



Lublin, 6 grudnia 2022 r.

RIO.I.42.2.104.2022

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Łęczyńskiego na 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Monika Makowska - przewodnicząca,
- Renata Giryłuk - członek,
- Mirosław Wydrych - członek,

po analizie projektu uchwały budżetowej Powiatu Łęczyńskiego na 2023 rok, przedłożonego wraz z uzasadnieniem - na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) – uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Łęczyńskiego na 2023 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony przepisami ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał budżetowych.

Przyjęty uchwałą Nr 194/1188/2022 Zarządu Powiatu Łęczyńskiego z dnia 15 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej na 2023 rok, wraz z uzasadnieniem, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 15 listopada 2022 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu, biorąc pod uwagę jego zgodność z przepisami prawa, w szczególności z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.). Skład Orzekający zapoznał się również z oceną projektu dokonaną przez Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń RIO.

W projekcie budżetu ustalone zostały dochody ogółem w wysokości 112.219.400 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 67.672.209 zł, wydatki ogółem w wysokości 115.356.259 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 67.034.339 zł oraz przychody w wysokości 3.829.919 zł i rozchody w wysokości 693.060 zł.

Projekt budżetu zakłada deficyt w kwocie 3.136.859 zł, wskazując jednocześnie źródła jego pokrycia, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i celowych mieszczą się w granicach określonych przepisami art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego ustalona jest prawidłowo, zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 261 z późn. zm.).

Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień co do zasady nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi jednak proponowane upoważnienie zawarte w § 11 ust. 2 projektowanej uchwały. Zawarty w powołanej regulacji zapis "Upoważnia się Zarząd Powiatu do wprowadzania nowych inwestycji do kwoty 500 000 zł" jest nieprecyzyjny i w tej formie może budzić wątpliwości interpretacyjne. Można domniemywać, że intencją było uszczegółowienie fakultatywnie udzielanego upoważnienia przewidzianego w art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten stanowi podstawę do udzielenia przez organ stanowiący upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Gdyby zatem intencją projektodawcy było udzielenie upoważnienia na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 to wymagane jest doprecyzowanie zapisu przez wskazanie, że upoważnienie dotyczy dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej, w tym do wprowadzania nowych inwestycji i zakupów inwestycyjnych do określonej sumy (przy czym należy również wskazać, czy kwota ustalana ma być odrębnie w odniesieniu do każdego zadania inwestycyjnego, czy stanowi ona kwotę łącznych zmian w trakcie roku budżetowego). W ocenie Składu możliwe jest dokonywanie takich zmian w drodze przeniesień wydatków, w tym także utworzenie nowego zadania inwestycyjnego, ale w ramach działów klasyfikacji budżetowej. Podkreślić należy, że decyzja w kwestii udzielenia upoważnienia na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych należy do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. To również Rada Powiatu podejmie ostateczną decyzję w sprawie zakresu (kwoty) tego upoważnienia.

Opinia niniejsza nie uwzględnia oceny celowości planowanych na 2023 rok wydatków bieżących i majątkowych. Analiza i ocena celowości wszystkich zawartych w projekcie uchwały budżetowej postanowień należy bowiem do Rady Powiatu Łęczyńskiego i jej komisji.

Od niniejszej uchwały przysługuje Zarządowi Powiatu Łęczyńskiego odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Monika Makowska

Otrzymuje:

Zarząd Powiatu Łęczyńskiego

al. Jana Pawła II 95 A

21 – 010 Łęczna