



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY W WIĄZOWNICY
SEKRETARIAT

Wpł.
dnia

2022-06-15

L.dz. podpis

Nr sprawy

Uchwała Nr 11/47/2022
z dnia 10 czerwca 2022 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

P. Skarbnik

P. Przewodniczący Rady Gminy

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Wiązownica z wykonania budżetu
za 2021 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska – przewodniczący,

Agnieszka Trojnar – członek,

Krzysztof Wacek – członek,

postanawia **pozytywnie** zaopiniować sprawozdanie Wójta Gminy Wiązownica z wykonania budżetu za 2021 rok z uwagami jak w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 05 maja 2022 roku wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Wiązownica z wykonania budżetu za 2021 rok. Do sprawozdania dołączono:

- Informację z wykonania budżetu Gminnego Centrum Kultury w Wiązownicy za rok 2021,
- Informację o stanie mienia komunalnego Gminy Wiązownica za rok 2021.

W oparciu o przepis art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym. Zgodnie z nowelizacją rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz.U. z dnia 9 marca 2022 r. poz. 561), termin wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych związany z przedłożeniem sprawozdania opisowego z wykonania budżetu za 2021 rok uległ wydłużeniu o 30 dni, tj. do 30 kwietnia 2022 r. W związku z powyższym Skład orzekający stwierdza, że sprawozdanie z wykonania budżetu wpłynęło z uchybieniem terminu określonego ww. przepisami prawa do złożenia sprawozdania za 2021 rok.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Wiązownica za 2021 rok, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje;

1. Zgodnie z przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 roku, poz. 305), sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:

- dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedstawione przez Wójta Gminy Wiązownica sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wiązownica za 2021 rok:

a) zawiera zestawienie dochodów i wydatków budżetowych w sprawozdaniu z wykonania budżetu 2021 roku, które zostało opracowane w szczególności odpowiadającej szczególności przyjętej w uchwale budżetowej Gminy Wiązownica na 2021 rok to jest do paragrafów klasyfikacji budżetowej z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W powyższym zakresie w sprawozdaniu, w danych dotyczących wykonanych dochodów, nie określono źródeł dochodów ujętych w § 097 „Wpływy z różnych dochodów” w rozdziale 02001 „Gospodarka leśna” na str. 20, rozdziale 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” na str. 22 i rozdziale 90095 „Pozostała działalność” na str. 39 sprawozdania. Nazwa ww. paragrafu nie jest wystarczająca dla określenia źródła dochodów, w myśl natomiast art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł.

Ponadto w rozdziale 85111 „Szpitale ogólne” na str. 62 nie określono rodzaju wydatków (majątkowe) oraz grupy wydatków (na inwestycje i zakupy inwestycyjne), zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 236 ustawy o finansach publicznych,

- b) nie zawiera danych o dokonanych w trakcie roku 2021 zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych gdyż w roku budżetowym 2021 nie realizowano zadań z udziałem środków określonych w ww. przepisie ustawy,
- c) nie zawiera informacji dotyczącej stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich gdyż w roku 2021 w załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiązownica nie określono wykazu przedsięwzięć.
2. Na str. 107 sprawozdania z wykonania budżetu Gminy, ujęto zgodnie z art. 267 ust 2 ustawy o finansach publicznych „wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, które gromadzą na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale nr LI/372/2018 z dnia 30 maja 2018 r., w sprawie utworzenia wydzielonych rachunków dochodów oraz zestawienie dochodów i wydatków nimi sfinansowanych”. Wykaz jednostek oraz wysokość planowanych dochodów i wydatków są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej Gminy Wiązownica na 2021 rok z uwzględnieniem zmian wprowadzonych w trakcie roku

- budżetowego. Wykazane w sprawozdaniu kwoty wykonanych dochodów i wydatków są rozbieżne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-34S za 2021 rok. Wykonane dochody wykazano w sprawozdaniu w kwocie 55.660,96 zł (w RB-34S kwota 56.170,96 zł) a wykonane wydatki w sprawozdaniu wykazano w kwocie 55.660,96 zł (w RB- 34S kwota 56.121,95 zł).
3. Kwoty planowanych dochodów i wydatków wykazanych w sprawozdaniu są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego z wyjątkiem:
 - a) kwoty planowanych dochodów rozdziale 80153 „Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych” § 2010 „Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami” ujętej na str. 31 sprawozdania w wysokości 140.436,80 zł zamiast 140.604,89 zł oraz
 - b) kwoty planowanych wydatków w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” ujętej na str. 74 sprawozdania w wysokości 17.012,27 zł zamiast 17.200,00 zł.
 4. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych o dochodach i wydatkach budżetowych z wyjątkiem kwoty wykonanych wydatków w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” § 4410 „Podróże służbowe krajowe” ujętej na str. 74 sprawozdania w wysokości 119,67 zł zamiast 632,15 zł.
 5. Stwierdzone błędy rachunkowe w sprawozdaniu z wykonania budżetu dotyczą:
 - a) sumy planowanych wydatków w grupie wydatków jednostek budżetowych w rozdziale 80113 „Dowożenie uczniów do szkół” ujętej na str. 59 w wysokości 220 85,48 zł (powinno być 220,805,48 zł),
 - b) sumy planowanych i wykonanych wydatków w rozdziale 80150 „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych” ujętej na str. 61 sprawozdania w wysokości 402.513,00 zł (powinno być: 481,325,00 zł),
 - c) sumy wykonanych wydatków bieżących w rozdziale 85501 „Świadczenie wychowawcze” ujętej na str. 69 sprawozdania w wysokości 13.574.936,63 (powinno być 13.666.405,22 zł),
 - d) sumy wykonanych wydatków w grupie wydatków na zadania statutowe jednostek budżetowych w rozdziale 85502 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego” ujętej na str. 70 sprawozdania w wysokości 61 92,76 zł (powinno być: 61.092,76 zł),
 - e) sumy wykonanych wydatków w grupie wydatków na zadania statutowe jednostek budżetowych w rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej” ujętej na str. 79 sprawozdania w wysokości 6 66,49 zł (powinno być 6.066,49 zł).
 6. Wykazane w sprawozdaniu dane dotyczące planowanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w trakcie roku budżetowego. Na str. 1 sprawozdania w informacjach ogólnych dotyczących danych wynikających z przyjętej uchwałą Nr XXVII/203/2021 Rady Gminy Wiązownica budżetu na 2021 rok, pominięto kwotę planowanych w budżecie przychodów w 905 „Przychody

jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” w kwocie 192.410,11 zł. Podane w sprawozdaniu kwoty wykonanych przychodów i rozchodów są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS.

7. W części opisowej sprawozdania na str. 88 podano błędną łączną kwotę wykonanych wydatków w rozdziale 75095 „Pozostała działalność” na koszty składek z tytułu udziału gminy w stowarzyszeniach w wysokości 10.552,00 zł zamiast 10.522,80 zł.
8. Realizacja budżetu za 2021 rok przedstawia się następująco:
 - a) planowane na 2021 rok dochody w wysokości 61.327.799,01 zł wykonano w kwocie 63.118.845,62 zł co stanowi 102,92 % planu,
 - b) planowane na 2021 rok wydatki w wysokości 62.250.609,12 zł, wykonano w kwocie 60.612.147,95 zł, co stanowi 97,37 % planu,
 - c) budżet za 2021 rok zamknął się nadwyżką w kwocie +2.506.697,67 zł (przy planowanym deficycie w kwocie - 922.810,11 zł),
 - d) w 2021 roku wykonano przychody w kwocie 3.201.176,10 zł w tym z tytułu:
 - kredytów i pożyczek w kwocie 3.000.000,00 zł (100 % planu w budżecie),
 - środków pozostających na rachunku bankowym wynikających z rozliczenia szczególnych zasad wykonywania budżetu w kwocie 201.176,10 zł (w planie budżetu ujęto 192.410,11 zł),
 - e) planowane w budżecie Gminy na 2021 rok rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 2.269.600,00 zł, zostały wykonane w pełnej wysokości,
 - f) wykonane wydatki bieżące wyniosły 55.630.275,59 zł i są niższe od kwoty wykonanych dochodów bieżących wynoszących 60.816.294,10 zł, co oznacza, że spełniony został wymóg określony w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
 - g) przekroczenia wydatków w stosunku do planu wydatków w poszczególnych paragrafach nie wystąpiły.
9. Zobowiązania ogółem na koniec roku 2021 wynosiły 8.717.893,11 i stanowią zadłużenie z tytułu zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2021 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Wójta sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Zdaniem Składu orzekającego opiniowane sprawozdanie zawierające dane z wykonania budżetu w formie tabel jak i formie opisowej, może stanowić podstawę dokonania przez Radę Gminy Wiązownica oceny wykonania przez Wójta Gminy Wiązownica budżetu Gminy Wiązownica w 2021 roku po wyjaśnieniu wskazanych wyżej w uzasadnieniu rozbieżności.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

Otrzymują:
1. Wójt Gminy Wiązownica.
2. a/a.

PRZESYŁAJĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Urszula Piszarska