

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 6 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

Gminy Szydłowo.

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r.:

Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie: Janina Kotlińska,
 Aniela Michalec,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) o projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok Gminy Szydłowo wyraża

opinię pozytywną z uwagą opisaną w części III uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2019 r. (zarządzenie nr 218/2019 Wójta Gminy Szydłowo z dnia 14 listopada 2019 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało Uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, Uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale nr XLV/318/10 z dnia 30 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

II.

W projekcie budżetu na 2020 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 53.601.390,58 zł, tj. 107,31 % planowanych dochodów na 2019 r., w tym: dochody bieżące 48.536.288,97 zł, tj. 115,13 % planowanych dochodów na 2019 r.,

- wydatki w wysokości 58.103.455,11zł, tj. 103,90 % planowanych wydatków na 2019 r., w tym: wydatki bieżące 46.831.026,49 zł, tj. 117,80 % planowanych wydatków na 2019 r.,
 - deficyt budżetowy w wysokości 4.502.064,53zł, tj. 8,40% planowanych dochodów.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.705.262,48zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
 2. Określono kwotę planowanych przychodów z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 6.096. 069,53 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 1.594.005,00 zł na spłaty wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów krajowych (§ 992).
 3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
 4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).
 5. Do projektu uchwały budżetowej dołączono m.in. plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wspólnych realizowanych w drodze porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska i wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.
 6. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania Gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010), dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 1.983.123,00 zł (rozdz. 90002, § 0490), a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 1.983.123,00 zł (rozdz. 90002).
 7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie Organ Stanowiący ma udzielić Organowi Wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
 8. W Uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono źródła dochodów

oraz rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Wśród przedsięwzięć realizowanych w ramach Funduszu sołeckiego (zał. nr 11 projektu uchwały budżetowej na 2020 r.) zaproponowano dla sołectw:

- Leżenica-Kolonia zadanie pn. „Spędzamy czas razem”, a w opisie do niego podano, że będzie organizacja wycieczki (wynajem autokaru na wycieczkę) – kwota 1.500 zł;
- Zawada zadanie pn. „Poprawa estetyki wsi, a w opisie podano: „Moderator” – kwota 1.000 zł;

Skład Orzekający wskazuje, że w katalogu zadań własnych umieszczonym w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym nie ma zadań obejmujących organizowanie i finansowanie wycieczek oraz innych wyjazdów krajoznawczych i integracyjnych dla mieszkańców wspólnoty samorządowej, ani zadania takie nie zostały powierzone samorządowi gminnemu w żadnym innym akcie prawnym. W piśmiennictwie wskazuje się, że realizując ustawowe zadania z zakresu turystyki i rekreacji (o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym) gmina w celu zaspokajania potrzeb jej mieszkańców jest uprawniona i zobowiązana do podejmowania działań dla rozwoju turystyki na danym terenie i rozwoju niezbędnej infrastruktury, dzięki czemu zaspokaja potrzeby jej mieszkańców jako organizatorów turystyki.

W myśl art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które (...) są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Skoro wymienione wyżej przedsięwzięcie nie służy realizacji zadań własnych gminy, to zaplanowanie go w budżecie w ramach funduszu sołeckiego będzie sprzeczne z przepisem art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 ze zm.).

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Halina Kurjan

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.