

Uchwała Nr 119/g121/R/I/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 21 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Malborka za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Malbork sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Malborka za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 2 kwietnia 2021 r., tj. po upływie terminu, o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Malborka za 2020 rok.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta w Malborka opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zaprezentowano ogólne dane o wykonanych dochodach oraz wykonanie wydatków. Na wstępie przedstawiono informacje ogólne o zaplanowanym na 2020 rok budżecie oraz jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej miasta w roku 2020. Dochody przedstawiono według źródeł, podając kwotowo ich wykonanie oraz procent wykonania w stosunku do planu. Wydatki przedstawiono według rodzajów, z wyszczególnieniem wydatków majątkowych, a następnie omówiono je według działów klasyfikacji budżetowej. W części opisowej przedstawiono ponadto informacje na temat przychodów, rozchodów i zadłużenia miasta.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów w działach klasyfikacji budżetowej i wydatków w działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej.

W oddzielnych tabelach zaprezentowano m.in. przychody i rozchody miasta, wykonanie wydatków inwestycyjnych, wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz wykonanie dotacji. W dalszej części przedstawiono wykonanie wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi za 2020 rok.

Do sprawozdania z wykonania budżetu miasta załączono informację z wykonania planu finansowego Malborskiego Centrum Kultury i Edukacji, Miejskiej Biblioteki Publicznej w Malborku i Muzeum Miasta Malborka.

Tak opracowane sprawozdanie, zdaniem tut. Składu, daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez miasto Malbork sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 184.006.978,29 zł, co stanowi 100,6% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 174.057.526,66 zł (101,0% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 9.949.451,63 zł (92,8% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 182.078.412,44 zł, co stanowi 93,3% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 169.537.611,01 zł (96,9% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 12.540.801,43 zł (61,6% planu),
- nadwyżka budżetu za 2020 r. wyniosła 1.928.565,85 zł,
- dług publiczny na koniec 2020 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych wyniósł 63.447.595,00 zł i stanowił 34,48% wykonanych dochodów ogółem,
- wartość nominalna udzielonych poręczeń dla MTBS Malbork na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniosła 2.010.000,00 zł,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2020 r. wyniósł 16.275.570,02 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. zwiększył się o 6,04%,
- na koniec 2020 r. samorządowe instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych

o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2020).

Informacja o stanie mienia komunalnego miasta zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Malbork zawiera ogólne informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.). Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że przedstawione wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi należy przyporządkować do poszczególnych kategorii kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego