuł tabeli wskazuje, iż ilość odpadów w tabeli dot. okresu 3 miesięcznego, dane podane w tabeli odnoszą się wg. z nagłówków do 12msc, natomiast okres trwania zamówienia to 24msc

Odpowiedź

Zamawiający informuje, iż tytuł wskazanej tabeli w OPZ został omyłkowo zapisany. Jednocześnie wskazuję, że ilości podawane są dla 12 miesięcy i stan taki jest zachowany w całym dokumencie OPZ, jak również w formularzu ofertowym. Tym samym zapis tabeli jest jednoznaczny i nie powinien budzić wątpliwości, co wynika z dalszych zapisów OPZ.

Pytanie nr 4

W punkcie 1 OPZ Zamawiający wskazuje, iż: „Wymienione zmieszane odpady komunalne gromadzone będą w pojemnikach i kontenerach, o pojemności od 60 l do 7000 l Pojemniki i kontenery zapewnia właściciel nieruchomości i ustawia je na czas odbioru w miejscach umożliwiających swobodny do nich dostęp. Mimo, iż wyposażenie nieruchomości w pojemniki i kontenery należy do właścicieli nieruchomości, Wykonawca zobowiązany jest zagwarantować taką ilość pojemników i kontenerów na odpady, aby umożliwić wszystkim, zainteresowanym właścicielom nieruchomości, wyposażenie nieruchomości w odpowiednie pojemniki i kontenery na zasadzie ich dzierżawy, najmu lub zakupu – do 7 dni od dnia podpisania umowy. Oferent wnosi o doprecyzowanie informacji dot. wyposażenia nieruchomości w pojemniki – czy wyposażenie w pojemniki nier. wielorodzinnych (zbiorowych) stanowi przedmiot zamówienia? W ocenie potencjalnego wykonawcy zapisy OPZ nie wskazują jednoznacznie na powyższe, jednakże Zamawiający przewiduje min. kary za brak pojemników w gniazdach „1000,00 zł za każdą brakującą jednostkę wymaganego sprawnego sprzętu lub brak pojemników na odpady (w gniazdach) - za każdy dzień i każdy brak sprzętu.” W przypadku potwierdzenia powyższego potencjalny oferent zwraca się z prośbą

o wskazanie konkretnych nieruchomości, których dotyczy obowiązek wyposażenia w pojemniki wraz z podaniem ich ilości oraz rodzaju

Odpowiedź

Wyposażenie nieruchomości w pojemniki i kontenery nie stanowi przedmiotu zamówienia. Przedmiot zamówienia został wskazany jednoznacznie w OPZ str. 1.

Zamawiający, w ramach świadczonej usługi nakłada obowiązek wyposażenia nieruchomości w pojemniki i kontenery, w przypadku, gdy właściciel nieruchomości wyrazi zapotrzebowanie do odbierającego odpady. Wykonawca powinien wówczas wyposażyć taką nieruchomość, niezależnie od jej rodzaju (jednorodzinnej czy wielorodzinnej). W OPZ wskazano możliwe ilości, które Wykonawca powinien zagwarantować. Ich ilość i wyposażenie uzależnione są wyłącznie od woli poszczególnych właścicieli nieruchomości, niezależnie od gminy.

Niespełnienie takiego obowiązku podlega karze wskazanej w wniosku o wyjaśnienie, co stanowi zabezpieczenie dla mieszkańców i ich interesów.

Pytanie nr 5

W punkcie I pkt. 2 Opisu Przedmiotu Zamówienia Zamawiający wskazuje, iż „...Wymienione odpady gromadzone będą przez właścicieli nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej lub pozostałej i oznakowanych kodem kreskowym, dostarczonemu przez Wykonawcę” Oferent wnosi o doprecyzowanie kwestii dot. kodów kreskowych – tj. wymagań systemu przeznaczonego do kodów kreskowych (min. rodzaju kodu kreskowego – na rynku jest ich co najmniej kilka), dokładnego sposobu ich dystrybucji. Brak powyższych informacji uniemożliwia potencjalnemu wykonawcy na prawidłowe oszacowanie kosztów realizacji zadania, a tym samym na prawidłowe skalkulowanie ceny ofertowej faworyzując tym samym obecnego wykonawcę, który to posiada informacje dot. sposobu działania ww. systemu. Jednocześnie oferent wnosi o doprecyzowanie zapisów w pkt. 2 OPZ – tj. czy pojemniki do zbiórki selektywnej również mają zostać wyposażone w kod kreskowy?

Odpowiedź

Kwestia kodów kreskowych została opisana w OPZ Inne Zobowiązania Wykonawcy. Ponadto kwestie kodów kreskowych regulowane są w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda. Zamawiający nie przedstawia szczegółów dot. oprogramowania. Wymagania dotyczą identyfikacji pochodzenia odpadów – z jakiej nieruchomości został odebrany poszczególne „worki”. Wskazanie wymagań co do systemu mogłoby zaburzyć konkurencję i faworyzować obecnego wykonawcę. W OPZ jasno wykazano, iż kody kreskowe dotyczą worków na odpady segregowane. Worki takie mogą być stosowane zarówno w zabudowie jednorodzinnej, jak i mogą być stosowane w zabudowie wielorodzinnej.

Pytanie nr 6

Zamawiający wskazuje w dziale „Inne zobowiązania Wykonawcy” w Opisie Przedmiotu Zamówienia, iż „Wykonawca zobowiązany jest nie później niż 7 dni od podpisania umowy do dostarczania worków do selektywnego zbierania odpadów komunalnych bezpośrednio na nieruchomości objętą selektywnym zbieraniem odpadów, w miejsce, z którego odbiera pojemniki na odpady zmieszane. Wykonawca zabierając worek napełniony selektywnie zebranymi odpadami, powinien zostawić nowy worek w odpowiednim kolorze (sztuka za sztukę) i dostarczyć kody kreskowe.”

Oferent wnosi o zmianę zapisu dot. dostarczenia worków, aby te były dostarczone podczas odbioru wypełnionych worków (mieszkańcy do czasu odbioru harmonogramowego będą prowadzić zbiórkę odpadów w workach otrzymanych przy okazji wcześniejszego odbioru od poprzedniego wykonawcy).

Odpowiedź

Zamawiający wymaga w ramach zamówienia, aby za pierwszym świadczeniem usługi worki dostarczone zostały dla wskazanych nieruchomości w terminie nie później niż 7 dni od podpisania umowy, zgodnie z zapisami OPZ. Kolejne dostarczanie worków odbywać się będzie na zasadzie wymiany. Ma to na celu zabezpieczenie mieszkańców przed utworzeniem punktu obsługi w odpowiednie narzędzia do segregowania odpadów.

Pytanie nr. 7

Zamawiający wskazuje w dziale „Inne zobowiązania Wykonawcy” w punkcie 20, w Opisie Przedmiotu Zamówienia, iż „opróżnianie pojazdów z odpadów i parkowanie na koniec dnia roboczego wyłącznie na terenie bazy magazynowo-transportowej.”

Opróżnianie pojazdów tylko i wyłącznie na bazie magazynowo-transportowej nie może w ocenie wykonawcy stanowić warunku zamówienia, ponieważ ogranicza on znacznie konkurencyjność oraz może faworyzować obecnego wykonawcę. Wykonawca deklaruje instalacje, do których przekazywane będą odpady, natomiast miejsce postoju pojazdu zlokalizowane może być w całkiem odrębnym miejscu (tj. pojazd po zrealizowanym odbiorze udaje się bezpośrednio na instalację przetwarzania odpadów celem opróżnienia, po czym wraca na bazę transportową). Wymogiem udziału w postępowaniu nie jest posiadanie bazy transportowo-magazynowej posiadającej wszelkie decyzje na zbieranie odpadów komunalnych. Mając na uwadze powyższe oferent wnosi o zmianę zapisu jw.

Odpowiedź

Wskazane zapisy są zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. U. poz. 122).

Pytanie nr 8

Zamawiający wskazuje w dziale „Inne zobowiązania Wykonawcy” w punkcie 23, w Opisie Przedmiotu Zamówienia, iż: „Wykonawca ponosi odpowiedzialność za zniszczenie pojemników do gromadzenia odpadów powstałych w związku z realizacją przedmiotu umowy, na zasadach określonych w Kodeksie Cywilnym. Uwaga: Wykonawca ponosi odpowiedzialność za zniszczenie pojemnika tylko w wypadku czynności związanych z rozładunkiem pojemnika.” Oferent wnosi o podanie informacji dot. obecnego stanu pojemników. Do stwierdzenia czy uszkodzenie leży po stronie wykonawcy usługi konieczne byłoby sporządzenie inwentaryzacji pojemników, która to czynność nie stanowi przedmiotu zamówienia, a która w sposób znaczący może wpłynąć na wartość ceny ofertowej. Oszacowanie ryzyka uszkodzenia pojemnika przy braku wiedzy dot. ich aktualnego stanu technicznego jest niemożliwe oraz ogranicza konkurencyjność -tj. faworyzuje obecnego wykonawcę, który to posiada wiedzę dot. aktualnego stanu technicznego pojemników oraz jest w stanie prawidłowo skalkulować ryzyko dot. ich uszkodzenia,

W związku z powyższym oferent wnosi o zmianę zapisów dot. odpowiedzialności za uszkodzenie pojemnika.

Odpowiedź

Powyższe jest zgodne z zapisami Kodeksu cywilnego i odpowiedzialności dot. zniszczenia mienia. Brak podstaw do zmian zapisu. Za pojemniki i wyposażenie odpowiadają właściciele nieruchomości, a nie gmina. Odpowiedzialność nie jest ponoszona na rzecz gminy.

Pytanie nr 9

Zamawiający wskazuje w par. 4, pkt. 8 projektu umowy, iż obowiązkiem wykonawcy jest prowadzenie dokumentacji dot.: „a) rodzaju i ilości (masie) odebranych odpadów selektywnie zebranych w systemie indywidualnym,

b) rodzaju i ilości (masie) odebranych odpadów selektywnie zebranych w systemie zbiorowym,”

Podczas jednej trasy odbiór odpadów jednej frakcji może być realizowany zarówno z nieruchomości jednorodzinnych jak i wielorodzinnych, w związku z czym dane dot. masy odebranych odpadów z poszczególnych typów nieruchomości są niemożliwe do przedstawienia (warunkiem udziału w postępowaniu nie jest posiadanie wag dynamicznych zamontowanych na pojeździe oraz posiadanie systemu RFID, który to identyfikowałby dany pojemnik przypisując go do konkretnej nieruchomości). Oferent wnosi o potwierdzenie, iż przygotowany i przedstawiony przez Zamawiającego harmonogram odbioru odpadów uwzględnia powyższą kwestię, tj. odbiór odpadów o tym samym kodzie nie jest zaplanowany na te same dni zarówno dla nier. jednorodzinnych jak i wielorodzinnych (zbiorowych). W przypadku gdyby harmonogram nie uwzględniał powyższej kwestii, oferent wnosi o zmianę zapisów dot. przekazywania informacji dot. odebranych mas odpadów w systemie zbiorowym.

Odpowiedź

Załączniki dot. rozliczenia z odbioru odpadów z terenu Gminy Miejskiej Nowa Ruda nie wskazują na konieczność rozdzielania ilości odpadów co do rodzajów zabudowy. Dokumentacja będzie prowadzona łącznie.

Pytanie nr 10

Zamawiający wskazuje w par. 5 projektu umowy, iż „Zamawiający wymaga, aby osoby wykonujące powyższe czynności, były: zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy i zatrudnione nieprzerwanie przez cały okres wykonania przedmiotu zamówienia, jak również, aby z umowy o pracę wynikał fakt wykonywania czynności na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda.” Oferent wnosi o zmianę zapisów dot. uwzględnienia w umowie faktu wykonywania czynności na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda - w ocenie oferenta powyższy zapis faworyzuje obecnego wykonawcę.

Odpowiedź

Zamawiający informuje, że we wzorze umowy będącej załącznikiem nr 2 do SWZ, w § 5 Wymagania dotyczące pracowników Wykonawcy, punkcie 2b dokonał zmian w zakresie wymogu, aby z umowy o pracę wynikał fakt wykonywania czynności na terenie Gminy Miejskiej Nowa Ruda. Punkt 2 w § 5 otrzymuje brzmienie:

„2. Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawców na podstawie stosunku pracy osób wykonujących następujące czynności w trakcie realizacji niniejszego zamówienia polegające na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy, tj. w zakresie:

a) czynności kierowania, koordynowania i nadzoru nad wykonywaniem usług (w szczególności zarządzanie transportem), na okres realizacji zamówienia i przy realizacji przedmiotu zamówienia,

b) czynności przy realizacji przedmiotu zamówienia:

- czynności operatorów sprzętu bezpośrednio związanego z transportem odpadów,
- kierowca środków transportu bezpośrednio związanego z transportem odpadów

Zamawiający wymaga, aby osoby wykonujące powyższe czynności, były: zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy i zatrudnione nieprzerwanie przez cały okres wykonania przedmiotu zamówienia.”

Odnosząc się do wymogu nieprzerwanego zatrudnienia Zamawiający wyjaśnia, że opisany wymóg odnosi się do ciągłości pracy pracownika, a nie jednej konkretnej osoby. Celem powyższego jest prawidłowe stosowanie Kodeksu pracy, bez nadużyć służących do celowego przerywania umowy o pracę z pracownikiem. Wskazane sytuacje losowe nie odnoszą się do tego zapisu.

Na stronie internetowej prowadzonego postępowania Zamawiający udostępni ujednolicony załącznik nr 2 do SWZ – Wzór umowy.

Pytanie nr 11

Zamawiający wskazuje w par. 6 projektu umowy, iż może nałożyć na wykonawcę kary umowne” „1000,00 zł za brak odebrania odpadów lub nieterminowe ich odebranie, z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy – za każdy stwierdzony przypadek i za każdy dzień (kara będzie naliczana jako iloczyn kwoty 1000,00 zł oraz ilości nieruchomości z których nie zostały odebrane odpady komunalne). Brak jest jakichkolwiek przyczyn do odstąpienia od kary. W przypadku awarii sprzętu do odbioru odpadów Wykonawca jest obowiązany zapewnić odbiór zastępczym sprzętem w tym samym dniu.” oraz „1000,00 zł za stwierdzone nieprawidłowości w zakresie organizacji selektywnego odbierania odpadów komunalnych” Oferent wnosi o ponowną analizę ww. kar, które to w ocenie potencjalnego wykonawcy są nieproporcjonalne do wartości wyrządzonych strat. Biorąc pod uwagę obecne, wieloletnie doświadczenie oferenta w branży odpadowej, pragnie on zauważyć, iż z tak wysoką karą dot. tego konkretnego przewinienia spotyka się po raz pierwszy. Mając na uwadze powyższe potencjalny wykonawca wnosi o zmniejszenie przedmiotowej kary do 500zł.

Odpowiedź

Rolą Zamawiającego i obowiązkiem gminy jest odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości na terenie gminy. Mając na względzie interes społeczny i zabezpieczenie mieszkańców przed brakiem odbioru odpadów, wskazane kary są zasadne.

Pozostała część SWZ pozostaje bez zmian.

Zamawiający