

Uchwała Nr S.O.VII.4261.4.2024
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 18 stycznia 2024 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Biecz.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Kotaś Irena
Członkowie: Krupa-Różańska Patrycja
Augustynowicz-Skruch Katarzyna

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Miejską w Bieczu w dniu 28 grudnia 2023 r.:

1. Uchwałą Nr LXXXVI/596/2023 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biecz,
2. Uchwałą Budżetową Gminy Biecz na 2024 rok - Nr LXXXVI/595/2023,

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagami - prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Biecz, przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Biecz.

UZASADNIENIE

W dniu 3 stycznia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynęła w formie dokumentu elektronicznego uchwała w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Biecz. W dniu 3 stycznia 2024 r. wpłynęła Uchwała Budżetowa Gminy Biecz na 2024 rok.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2024-2034. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy Biecz na 2024 rok są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia wymóg wynikający z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.). W roku 2024 planuje się deficyt w kwocie

8.345.856,00 zł, przychody zaplanowano w kwocie 11.055.856,00 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 2.710.000,00 zł. Planowany na koniec roku 2024 dług wynosi, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową 52.884.760,00 zł i stanowi 54,05% planowanych dochodów. Koszty obsługi długu w całym okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej przewidziano w wysokości 23.800.000,00 zł. W roku 2024 Gmina Biecz planuje zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych na kwotę 8.321.000,00 zł. Z analizy przedłożonej uchwały wraz z zamieszczonymi objaśnieniami przyjętych wartości wynika, iż najwyższe raty do spłaty z związku z planowanym do zaciągnięcia w roku 2024 kredytem przypadną na rok 2031, 2033 i 2034, co generuje poniesienie przez Gminę Biecz znacznych wydatków w zakresie obsługi tego zobowiązania. Skład Orzekający wskazuje, że wydatki na obsługę długu wpływają na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiona prognoza wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy Biecz spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2024 roku i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów wynikających z indywidualnej relacji określonej art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 244 tej ustawy oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych oraz, że od roku 2025 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Biecz.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w wyniku dokonanej analizy wskaźnika określonego wzorem wynikającym z art. 243 ustawy o finansach publicznych, relacja określona po lewej stronie nierówności (kol. 8.1) jest najbardziej zbliżona do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, określonego po prawej stronie nierówności (kol. 8.3.1) w latach 2026-2027. Stopień spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2026-2027 kształtuje się na następującym poziomie: rok 2026 - 0,48%, rok 2027 - 0,19%. Skład Orzekający wskazuje, że do wyliczenia wskaźnika spłaty długu brane są pod uwagę wartości wskazane we wzorze z art. 243 ust. 1 ustawy jak wyżej z ostatnich siedmiu lat, zatem wielkości budżetu roku 2024, obecnie planowane, a po zakończeniu roku wykonane, będą miały wpływ na wskaźnik spłaty długu w roku 2026 i 2027. Powyższe oznacza, iż nawet nieznaczne odchylenia od wartości już zaplanowanych spowodują niespełnienie wymogów ustawowych w zakresie spłaty długu Gminy Biecz określone we wskazanym wyżej przepisie ustawy. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także znacznie niższe niż obecnie prognozowane. Niezrealizowanie przez Gminę Biecz dochodów i wydatków w prognozowanych wielkościach, czy też konieczność zaciągnięcia kolejnych zobowiązań zwrotnych może spowodować niespełnienie wymogów ustawowych dotyczących możliwości spłaty długu zwłaszcza w roku 2026 i 2027. Zasadne jest zatem, aby organy jednostki samorządu terytorialnego na bieżąco analizowały sytuację finansową Gminy Biecz w aspekcie planowanych, jak i wykonanych wielkości wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz podejmowały działania mające na celu poprawę indywidualnego wskaźnika zadłużenia. Zdaniem Składu Orzekającego, przy dokonywaniu zmian w podjętej przez Radę Miejską w Bieczu uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, czy też przy wykonywaniu budżetu oraz podejmowaniu wszelkich decyzji w zakresie gospodarki finansowej Gminy, należy wziąć pod uwagę nie tylko ograniczenia prawne dotyczące spłaty długu, ale także konieczność zachowania płynności finansowej, zapewniającej realizację obowiązkowych zadań Gminy.

W związku z powyższym, mając na uwadze przepis art. 230 ust. 4 ww. ustawy o finansach publicznych, jak również wobec spełniania aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z przywołanych wyżej przepisów, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

