



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

G. Skarbnik

Uchwała Nr 11/41/2021
z dnia 30 grudnia 2021 r.

Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2022 - 2028.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 roku, poz. 305 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2022 - 2028, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica z uwagami w pkt. 2, 5 i 9 uzasadnienia do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2021 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiązownica na lata 2022 – 2028.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, otrzymanego w dniu 29 grudnia 2021 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań w wysokości 5.000.000,00 złotych,

b) w § 3 projektu uchwały, do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Wiązownica do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań (3.000.000,00 złotych).

Określone w §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Wiązownica zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych ujęto, dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą:

- a) dochody bieżące,
- b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
- c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
- d) wydatki majątkowe,
- e) wynik budżetu,
- f) przeznaczenie nadwyżek budżetowych w latach 2022 – 2027,
- g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2022 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2022,
- h) kwotę długu oraz sposób jego sfinansowania,
- i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Uwaga:

W kolumnie nr 3.1 w roku 2028 nie wskazano przeznaczenia nadwyżki budżetowej co oznacza brak spełnienia wymogu wskazania w każdym roku przeznaczenia nadwyżki budżetowej, wynikającego z art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wiązownica.
4. W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na 2022 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie + 160.788,67 zł, planowane przychody wynoszą 2.120.704,44 zł a planowane rozchody wynoszą 2.281.493,11 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Wiązownica na 2022 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

5. W zakresie danych ujętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej stwierdzono następujące uchybienia lub rozbieżności z projektem budżetu na 2022 rok:

a) w kolumnie 1.1.4 (dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące) ujęto kwotę 11.339.766,00 zł. W projekcie budżetu na 2022 rok

- przewidziano w tym zakresie dochody w kwocie 11.424.266,00 zł. (konsekwentnie różnica o kwotę 84.500,00 zł występuje w kolumnie nr 1.1.5),
- b) w kolumnie 2.1.1 (wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane) ujęto kwotę 19.876.556,00 zł. W projekcie budżetu na 2022 rok przewidziano w tym zakresie wydatki w kwocie 21.580.865,00 zł,
 - c) w kolumnie 2.2.1.1 (wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne) nie wpisano kwoty 820.000,00 zł,
 - d) nie wypełniono danych w kolumnach nr 9.2 – 9.2.1.1 oraz nr 9.4 – 9.4.1.1 (dane dotyczące dochodów i wydatków na zadania realizowane z udziałem środków z Unii Europejskiej)
6. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Prognozowane wydatki bieżące w poszczególnych latach nie są wyższe od prognozowanych dochodów bieżących.
 7. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony do roku 2028, do którego zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Spełnione zostały więc wymogi przepisu art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowiącego o okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.
 8. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym o wykazie przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych – nie przewidziano przedsięwzięć.
 9. Z prognozy kwoty długu Gminy Wiązownica na lata 2022 – 2028, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach nie przekroczy maksymalnego wskaźnika co oznacza, że w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z obsługą długu, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Uwaga:

Przedstawiona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej relacja spłaty długu, została obliczona przy przyjęciu okresu trzech lat do obliczenia tej relacji na lata 2022-2025. Zgodnie z art. 9 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500) w brzmieniu ustalonym art.7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanej niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Do dnia wydania niniejszej opinii, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie nie wpłynęła informacja o dokonaniu wyboru długości okresu trzech czy siedmiu lat stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej bądź jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących zostały skalkulowane o współczynniki inflacji. Powyższe wskazuje możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w przedłożonym projekcie w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej uznał, że przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEJ

mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Wiązownica,
2. a/a