

lok 247/2021



**Komendant Miejski  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Gdańsku**

Gdańsk, dnia 8 lipca 2021 r.

PZ.5560.58.6.2021.JC

**DECYZJA**

Na podstawie art. 26 ust. 1 punkt 1) ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1123 ze zm. – zwanej dalej *ustawą o PSP*) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 735 – zwanej dalej *k.p.a.*)

**nakazuję**

Dyrektorowi Szkoły Podstawowej nr 23  
ul. Opacka 7  
80-330 Gdańsk

**wykonanie następujących obowiązków:**

**Obowiązek nr 1:** Obudować klatki schodowe służące ewakuacji ścianami wewnętrznymi i stropem o klasie odporności ogniowej co najmniej REI 60 oraz wyposażać w zamykane drzwi dymoszczelne EI 30, wyposażać również w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu, uruchamiane samoczynnie za pomocą systemu wykrywania dymu budynek Szkoły Podstawowej nr 23 zlokalizowany przy ul. Opackiej 7 w Gdańsku.

Obowiązek należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań, potwierdzających ich prawidłowość działania.

**Podstawy prawne obowiązku:**

- 1) art. 4 ust. 1 punkt 1), 2) i 4) ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2021 r., poz. 869 – zwanej dalej *ustawą o ochronie przeciwpożarowej*)
- 2) § 3 ust. 1 i § 16 ust. 1, ust. 2 punkt 5 oraz ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109, poz. 719 ze zm. – zwanego dalej *rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*)
- 3) § 207 ust. 1. punkt 2) i § 245 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać

budynki i ich usytuowanie (Dz.U. z 2019 r., poz. 1065 ze zm. – zwanego dalej warunkami technicznymi).

**Termin wykonania obowiązku ustalam na: 31.08.2023 r.**

**Obowiązek nr 2:** Wyposażyć budynek Szkoły Podstawowej nr 23 zlokalizowany przy ul. Opackiej 7 w Gdańsku w instalację wodociagową przeciwpożarową z punktami poboru wody w postaci hydrantów DN 25 z wężem pólshczywnym. Obowiązek o którym mowa powyżej należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działania.

**Podstawy prawne obowiązku:**

- 1) art. 4 ust. 1 punkt 1), 2) i 5) ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- 2) § 3 ust. 1 oraz § 19 ust. 1 punkt 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków

**Termin wykonania obowiązku ustalam na: 31.08.2023 r.**

**Obowiązek nr 3:** Doprowadzić do pełnej sprawności technicznej instalację awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego w budynku Szkoły Podstawowej nr 23 zlokalizowanym przy ul. Opackiej 7 w Gdańsku oraz sprawność techniczną potwierdzić udokumentowanym przeglądem.

**Podstawy prawne obowiązku:**

- 1) art. 4 ust. 1 punkt 3 i 5 ustawy o ochronie przeciwpożarowej,
- 2) § 4 ust. 2 punkt 1 oraz § 3 ust. 2 i 3 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków

**Termin wykonania obowiązku ustalam na: 31.08.2023 r.**

#### **Uzasadnienie:**

W dniu 31 maja 2021 r., na podstawie upoważnienia z dnia 10 maja 2021 r. znak PZ.5560.58.2.2021.JC Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Gdańsku, w budynku Szkoły Podstawowej nr 23 zlokalizowanym przy ul. Opackiej 7 w Gdańsku, funkcjonariusz Komendy Miejskiej PSP w Gdańsku przeprowadził czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządził protokół z dnia 31 maja 2021 r., znak PZ.5560.58.3.2021.JC. Protokół został podpisany przez p. Małgorzatę Filipowicz – dyrektora Szkoły Podstawowej nr 23 zlokalizowanej przy ul. Opackiej 7 w Gdańsku, która podpisała go bez zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany budynek będący w posiadaniu Gminy Miasta Gdańsk, ma następującą charakterystykę pożarową:



Przedmiotowy budynek jest zabytkiem, został wybudowany w 1904 r. natomiast w 1914 zrealizowano dobudowę. Całość budynku stanowi jedną strefę pożarową. W budynku znajdują się trzy klatki schodowe (w tym jedna z drewnianymi schodami, klatki schodowe są nieobudowane oraz nieoddymiane). Z budynku zapewnione jest 5 wyjść ewakuacyjnych. Wysokość budynku wynosi 14,5 metrów co zalicza go do kategorii budynków średniowysokich. Budynek posiada 5 kondygnacji nadziemnych oraz jedną kondygnację podziemną. Kategoria Zagrożenia ludzi ZL III. Powierzchnia użytkowa budynku wynosi 2262,26 m<sup>2</sup>, natomiast kubatura wynosi 9787 m<sup>3</sup>.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono opisane w protokole uchybienia dotyczące ochrony przeciwpożarowej w zakresie:

- 1) Brak hydrantów wewnętrznych
- 2) Klatki schodowe w budynku są nieobudowane i nieoddymiane
- 3) Długość dojścia z pomieszczeń znajdujących się na piątej kondygnacji nadziemnej wynosi 65 m. przy jednym kierunku ewakuacji.
- 4) Instalacja awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego jest niesprawna
- 5) Nie przedstawiono protokołu badania przeciwpożarowego wyłącznika prądu.
- 6) Instalacja odgromowa jest niesprawna
- 7) Zgodnie z protokołem instalacja elektryczna nadaje się do eksploatacji po usunięciu usterek. W trakcie czynności nie przedstawiono dokumentu potwierdzającego usunięcie usterek.

W dniu 02 czerwca 2021 r. dostarczono dokumenty znak PZ.5560.58.4.2021.JC zawierające: badanie głównego wyłącznika prądu, protokół z badań instalacji elektrycznej oraz odgromowej po remoncie oraz pismo z Urzędu Miejskiego w Gdańsku dot. wykonania modernizacji oświetlenia ewakuacyjnego w latach 2022/2023. W związku z nieusunięciem pozostałych naruszeń zawartych w punkcie 1, 2, 3, 4 zawiadomieniem z dnia 07 czerwca 2021 roku znak PZ.5560.58.5.2021.JC zawiadomiono Szkołę Podstawową nr 23 zlokalizowaną przy ul. Opackiej 7 o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania usunięcia nieprawidłowości.

#### **Ad obowiązek nr 1.**

W trakcie prowadzonych czynności stwierdzono, że przekroczono długość dojścia z pomieszczeń znajdujących się na piątej kondygnacji nadziemnej o 100% (długość dojścia wynosi 65 m przy jednym kierunku ewakuacji) oraz ewakuacja z budynku odbywa się trzema klatkami schodowymi, klatki schodowe są nieobudowane, nie zostały wyposażone w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu. Dodatkowo ustalono, że budynek w zakresie wysokości, kwalifikuje się do grupy średniowysokich.

Brak zabezpieczenia przed zadymieniem pionowej drogi ewakuacji oraz przekroczona długość dojścia w budynku Szkoły Podstawowej nr 23 zlokalizowanym przy ul. Opackiej 7 w Gdańsku zgodnie z § 16 ust. 2 punkt 2) i 5) rozporządzenia

w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków stanowi podstawę do uznania budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi. Biorąc powyższe pod uwagę, wskutek nie zapewnienia przez występujące w obiekcie warunki techniczne możliwości ewakuacji, budynek uznano za zagrażający życiu ludzi.

W oparciu o § 16 ust. 3 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, zarządca budynku posiada obowiązek zastosowania rozwiązań zapewniających spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób określony w warunkach technicznych. Określone w treści obowiązku wymaganie zabezpieczenia klatek schodowych przed zadymieniem wynika z wymagań § 245 punkt 2 warunków technicznych, który w budynkach średniowysokich (SW – powyżej 12 m wysokości) zawierających strefą pożarową ZL III wymaga, aby klatki schodowe były obudowane i zamykane drzwiami dymoszczelnymi oraz wyposażone w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

Ponadto informuję, że zgodnie z § 2 ust. 3a warunków technicznych powyższe wymaganie, może zostać spełnione w sposób inny niż określony w przepisach, stosowanie do wskazań ekspertyzy technicznej właściwej jednostki badawczo-rozwojowej albo rzeczoznawcy budowlanego oraz do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, uzgodnionych z właściwym miejscowo Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej lub Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym, odpowiednio do przedmiotu tej ekspertyzy.

#### **Ad obowiązek nr 2**

Katalog obiektów zobligowanych do wyposażenia w instalację wodociągową przeciwpożarową oraz forma wymaganych zabezpieczeń wynika z § 19 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Budynek Szkoły Podstawowej nr 23 zlokalizowany przy ul. Opackiej 7 w Gdańsku, zgodnie z protokołem ustaleń z czynności kontrolno - rozpoznawczych nie został wyposażony w wymaganą przepisami instalację wodociągową przeciwpożarową z wymaganymi hydrantami wewnętrznymi 25 z wężem półsztywnym. Budynek zaliczany jest do kategorii zagrożenia ludzi ZL III, o powierzchni całkowitej 2262,26 m<sup>2</sup>, będący jedną strefą pożarową.

Jednocześnie z uwagi na fakt, że hydranty wewnętrzne zgodnie z definicją zawartą w § 2 ust. 1 punkt 9 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków są urządzeniem przeciwpożarowym, zgodnie z § 3 ust. 1, powinny być wykonane zgodnie z projektem uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań potwierdzających prawidłowość działania.

Ponadto informuję, że zgodnie z § 1 ust. 2 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych w stosunku do wymienionego § 19, zatem w odniesieniu do instalacji wodociągowej przeciwpożarowej. Powyższe rozwiązania zastienne powinny zostać wskazane w ekspertyzie technicznej rzeczoznawcy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, jeśli zapewnią one nie pogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, są



szczególnie uzasadnione uwarunkowaniami lokalnymi i uzyskają uzgodnienie z właściwym miejscowo Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

### **Ad obowiązek nr 3**

Ustalenia po czynnościach kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzonych w budynku Szkoły Podstawowej nr 23 zlokalizowanym przy ul. Opackiej 7 w Gdańsku wykazały, że przedstawiony protokół z wykonanej kontroli okresowej instalacji oświetlenia awaryjnego zawiera uwagi stwierdzające, że instalacja nie nadaje się do eksploatacji.

Jednym, z obowiązków właściciela obiektu z zakresu bezpieczeństwa i ewakuacji jest zapewnienie z każdego miejsca przeznaczonego na pobyt ludzi, możliwość szybkiego i bezpiecznego opuszczenia strefy zagrożonej lub objętej pożarem, w tym poprzez zapewnienie w wymaganych miejscach instalacji awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego. Mając na uwadze powyższe zauważyć należy, że instalacja oświetlenia ewakuacyjnego utożsamiana jest z urządzeniem przeciwpożarowym i jako taka została wpisana w definicje zawartą w § 2 ust. 1 punkt 9 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Zgodnie z zapisami § 4 ust. 2 punkt 1 tego samego rozporządzenia, urządzenia przeciwpożarowe powinny być utrzymywane w stanie pełnej sprawności techniczno – funkcjonalnej. W toku przeprowadzonych wyjaśnień po czynnościach kontrolno-rozpoznawczych przedstawiono dokumentację przeglądu i konserwacji instalacji, w tym badania i pomiary natężenia oświetlenia awaryjnego, jednak wyniki prób i badań wynikających z przedstawionej dokumentacji nie pozwalały na ich pozytywną ocenę.

Zgodnie z powyższym, zasadne jest nałożenie obowiązku, określonego w sentencji decyzji, nakazującego doprowadzenie stanu technicznego instalacji oświetlenia awaryjnego do pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej.

Podkreślić należy, iż w praktyce codziennej służby jednostek ochrony przeciwpożarowej fakt występowania w budynku ww. nieprawidłowości stwarza również poważne zagrożenie dla ekip ratowniczych, które napotykają trudności w realizacji procedur ewakuacji i prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych.

W ocenie organu w sprawie niniejszej priorytetem powinno być zagwarantowanie ochrony życia i zdrowia – bezpieczeństwa użytkowników budynku pozostającego obecnie w zarządzie Strony. Nakaz jest zatem zgodny ze słusznym interesem Strony postępowania, a przez podniesienie poziomu bezpieczeństwa pożarowego – z interesem społecznym, gdyż przyczynia się do ogólnego wzrostu bezpieczeństwa, w tym ekonomicznego, gdyż jego wykonanie zmniejsza prawdopodobieństwo rozwoju pożaru i ułatwia ewakuację ludzi.

Wyznaczając terminy realizacji obowiązków kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem Strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac.

W przedmiotowym postępowaniu, bezspornie za nałożeniem wyżej wymienionych obowiązków przemawia ważny interes publiczny, a takim interesem jest bez wątpienia ochrona życia i zdrowia ludzkiego oraz mienia i środowiska przed niebezpieczeństwem pożaru.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 punkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej zapewnienie ochrony przeciwpożarowej budynku spoczywa przede wszystkim na jego właścicielu, jednak zgodnie z art. 4 ust. 1a tej ustawy odpowiedzialność za realizację obowiązków z zakresu ochrony przeciwpożarowej, stosownie do obowiązków i zadań powierzonych w odniesieniu do budynku, przejmuje – w całości lub w części – ich zarządca, na podstawie zawartej umowy cywilnoprawnej ustanawiającej zarząd lub użytkowanie. W przypadku gdy umowa taka nie została zawarta, odpowiedzialność za realizację obowiązków z zakresu ochrony przeciwpożarowej spoczywa na faktycznie władającym budynkiem. W przedmiotowej sprawie zachodzi taka właśnie sytuacja, gdyż dyrektor szkoły faktycznie włada budynkiem Szkoły Podstawowej nr 23 zlokalizowanym przy ul. Opackiej 7 w Gdańsku, reprezentuje i wykonuje zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

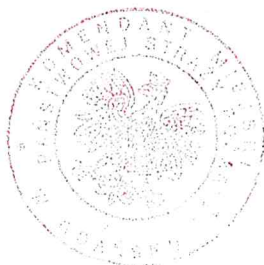
### Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 *k.p.a.* w związku z art. 27 *ustawy o PSP* od niniejszej decyzji służy odwołanie do Pomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Gdańsku (ul. Sosnowa 2, 80-251 Gdańsk) za pośrednictwem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Gdańsku (ul. Beniowskiego 7, 80-382 Gdańsk). w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a *k.p.a.* w trakcie biegu ww. terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania od niniejszej decyzji. Z dniem doręczenia Komendantowi Miejskiemu Państwowej Straży Pożarnej w Gdańsku pisemnego oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania niniejsza decyzja stanie się ostateczna i prawomocna.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.



KOMENDANT MIEJSKI  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ  
w Gdańsku  
z up.  
bryg. Karol Bryś  
..... Zastępca Komendanta Miejskiego .....

#### Otrzymują:

- 1) Szkoła Podstawowa nr 27  
ul. Opacka 7  
80-330 Gdańsk
- 2) PZ - a/a