

Uchwała Nr SO-09/0952/26/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 25 listopada 2022 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie budżetu Powiatu Gostyńskiego na 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd **projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gostyńskiego na 2023 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Gostyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej powiatu na 2023 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022r., poz. 513 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XLII/358/10 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Gostyńskiego.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2023 rok przewiduje dochody w kwocie 122.607.248,00 zł (z podziałem na dochody bieżące – 102.445.792,37 zł i majątkowe – 20.161.455,63 zł) oraz wydatki w kwocie 132.729.860,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące 102.004.992,37 zł i majątkowe – 30.724.867,63 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 440.800,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń projektu budżet Powiatu na 2023 rok ma być budżetem nie zrównoważonym zakładającym deficyt budżetu w kwocie 10.122.612,00 zł (co stanowi 8,26 % planowanych dochodów), zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, przychodami z tytułu wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz kredytem bankowym.

W projekcie zaplanowano przychody w kwocie 13.842.612,00 zł w tym: z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.365.000,00 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (950) w kwocie 6.290.370,00 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 2.000.000,00 zł, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (906) w kwocie 187.242,00 zł (w załącznik Nr 3 do projektu uchwały budżetowej).

Z „Uzasadnienie do projektu uchwały wynika, że „wolne środki w kwocie 6 290 370,00 zł. Są to wolne środki z roku 2021 niezaangażowane w planie przychodów budżetu na 2022 r. Uchwałą Nr XLII/323/22 Rady Powiatu Gostyńskiego z dnia 27 października 2022 r. w sprawie zmiany budżetu powiatu na 2022 r. umniejszono plan przychodów z tytułu wolnych środków o kwotę 5 651 607,20 zł.

Plan po zmianach wynosi 7 280 957,20 zł natomiast wykonanie 14 076 897,48 zł. Powiat w roku 2022 nie planuje już angażować pozostałych wolnych środków.”

Ponadto z „Uzasadnienie” do projektu uchwały wynika, że „przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 2.000.000,00 zł. Są to środki otrzymane w 2020 r. z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na przebudowę drogi nr 4906P Gostyń – Brzezie wraz z budową ciągu pieszo-rowerowego, niezaangażowane w planie przychodów roku 2022, co potwierdza sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2022 r.; - przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 182 242,00 zł. Jest to dotacja, którą powiat otrzyma w 2022 r. na realizację zadania „Cyfrowy Powiat”. W roku 2022 środki zaplanowano w planie dochodów oraz w planie rozchodów jako przelew kapitału na lokatę, z uwagi na fakt, że powiat w 2022 r. nie dokona przelewu na lokatę, środki te stanowią nadwyżkę i planowane są jako przychody na § 906”.

W projekcie budżetu Powiatu na 2023 rok zaplanowano (§ 992) także środki na spłatę kredytów i pożyczek w wysokości 3.720.000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego budżet powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3.4750/24.2022 z dnia 13 października 2022 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w dz. 851 „Ochrona zdrowia” rozdz. 85111 „Szpitale ogólne” zaplanowano wydatki w § 8030 „Wypłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji” w kwocie 1.153.836,00 zł. Z „Uzasadnienia” do projektu uchwały wynika, że „Wydatki w tym rozdziale w kwocie 1 153 836,00 zł przeznaczone są na **niewymagalne poręczenie** spłaty rat kredytu zaciągniętego przez SPZOZ w Gostyniu”.

Z przepisu art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych wynika, że „uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą

umową, **wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji**".

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa na zadania oświatowe, na pomoc społeczną i rodzinę, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na inwestycje i zakupy inwestycyjne (§ 10 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 261 ze zmianami) i wynosi 0,55 % planowanych wydatków ogółem.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje wydatki w § 6300 „Dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w dz. 600 rozdz. 60002 w kwocie 43.058,00 zł oraz w dz. 754 rozdz. 75412 w kwocie 30.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę stosownej uchwały.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia w projekcie uchwały budżetowej:

1. W załączniku Nr 6 do projektu uchwały „Planowane dotacje udzielane z budżetu dla jednostek spoza sektora finansów publicznych na rok 2023” w dz. 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdział „Pozostała działalność” oznaczono jako 75412 zamiast 75495.
2. W „Uzasadnieniu” na str. 44 podano kwotę przychodów jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 182.242,00 zł zamiast 187.242,00 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*